

PROJEKT NR 178

Z DNIA 23.02.2021

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZABÓR**

z dnia

w sprawie w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Zabór

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt.3), art. 237 §3 i art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn.zm) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Zabór na bezzasadne żądanie zawyżonej opłaty za wywóz odpadów komunalnych oraz braku odpowiedzi na zapytania Skarżącego, Rada Gminy Zabór uznaje skargę za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zabór.

Przewodniczący Rady

Dariusz Tarnas


RADCA PRAWNY
Adm. Gminy Zabór
Nowy Rynek 25-02-2021

Uzasadnienie do uchwały

W dniu 7 stycznia 2021r. do Rady Gminy Zabór wpłynęła skarga Pana _____ zam. Przytok. Skarżący zarzuca Wójtowi bezzasadne żądanie (niezgodne z prawem) zawyżonej opłaty za wywóz odpadów. Skarżący podnosi, że zgodnie ze złożoną deklaracją nigdy nie wnosił o potrzebę dodatkowego pojemnika na odpady biodegradowalne, gdyż posiada w obrębie swojej posesji dwa kompostowniki. Ponadto firma wywożąca odpady nigdy mu takiego pojemnika nie dostarczyła, zatem prosi o skorygowanie należności za wywóz śmieci i zaliczenie bezpodstawnie pobranych kwot z ustawowymi odsetkami w poczet przyszłych należności.

W dniu 8.10.2020r. Skarżący skierował pocztą elektroniczną wyżej opisane żądanie do Wójta, ale zdaniem Skarżącego, Wójt merytorycznie nie odniósł się do żądania, więc w dniu 16.10.2020r. ponowił swój wniosek wysłany pocztą elektroniczną, który pozostał bez odpowiedzi. Natomiast w dniu 4.01.2021r. otrzymał Upomnienie, z którego jego zdaniem nie wynika jakakolwiek podstawa prawna żądania wpłaty zaległej kwoty. Skarżący nadmienił, że regularnie opłaca należności za wywóz odpadów, jednocześnie potrącając kwotę 20 zł z tytułu kwot nadpłaconych w wyniku rozstrzygnięcia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 30.07.2020r.

Komisja skarg, wniosków i petycji w dniu 20 stycznia 2021r. odbyła pierwsze spotkanie, na którym dokonała szczegółowej analizy skargi oraz załączonych do niej dokumentów, wysłuchała Skarżącego oraz wyjaśnień Wójta Gminy.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że w dniu 5 marca Rada Gminy Zabór uchwałą nr XVI.116.2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości na terenie gminy Zabór, określiła nową stawkę opłaty w kwocie 29,00 zł od 1 osoby miesięcznie za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób selektywny. Uchwała weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2020r. O konieczności regulowania opłaty, zgodnie z nową stawką Skarżący został zawiadomiony.

W dniu 5 marca Rada Gminy Zabór podjęła także uchwałę nr XVI.117.2020r. w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, ustalając zwolnienie w kwocie 9 zł od 1 osoby, w przypadku kompostowania bioodpadów we własnym kompostowniku. Jednakże Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Uchwałą Nr 81/2020 z dnia 25 marca 2020r. stwierdziło nieważność tej uchwały. Z tą chwilą, stosownie do art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, nastąpiło automatyczne (z mocy prawa) wstrzymanie wykonania tej uchwały, co należy rozumieć, jako pozbawienie aktu wynikających z niego skutków prawnych i tym samym niemożność zastosowania uchwalonej zniżki (opinia prawna z dnia 2 lutego 2021r).

Wójt Gminy Zabór złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Wojewódzki Sąd Administracyjny po rozpoznaniu w dniu 30 lipca 2020r. sprawy ze skargi Gminy Zabór na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, uchylił zaskarżoną uchwałę w całości. Gdy wyrok stał się prawomocny, od listopada 2020r. można było zastosować uchwaloną ulgę z tytułu zagospodarowania bioodpadów w kompostowniku.

Mieszkańcy Gminy zostali poinformowani o możliwości skorzystania z w/w ulgi i w związku z tym o konieczności złożenia nowej deklaracji tj. właściciel nieruchomości, który chciał skorzystać ze zniżki zobowiązany był do złożenia nowej deklaracji.

Skarżący podnosił, że jego zdaniem złożenie nowej deklaracji do skorzystania z ulgi nie było konieczne ponieważ, zgodnie z deklaracją złożoną w 2018 roku posiada w swojej posesji kompostowniki.

Wójt stanął na stanowisku, że do skorzystania z ulgi, było konieczne złożenie nowej deklaracji, gdyż zmienił się charakter prawny tego uprawnienia. Od 1 kwietnia 2020r. obowiązywała tylko jedna stawka w wysokości 29,00 zł. Tym samym poprzednia deklaracja stała się nieważna. Z chwilą uprawomocnienia się wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego pojawiła się możliwość skorzystania z ulgi i wówczas należało złożyć nową deklarację.

Skarżący podtrzymał swoje stanowisko, uważa że miał prawo skorzystać z ulgi za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie deklaracji z roku 2018 i dlatego uiszczał opłaty w niższej wysokości.

Członkowie Komisji zwrócili się do radcy prawnego o opinię prawną:

- 1) czy istnieje podstawa prawna do tego, aby gmina zgodnie ze stanem faktycznym i prawnym naliczyła inne opłaty niż zawarte w uchwale z 5 marca 2020r. w świetle znanego wyroku sądu,
- 2) czy mimo wcześniej złożonej deklaracji określającej stan faktyczny skarżący ma obowiązek składania kolejnej, mimo że nie nastąpiły żadne zmiany w jego faktycznej sytuacji.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu podnoszonego w skardze, dotyczącego braku odpowiedzi Wójta na zapytanie skarżącego z dnia 16.10.2020r., które zostało skierowane pocztą elektroniczną, Wójt stwierdził, że takie pismo nie trafiło do urzędu, dlatego nie udzielił odpowiedzi.

W związku z tym Komisja zobowiązała Skarżącego do dostarczenia potwierdzenia wysłania w/w korespondencji.

W dniu 16 lutego 2021r. Komisja odbyła kolejne posiedzenie w sprawie skargi

W wyniku analizy opinii prawnej oraz pozostałych dokumentów Komisja stwierdziła, że:

- 1) Zgodnie z przesłaną opinią prawną, w nowym stanie prawnym Skarżący winien złożyć nową deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną uchwałą Nr XVI.118.2020 z dnia 5 marca 2020r., jeśli chciał skorzystać z ulgi za kompostowanie bioodpadów we własnym kompostowniku (opinia prawna w załączeniu oraz wyjaśnienie mailowe);
- 2) Zarzut braku odpowiedzi Wójta na pismo z dnia 16.10.2020r., jest niezasadny, ponieważ korespondencja nie została skierowana do Urzędu Gminy Zabór. Pismo wysłano na adres mailowy, który nie istnieje w wykazie adresów mailowych Urzędu Gminy Zabór (kopia potwierdzenia wysłania maila na niewłaściwy adres).

Mając na uwadze wyżej opisane okoliczności Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że zarzuty podnoszone w skardze nie zasługują na uwzględnienie.