

UCHWAŁA Nr

RADY GMINY ZABÓR

z dnia r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości na terenie gminy Zabór

Na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3b, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, 2a, 3 i 4a, ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r., poz. 2010 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się metodę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – od liczby mieszkańców.

2. Wysokość opłaty stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki.

3. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób selektywny w wysokości 27,00 zł za każdą osobę.

4. Właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym, zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obniżając ustaloną opłatę o 15,00 zł.

5. Ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowiącą dwukrotność opłaty stawki określonej w § 1 ust. 3.

§ 2. 1. W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a powstają odpady komunalne, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 169,00 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się opłatę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącą dwukrotność opłaty stawki określonej w § 2 ust. 1 za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.


§ 3. Traci moc Uchwała nr XXXV.268.2018 Rady Gminy Zabór z dnia 7 listopada 2018r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości na terenie gminy Zabór.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2020 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zabór.

2. Stawki określone w § 2 ust. 1 i 2 mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 roku.

Przewodniczący Rady

Dariusz Tarnas


RADCA PRAWNY
Adam Urbanicki
NIP: 142-112-20-11

UZASADNIENIE

Dnia 6 września 2019 roku weszła w życie nowelizacja Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010). Wymusza ona wprowadzenie zmian w dotychczasowym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, m.in. zmianę stawek opłat za gospodarowanie odpadami. Znaczący wzrost cen paliwa, energii oraz płacy minimalnej, konieczność spełnienia wyższych wymogów recyklingowych narzuconych przez przepisy Unii Europejskiej, podwyższenie stawek tzw. opłaty marszałkowskiej oraz szereg nowych przepisów (dotyczących standardów bezpieczeństwa, kontroli wizyjnej składowisk oraz miejsc magazynowania odpadów) – to najważniejsze powody wpływające na konieczność podwyżki tej opłaty.

W myśl art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami. Należy podkreślić w pierwszej kolejności, iż system gospodarowania odpadami ma mieć, co do zasady charakter samobilansujący się. W konsekwencji determinuje to taki stan faktyczny, w którym określone stawki opłaty nie mogą istnieć w oderwaniu od rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Przy ustalaniu stawki muszą być uwzględnione wszelkie elementy kosztowe wskazane w przywoływanej ustawie. Przy obowiązujących aktualnie stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w kontekście szerokiego wachlarza usług świadczonych na rzecz mieszkańców - wpływy z opłat nie wystarczają na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu.

Poniższa tabela przedstawia wydatki ujęte w planie budżetowym na rok 2020

Wydatki bieżące	Plan wydatków na 2020r. w budżecie
Gospodarka odpadami – zakup usług (Wydatki na rzecz firmy TRANSFORMACJA związane z dzierżawą pojemników, odbiorem odpadów oraz ich zagospodarowaniem plus utylizacja odpadów z PSZOK, wydatki na program do obsługi systemu, usługi pocztowe, bankowe).	946 051,75
Gospodarka odpadami – zakup materiałów i wyposażenia	5 100,00
Gospodarka odpadami – wynagrodzenia bezosobowe	3 000,00
Gospodarka odpadami – zakup usług telekomunikacyjnych	300,00
Delegacje	50,00
Gospodarka odpadami – opłata komornicza	400,00
Wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	1 550,25
Gospodarka odpadami – szkolenia pracowników	1 000,00
Wynagrodzenia osobowe pracowników (1etat + 1/3 etatu kierowcy PSZOK)	89 373,00
SUMA	1 046 825,00

Przeprowadzona analiza aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu wykazała konieczność zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Występujący deficyt i brak samofinansowania się systemu w pełni uzasadniał ustalenie i przyjęcie Uchwałą Nr XI.99.2020 Rady Gminy Zabór z dnia 23 stycznia w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości na terenie gminy Zabór, podstawowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych na poziomie 29,00 zł od osoby za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz 20,00 zł od osoby za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny z własnym kompostownikiem.

Jednakże Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu analizy Uchwały Nr XI.99.2020 Rady Gminy Zabór z dnia 23 stycznia w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości na terenie gminy Zabór, uznało, że uchwała w sposób istotny narusza prawo. Organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Zabór w ww. Uchwale - „zamiast zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela nieruchomości – obniżyła stawkę tej opłaty za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Tymczasem upoważnienie dla rady gminy zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki).”

