

**REZOLUCJA NR L.345.2023
RADY GMINY ZABÓR**

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie w sprawie natychmiastowego przystąpienia do budowy obwodnicy Droszkowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 282

Na podstawie § 12 pkt 1 Uchwały Nr IV/27/03 Rady Gminy Zabór z dnia 10 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zabór (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2019 r. poz. 2052), uchwała się, co następuje:

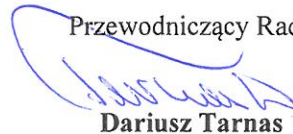
§ 1. Rada Gminy Zabór wzywa Zarząd Województwa Lubuskiego do natychmiastowego przystąpienia do budowy obwodnicy Droszkowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 282 oraz ujęcia zadania na liście inwestycji priorytetowych Województwa Lubuskiego.

§ 2. Rada Gminy Zabór wyraża opinię, że przystąpienie do budowy obwodnicy Droszkowa jest niezbędne w celu zabezpieczenia bezpieczeństwa mieszkańcom Droszkowa oraz uczestnikom ruchu drogowego ze względu na liczne kolizje drogowe w liczbie 16 od otwarcia mostu na rzece Odrze.

§ 3. Wykonanie rezolucji powierza się Wójtowi Gminy Zabór.

§ 4. Rezolucja wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zabór.

Przewodniczący Rady



Dariusz Tarnas

Uzasadnienie

Projekt rezolucji został przygotowany w celu przyspieszenia realizacji prac związanych z budową obwodnicy Droszkowa w związku zakończoną inwestycją polegającą na budowie mostu przez rzekę Odrę wraz z budową nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 282 oraz koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Droszkowa oraz uczestnikom ruchu drogowego na terenie gminy Zabór.

Należy wskazać, że od momentu oddania do użytkowania mostu przez rzekę Odrę i odcinka nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 282, na terenie gminy Zabór doszło do 16 zdarzeń drogowych, głównie na łuku drogi wojewódzkiej w m. Łaz oraz na ostrym zakręcie w m. Droszków (ul. 3 Maja). Zdarzenia te, w szczególności w Droszkowie stanowią realne zagrożenie nie tylko dla kierowców pojazdów, ale przede wszystkim dla pieszych poruszających się chodnikiem prowadzącym do kościoła, sklepu czy zabudowań mieszkalnych. Chodnik położony jest w terenie zabudowanym i przebiega wzdłuż podnóża wysokiej skarpy, równoległe do drogi wojewódzkiej w odległości kilku metrów od jezdni. Zakręt jest na tyle ostry (kąt 90°), że w okresie, w którym panują niekorzystne warunki atmosferyczne i droga jest śliska, nawet pojazdy stosujące się do znaków ograniczenia prędkości do 40 km/h wprost „wypadają” z drogi, niszcząc przy tym bariery drogowe i lampy uliczne, stwarzając zagrożenie utraty zdrowia i życia dla pieszych poruszających się po chodniku. Co istotne, większość wypadków następuje z udziałem kierowców spoza terenu gminy, szczególnie kierowców zza Odry, którzy „nie znają” tych niebezpiecznych odcinków drogi.

