

**Uchwała nr XXVI/185/09
Rady Gminy Zabór
z dnia 12 listopada 2009r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej
w Zaborze.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)

uchwala się, co następuje :

§ 1. Skargę Pani Józefy Król z dnia 15 maja 2009r. na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze dotyczącą opóźnienia postępowania w sprawie o zwrot różnicy otrzymywanych kwot zaliczek alimentacyjnych z Ośrodka Pomocy Społecznej, a wysokością przyznanych przez Sąd świadczeń alimentacyjnych uznaje się za niezasadną.

Uzasadnienie

W dniu 15 maja 2009r. do Wójta Gminy Zabór wpłynęła skarga Pani Józefy Król zam. Przytok 95 na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze dotycząca opóźnienia postępowania w sprawie o zwrot różnicy otrzymywanych kwot zaliczek alimentacyjnych z Ośrodka Pomocy Społecznej, a wysokością przyznanych przez Sąd świadczeń alimentacyjnych.

W nawiązaniu do złożonej skargi, Wójt Gminy zaprosił Panią Król do rzeczowej rozmowy, która zdaniem wójta mogła znacznie przyspieszyć zakończenie sprawy na poziomie gminy, jednak Pani Król z zaproszenia nie skorzystała.

W dniu 26 maja, zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, Wójt Gminy skierował skargę do Wojewody Lubuskiego, który jednoznacznie wskazał, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy.

Na sesji w dniu 9 czerwca skargę skierowano do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

W dniu 17 czerwca 2009r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy szczegółowo przeanalizowała dokumenty zgromadzone w sprawie pod kątem zarzutów zawartych w skardze, skontrolowała procedurę prowadzonego postępowania administracyjnego oraz wysłuchała wyjaśnień Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja Rewizyjna ustaliła, że:

Pani Józefa Król w dniu 05.08 2008r. wystąpiła do Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze o zwrot kwoty stanowiącej różnicę (250 zł na każde dziecko) pomiędzy zasądzonymi przez Sąd alimentami (w kwocie 500 zł na każde dziecko), a otrzymywaną zaliczką alimentacyjną z Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze (w kwocie 250 zł miesięcznie na każde dziecko).

Pismem z dnia 18.08.2008r. p. Józefa Król została zawiadomiona o wszczęciu postępowania administracyjnego, a w dniu 02.09.2008r. Kierownik OPS w Zaborze wystosował do P. Józefy Król pismo wyjaśniające i informujące o braku podstawy prawnej, która umożliwiłaby wypłatę wnioskowanej różnicy, uznając postępowanie za bezprzedmiotowe.

W dniu 10.09.2008r. Pani Józefa Król złożyła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze w w/w sprawie. Samorządowe Kolegium Odwoławcze pismem z dnia 13.10.2008r. (wpływ do urzędu 23.10.2008r.) zobowiązało Kierownika OPS do załatwienia sprawy zgodnie z art. 104 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, poprzez wydanie decyzji administracyjnej oraz nakazało wezwać stronę do sprecyzowania zakresu swojego żądania.

Kierownik OPS wezwał stronę do sprecyzowania zakresu swojego żądania i w dniu 07.11.2008r. p. Józefa Król oświadczyła, że chce dochodzić roszczeń w trybie postępowania nadzwyczajnego. Pismem z dnia 12.11.2008r. powiadomiono skarżącą o wszczęciu postępowania administracyjnego. Zgodnie z zaleceniami SKO, Kierownik OPS w dniu 05.12.2008r. wydał decyzję administracyjną umarzającą postępowanie uznając je za bezprzedmiotowe.

Od decyzji kierownika OPS Pani Król złożyła w dniu 12.12.2008r. odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. W dniu 02.02.2009r. do Urzędu Gminy wpłynęła decyzja SKO uchylająca zaskarżoną decyzję w całości i nakazująca kierownikowi OPS wydanie kolejnej decyzji rozstrzygającej sprawę co do istoty, (tzn. przyznającej lub odmawiającej przyznania prawa do wypłaty wyżej opisanej różnicy świadczenia).

W dniu 26.02.2009r. Kierownik OPS wydał decyzję odmawiającą wypłaty p. Józefie Król różnicy kwot między zasądzonymi alimentami, a przyznaną zaliczką alimentacyjną. Od decyzji Kierownika OPS-u w dniu 03.03.2009r. p. Józefa Król złożyła kolejne odwołanie zarzucając zwłokę w postępowaniu dotyczącym zwrotu świadczeń alimentacyjnych. Decyzją z dnia 06.04.2009r. (wpływ do urzędu 10.04.2009r.) SKO uchyliło zaskarżoną decyzję i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia stwierdzając, że organ winien wydać swoje rozstrzygnięcie głównie w oparciu o przepisy ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej.

Kierownik OPS w dniu 04.05.2009r. wydał kolejną decyzję odmawiającą wypłaty p. Józefie Król zaliczki alimentacyjnej w wysokości ustalonej ugodą Sądu Rejonowego w Zielonej Górze z dnia 28.06.2001r. tj. wysokości 500 zł na każde z trójki dzieci poprzez dopłatę do wypłaconych kwot zaliczek alimentacyjnych kwoty po 250 zł na każde z dzieci za okres wypłacanej zaliczki od dnia 01.09.2005r. do dnia 31.08.2008r. W dniu 15.05. 2009r. Pani Józefa Król skierowała do SKO odwołanie od decyzji i jednocześnie złożyła skargę na kierownika OPS dotyczącą opóźniania postępowania w sprawie.

