



FN
56

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 17 grudnia 2015 r.

RIO.II.K..0010.142.2015

Urząd Gminy Zabór	
W P Ł Y N Ę Ł O	
dnia	17. 12. 2015
L.dz.	142/2015
Podpis	<i>[Signature]</i>

Pan
Robert Sidoruk
Wójt Gminy Zabór

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 14 grudnia 2015 r. :

- **Uchwałę Nr 571/2015** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok,
- **Uchwałę Nr 570 /2015** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2026,
- **Uchwałę Nr 572 /2015** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski

UCHWAŁA Nr 571/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zabór projekcie uchwały budżetowej Gminy Zabór na rok 2016

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Zabór, projekt uchwały budżetowej Gminy Zabór na 2016 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zabór, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zabór na 2016 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Zabór po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r., poz. 513 z późn.zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 14 869 504,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 11 142 866,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 3 753 638,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 15 766 280,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 10 130 016,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 5 636 264,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Nr XXXVII/226/10 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zabór.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2016 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Zabór na rok 2016 r. zakłada deficyt budżetu w wysokości 869 776,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody budżetu określono w wysokości 1 200 000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 330 224,00 zł. W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek:

- a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 869.776,00 zł.
- b) na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów do wysokości 330.224,00 zł.
- c) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 250.000,00 zł.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy - ogólną oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy. W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Zabór przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz, zgodnie z § 4 ust. 2 wyżej powołanej uchwały Rady Gminy Zabór w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zabór informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków w roku 2015 oraz informację o sytuacji finansowej Gminy.

Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 – 2026. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2026, wynika, iż Gmina Zabór w całym okresie prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Zabór projekt uchwały budżetowej Gminy Zabór na rok 2016 opracowany został zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

UCHWAŁA Nr 572/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zabór na rok 2016.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zabór na rok 2016.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Zabór: projektu uchwały budżetowej Gminy Zabór na rok 2016 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 – 2026.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 zaplanowano:

- dochody w wysokości 14 869 504,00 zł,
- wydatki w wysokości 15 766 280,00 zł,
- przychody w wysokości 1 200 000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- rozchody w wysokości 330 224,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2016 r. kształtować się będzie na poziomie 869 776,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2016 rok. W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 869 776,00 zł.

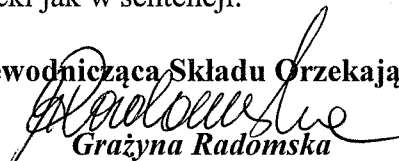
Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 – 2026, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina

w roku 2016 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Zabór - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2016, przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

UCHWAŁA Nr 570/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór lata 2016 – 2026

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Zabór projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 - 2026.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zabór w dniu 16 listopada 2014 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 – 2026 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2016 – 2026 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2016.

W roku 2016 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

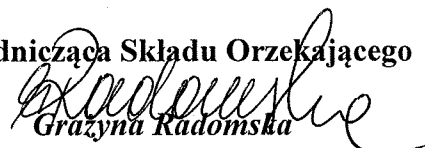
Łączna kwota długu Gminy Zabór na koniec roku budżetowego 2016 wynosi 2 651 272,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 17,80 %. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta zachowana jest w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2016	2,79%	10,19%	10,43%	7,40%	7,64%
2017	3,32%	9,81%	10,05%	6,49%	6,73%
2018	3,24%	8,04%	8,27%	4,80%	5,03%
2019	3,10%	8,14%	8,14%	5,04%	X
2020	2,97%	7,79%	7,79%	4,82%	X
2021	2,72%	7,24%	7,24%	4,52%	X
2022	2,10%	6,30%	6,30%	4,20%	X
2023	1,04%	5,58%	5,58%	4,54%	X
2024	0,88%	5,01%	5,01%	4,13%	X
2025	0,85%	4,45%	4,45%	3,60%	X
2026	0,41%	3,82%	3,82%	3,41%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Zabór – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2026 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2016, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2016 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).