Ponadto, w celu wyłączenia ruchu tranzytowego ciężkich pojazdów na terenie m. Droszków do czasu budowy obwodnicy Droszkowa, na wniosek Sołectwa Droszków, w odpowiedzi na liczne zgłoszenia mieszkańców Droszkowa, został przygotowany projekt uchwały Rady Gminy Zabór w sprawie ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 ton w m. Droszków. Projekt ww. uchwały wnioskiem z dnia 21.02.2023 r. znak GKN.7021.1.60.2022 został skierowany do uzgodnień do organów, o których mowa w art. 41 ust. 11 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U.2022.poz. 1693 z późn. zm.). Zarząd Województwa Lubuskiego, jako organ zarządzający ruchem, postanowieniem z dnia 13.04.2023 r. znak DG.III.8013.9.2023 odmówił uzgodnienia projektu uchwały. Organ w uzasadnieniu postanowienia wskazał, że wprowadzenie lub ustanowienie zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 10t albo powyżej 8t w strefie obejmującej co najmniej dwie drogi publiczne lub ich odcinki zgodnie z art. 41 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.) jest dopuszczalne na drogach publicznych lub ich odcinkach, których parametry techniczne lub stan techniczny konstrukcji nawierzchni jezdni nie są dostosowane do ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi powyżej 10t albo powyżej 8t. W przypadku drogi wojewódzkiej nr 282 w Droszkowie parametry techniczne i stan techniczny ww. drogi są dobre w związku z czym, nie są spełnione wymogi ustawowe. Ponadto organ dodał, że w ciągu drogi wojewódzkiej 282 zrealizowane zostało ze środków Unii Europejskiej zadanie pod nazwą „Budowa mostu przez rzekę Odrę wraz z budową nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 282” i że zgodnie z art. 41 pkt 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, zakazu o którym mowa, nie można wprowadzić ani ustanowić na drogach publicznych lub ich odcinkach, które zostały wybudowane lub przebudowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, przez okres 5 lat od dnia oddania drogi lub jej odcinka do użytkowania. Wobec powyższego organ stwierdził, że w celu zachowania ciągłości ruchu Zarząd Województwa Lubuskiego nie widzi możliwości do przekierowania ruchu pojazdów ciężarowych z drogi wojewódzkiej nr 282 na drogę prowadzącą przez m. Przytok, która jest nieprzystosowana do przenoszenia tego typu pojazdów. Dodatkowo Zarząd Województwa Lubuskiego zaznaczył, że w m. Droszków w ramach działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego wybudowane zostały dwie sygnalizacje świetlne, których zadaniem jest spowolnienie ruchu pojazdów wpływające na bezpieczeństwo pieszych przekraczających drogę oraz że w wyniku przeprowadzonej analizy natężenia ruchu stwierdzono, że ruch pojazdów po wykonaniu zadania pn. „Budowa mostu przez rzekę Odrę wraz z budową nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 282” nie uległ zwiększeniu. Wobec powyższego postanowił negatywnie uzgodnić przedstawiony projekt uchwały.

W ocenie Rady Gminy Zabór, przesłanki wskazane w postanowieniu Zarządu Województwa Lubuskiego nie odnoszą się do treści przedłożonego do uzgodnienia projektu uchwały w zakresie oceny, czy spełnione zostały ustawowe warunki do ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 ton. Rada Gminy Zabór w § 2 przedłożonego projektu uchwały wskazała, że zostały spełnione następujące warunki umożliwiające wprowadzenie zakazu:

1) odcinki dróg publicznych położone w strefie, o której mowa w §1 przebiegają przez teren intensywnej zabudowy mieszkaniowej (art. 41 ust. 4 pkt 2 ww. ustawy o drogach publicznych);

2) odcinki dróg publicznych położone w strefie, o której mowa w §1 przebiegają przy obiekcie budowlanym, dla którego wstrząsy lub drgania wynikające z ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 ton mogą powodować uszkodzenie tego obiektu (art. 41 ust. 4 pkt 6 ww. ustawy o drogach publicznych);

3) odcinki dróg publicznych położone w strefie, o której mowa w §1 nie posiadają na całej długości drogi dla pieszych, drogi dla pieszych i rowerów, wiaduktu lub tunelu dla pieszych albo pieszych i rowerów lub przejścia dla pieszych z sygnalizacją świetlną (art. 41 ust. 5 pkt 1 ww. ustawy o drogach publicznych);

4) odcinki dróg publicznych położone w strefie, o której mowa w §1 przebiegają przez obszar, na którym znajduje się wyjście z obiektu wymienionego w art. 41 ust. 4 pkt 1 lit. b ustawy o drogach publicznych, tj. szkoły podstawowej i przedszkola (art. 41 ust. 5 pkt 2 ww. ustawy o drogach publicznych).