Po zbadaniu terminowości załatwiania w/w sprawy komisja rewizyjna stwierdziła, że Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze w każdym stadium postępowania, zachował ustawowe terminy i podniesiony przez wnioskodawczynię zarzut zwłoki w wydaniu ostatecznego rozstrzygnięcia nie ma wpływu na treść sprawy. Nie mniej jednak stwierdzić należy, że Kierownik OPS nie dochował szczególnej staranności przy prowadzeniu postępowania w sprawie (brak rozstrzygnięcia w formie decyzji, brak w podstawie prawnej decyzji właściwych przepisów prawa materialnego, błędnie wpisane imię dziecka). Powodem takiego stanu jest z pewnością brak dostatecznego nadzoru ze strony bezpośrednich przełożonych i choć w ocenie komisji, uchybienia te nie mają wpływu na rozstrzygnięcie sprawy, to jednak stały się powodem do odwołań dla strony, która z tego prawa skorzystała.

W dniu 19.06.2009r. protokół z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną w w/w sprawie przekazano Radzie Gminy. Pismem z dnia 22 czerwca 2009r Wiceprzewodnicząca Rady poinformowała Panią Józefę Król o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do miesiąca września 2009r.

W dniu 22 czerwca 2009r do Urzędu Gminy wpłynęła kolejna decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego uchylająca zaskarżoną przez Panią Król decyzję OPS w Zaborze i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Zgodnie ze wskazaniem SKO, Ośrodek Pomocy Społecznej w Zaborze w dniu 30 czerwca 2009r. wezwał Panią Józefę Król do usunięcia braków we wniosku poprzez określenie zakresu żądania: czy strona występuje z nowym żądaniem przyznania dodatkowego świadczenia obok przyznanej wcześniej zaliczki alimentacyjnej za okres od dnia 1 września 2005r. do dnia 30 września 2008r. lub czy strona żąda wzruszenia ostatecznych decyzji w sprawie przyznanych w okresie od 1 września 2005r. do 30 września 2008 zaliczek alimentacyjnych i wszczęcia postępowania w trybie postępowania nadzwyczajnego.

W odpowiedzi na wezwanie Pani Józefa Król w dniu 9 lipca 2009r. złożyła wniosek, w którym sprecyzowała swoje żądania.

W dniu 16 lipca 2009r. Ośrodek Pomocy Społecznej wydał kolejną decyzję odmawiającą Pani Król wypłaty świadczeń alimentacyjnych w wysokości różnicy pomiędzy ustaloną umową Sądu rejonowego w Zielonej Górze z dnia 28.06.2001 alimentami w wysokości po 500 zł na każde dziecko, a kwota wypłaconych zaliczek alimentacyjnych po 250 zł na każde z jej dzieci za okres wypłacanej zaliczki alimentacyjnej od dnia 01.09.2005 do 30.09.2008.

Od w/w decyzji Pani Józefa Król złożyła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze. Kolegium po rozpatrzeniu sprawy z odwołania Pani Józefy Król decyzją z dnia 12 sierpnia 2009r. orzekło o utrzymaniu w mocy zaskarżonej decyzji organu I instancji.

W dniu 10 września 2009r. Pani Król skierowała pismo do Przewodniczącego Rady Gminy Zabór z żądaniem rozpatrzenia skargi przez wójta.

W odpowiedzi na w/w pismo Przewodniczący Rady poinformował Panią Król, że organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Przewodniczący odbył z Panią Król w tej sprawie spotkanie.

Skarga Pani Józefy Król na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze była przedmiotem obrad sesji Rady Gminy Zabór w dniu 29 września 2009r. W obradach uczestniczyła również Pani Józefa Król. Rada po wysłuchaniu wyjaśnień skarżącej, na wniosek przewodniczącego komisji rewizyjnej, postanowiła o wyłączeniu uchwały z głosowania i ponownym rozpatrzeniu zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie.

W dniu 14 października 2009r. skarżąca skierowała do Rady Gminy Zabór pismo wyjaśniające. Wójt gminy odniósł się do zarzutów zawartych w piśmie i w dniu 16 października 2009r skierował stosowne pismo do Rady Gminy.

W dniu 3 listopada 2009r skarga była przedmiotem obrad wspólnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej, Komisji Rolnictwa i Komisji Finansów z udziałem radcy prawnego. Członkowie Komisji wysłuchali wyjaśnień radcy prawnego na temat zarzutów zawartych w skardze i po długiej dyskusji Komisja Rewizyjna podtrzymała swoje stanowisko, że skarga na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej dotycząca opóźniania postępowania w sprawie jest niezasadna. W związku z tym komisja rewizyjna postanowiła przygotować projekt uchwały i skierować go pod obrady rady na najbliższą sesję.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4 . Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega rozplakatowaniu na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy i w poszczególnych sołectwach.

Wiceprzewodniczący Rady

Zofia Kulikowska