Wg interpretacji Kolegium RIO, art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pozwala na **zwolnienie** z części ustalonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **właścicieli nieruchomości** zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, a **nie pozwala na obniżenie stawki opłaty od każdego mieszkańca** jak w Uchwale Nr XI.99.2020 Rady Gminy Zabór z 23 stycznia 2020r. W praktyce oznacza to, że nie mogą funkcjonować 2 stawki, tylko jedna, a kwota zwolnienia (dot. korzystania z przydomowego kompostowania) powinna być stała i jednakowa dla każdego gospodarstwa domowego. W związku z wykładnią RIO na podstawie wydatków prognozowanych w budżecie dokonano nowej kalkulacji (analizy), z której wynikają poniżej zaproponowane stawki:

**Kalkulacja do wyliczenia zmiany stawek opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Planowane dochody na 2020r.							
X	rodzaj	miara	ilość osób (do 4 włącznie)	stawka	ilość 5-tej osoby i kolejnych	stawka dla 5 i powyżej	suma
I-III 2020 rok							
zamieszkałe	selektywna z własnym kompostownikiem	osoba	1437	13,00 zł	140	6,00 zł	19 521,00 zł
	selektywna	osoba	1754	15,00 zł	56	6,00 zł	26 646,00 zł
	niesegregowane	osoba	456	23,00 zł	X		10 488,00 zł
niezamieszkałe							6 949,00 zł
suma						dochody miesięczne	63 604,00 zł
dochody za I kwart. 2020							190 812,00 zł
IV-XII 2020 rok							
zamieszkałe	selektywna	osoba	3843	27,00 zł	X		103 761,00 zł
	zniżka za kompostownik	gosp. domowe	532	-15,00 zł	X		-7 980,00 zł
suma						dochody miesięczne	95 781,00 zł
dochody za II-IV kwart. 2020							862 029,00 zł
dochody roczne							1 052 841,00 zł
prognozowane wydatki bez inwestycji							1 046 825,00 zł
BILANS							6 016,00 zł

Mając na uwadze zmiany wprowadzone nowelizacją ustawy wszyscy mieszkańcy, którzy zadeklarowali wcześniej brak prowadzenia selektywnej zbiórki będą zobowiązani do prowadzenia segregacji. Zatem nie będzie już możliwości wyboru zmieszanego sposobu gospodarowania odpadami oraz tej stawki. Właściciele nieruchomości, którzy nie będą wywiązywać się z obowiązku selektywnej zbiórki, będą w procesie decyzji obciążeni podwyższoną stawką opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku nieprzestrzegania obowiązku selektywnego zbierania proponuje się stawkę wyższą, mającą charakter motywacyjny i „sankcyjny” na poziomie dwukrotności stawki podstawowej, tj. 54,00 zł. Art. 6k ust. 3 ustawy wskazuje, że rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki opłaty podstawowej.

Zgodnie z Art.6j ust 3b ustawy: „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.” Ostatnie Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę wskazuje, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1693 zł. 10% tej kwoty, to dokładnie 169,30 zł. Wprawdzie w chwili obecnej na terenie Gminy Zabór nie istnieją domki letniskowe, ale postanowienia niniejszego artykułu zobowiązują Radę Gminy do ustalenia tych stawek.

W sposób szczególny warto podkreślić fakt, iż systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, mające charakter dynamiczny, podlegający ciągłym przeobrażeniom i modyfikacjom nie powinny powiększać obszaru deficytu, ale zachować status neutralny. W przypadku zatem, gdy wysokość stawki opłaty pozwoli na zbilansowanie wpływów i kosztów, wynik będzie neutralny. System nie będzie wymagał dofinansowania z innych źródeł budżetu gminy. Gdyby stawka została przyjęta na poziomie zbliżonym do generowanego poziomu kosztów możemy mówić o zbliżaniu się do stanu zgodnego z celem ustawodawcy, jakim było dążenie do samofinansowania się systemu. Jeśli jednak wysokość stawki, a tym samym suma opłat, nie będzie pokrywała kosztów systemu, wówczas pojawi się wynik ujemny, wymagający wyrównania budżetu z innych źródeł dochodu.

W związku z powyższym przygotowano powyższy projekt uchwały.

Urszula Mróz