

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY ZABÓR**

z dnia 26 marca 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi na Uchwałę Nr 81/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn.zm) oraz art. 3 §2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn.zm) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Zabór postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. na Uchwałę Nr 81/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 25 marca 2020 r., stwierdzającą nieważność Uchwały Nr XVI.117.2020 Rady Gminy Zabór z dnia 5 marca 2020r. w sprawie zwolnień za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019, poz. 210 z późn.zm),

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zabór .

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zabór.

Przewodniczący Rady

**Dariusz Tarnas**

## Uzasadnienie

Projekt uchwały został przygotowany z powodu Uchwały Nr 81/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 25 marca 2020r. stwierdzającej nieważności uchwały Nr XVI.117.2020 Rady Gminy Zabór z dnia 5 marca 2020r. w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2019 r. , poz. 2010 ze zm.) poprzez wprowadzenie w §1 uchwały Rady Gminy Zabór zapisu o treści, cyt.: „Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie następuje w części stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz kwoty 9 zł.”

W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis § 1 uchwały Rady Gminy Zabór narusza w sposób istotny art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach albowiem rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zwolnienie, o którym mowa wyżej dotyczy właściciela nieruchomości, a skorzystanie z tego zwolnienia nie jest uzależnione ani od wybranej metody obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ani, też od ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, metrów powierzchni użytkowej, czy ilości zużytej wody. Jedynym kryterium pozwalającym na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na prawidłowe obliczenie kwoty zwolnienia pozostaje odniesienie do proporcji zmniejszenia ogółu kosztów gospodarowania odpadami (bioodpadami) z gospodarstw domowych (jednorodzinnych). Zatem do prawidłowej kalkulacji wielkości zastosowanego zwolnienia częściowego konieczne jest wyliczenie proporcji zmniejszenia kosztów gospodarowania bioodpadami ze wszystkich gospodarstw domowych jednorodzinnych w odniesieniu do pozostałej kwoty opłaty obejmującej odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych selektywnych i zbieranych oraz odbieranych jako zmieszane z tego rodzaju nieruchomości. Natomiast podmiotem zwalnianym w myśl powołanego wyżej przepisu nie są mieszkańcy nieruchomości, lecz właściciel nieruchomości jednorodzinnej kompostujący bioodpady w kompostowniku przydomowym.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Zabór zamiast zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - faktycznie obniżyła stawkę tej opłaty za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Tymczasem upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki).

Rada Gminy Zabór nie zgadza się ze stanowiskiem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej określonym w uchwale Nr 81/2020 z dnia 25 marca 2020r., ponieważ §1 uchwały Nr XVI.117.29020 Rady Gminy Zabór z dnia 5 marca 2020r. w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, jest zgodny z art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jasno określa, że, cyt: „Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.”

Natomiast w ocenie Rady Gminy Zabór drugie zdanie określone w §1 uchwały, cyt: ”Zwolnienie następuje w części stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz kwoty 9 zł.” – precyzuje sam sposób wyliczenia zwolnienia z części opłaty, a nie obniża stawki tej opłaty za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Podmiotem zwalnianym w myśl powołanego wyżej przepisu nie są mieszkańcy nieruchomości, lecz właściciel nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujący bioodpady w kompostowniku przydomowym.

Ponadto, zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi,

kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, **proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.**

Odnosząc się do treści art. 6k ust. 4a ustawy, Rada Gminy Zabór stoi na stanowisku, że zwolnienie właściciela nieruchomości z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postaci jednej kwoty od całości wyliczonej opłaty nie będzie proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w gospodarstwie domowym. Dla przykładu w gospodarstwie jednoosobowym kwota za gospodarowanie odpadami komunalnym wynosząca 29 zł byłaby pomniejszona od całości opłaty o kwotę 9 zł za gospodarstwo domowe. Natomiast w gospodarstwie wieloosobowym liczącym np. 5 osób, kwota za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniesie 145 zł i byłaby pomniejszona również o kwotę tylko 9 zł. W przypadku dwóch lub więcej osób w gospodarstwie domowym nie ma mowy o proporcjonalnym zmniejszeniu kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zdaniem Rady Gminy Zabór przyjęte przez Regionalną Izbę Obrachunkową **stanowisko nie zapewnia proporcjonalnego zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi wytworzonymi przez gospodarstwa domowe**, ponieważ w gospodarstwie jednoosobowym zostanie wytworzonych mniej odpadów niż w gospodarstwie 5-cio osobowym. Koszt zagospodarowania odpadów w gospodarstwie wielorodzinnym będzie zdecydowanie większy niż w gospodarstwie jednoosobowym. A zatem dążąc do tego, aby zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, należało przyjąć zwolnienie w sposób opisany w §1 uchwały Nr XVI.117.2020 Rady Gminy Zabór, a nie jedno zwolnienie od całości opłaty.

Prezentowane stanowisko Kolegium Izby wręcz narusza art. 6k ust. 4a ustawy z uwagi na brak wymaganej w cytowanym artykule ustawy proporcjonalności zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych przy zastosowaniu równej kwoty zwolnienia dla każdego właściciela nieruchomości kompostującego bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Rozwiązanie zastosowane przez Radę Gminy Zabór w Uchwale Nr XVI.117.2020 stanowi wypełnienie postanowień art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, posiada również uzasadnienie ekonomiczne, ponieważ zwolnienie stanowiące iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość w dłuższym okresie czasu przyczyni się do zmniejszenia ilości odpadów w Gminie i znacznie obniży koszty ich wywozu.