Jak wynika z powyższego, organ uzgadniający zignorował w całości wskazane w projekcie uchwały warunki określone w ustawie o drogach publicznych, których spełnienie umożliwia podjęcie przedmiotowej rezolucji. Natomiast jako podstawę do odmowy wskazał, że nie zostały spełnione warunki wynikające z art. 41 pkt 4 oraz pkt 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych a dotyczące stanu technicznego nawierzchni drogi oraz braku możliwości wprowadzenia zakazu przez okres 5 lat na drogach, które zostały wybudowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Rada Gminy Zabór przedkładając projekt uchwały do uzgodnienia miała pełną świadomość, że warunki te są niemożliwe do spełnienia, dlatego wskazała na inne warunki, które zostały spełnione, a których to organ uzgadniający nie wziął pod uwagę. Ponadto we wstępnie uzasadnienia do projektu uchwały wskazano, iż ustanowienie zakazu nie narusza wymogu art. 41 ust. 5 pkt 7 ustawy o drogach publicznych, ponieważ odcinki dróg w strefie obejmującej wskazane odcinki dróg nie zostały wybudowane, ani przebudowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Rada Gminy Zabór stoi na stanowisku, że skoro na etapie realizacji zadania pn. „Budowa mostu przez rzekę Odrę wraz z budową nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 282” Zarząd Województwa Lubuskiego nie posiadał wystarczających środków finansowych na kompleksowe wykonanie zadania tj. wraz z obwodnicą Droszkowa, obecnie winien poczynić wszelkie starania w celu zminimalizowania zagrożeń dla mieszkańców Droszkowa, którzy to pozbawieni zostali tej obwodnicy. Ponadto Rada Gminy Zabór wskazuje, iż wysoce nieprawdopodobne jest, by po otwarciu mostu nie wzrosło natężenie ruchu pojazdów, co podważa wiarygodność samego pomiaru jak również następcza pytań o sposób i metodykę jego przeprowadzenia.

Tym samym Rada Gminy Zabór wzywa Zarząd Województwa Lubuskiego do przychylenia się do zaproponowanych w projekcie uchwały rozwiązań w zakresie ustanowienia zakazu ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 ton w m. Droszków. W tym celu, w najbliższym czasie zostanie wystosowany ponowny wniosek do organu zarządzającego ruchem o uzgodnienie projektu przedmiotowej uchwały. Przy ponownym rozpatrzeniu wniosku organ powinien wziąć pod uwagę ww. argumenty. Należy zaznaczyć, że wprowadzenie zmiany organizacji ruchu ma na celu wyłączenie ruchu tranzytowego ciężkich pojazdów na terenie m. Droszków do czasu budowy obwodnicy Droszkowa. Szczególnie istotne jest wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej powyżej 8 ton na odcinku drogi od zatoki autobusowej w Nowym Kisielinie do m. Droszków. Właśnie na tym odcinku drogi odbywa się ruch pieszych, szczególnie dzieci, które w ten sposób uczęszczają do szkół i poruszają się pieszo po nieutwardzonym wąskim poboczu pomiędzy jezdnią a rowem. Ciężkie pojazdy, o większej bezwładności, długiej drodze hamowania, dużej sile podmuchu wiatru wywołanego ruchem pojazdu stanowią realne zagrożenie dla zdrowia i życia pieszych.

Również w tej kwestii Gmina Zabór we własnym zakresie podjęła działania zmierzające do wyeliminowania tych zagrożeń. W tym celu w 2022 roku opracowany został program funkcjonalno-użytkowy na budowę ciągu pieszo-rowerowego na tym odcinku drogi. Na podstawie ww. dokumentu Gmina Zabór będzie ubiegać się o dofinansowanie przy najbliższym możliwym naborze wniosków na realizację zadania ze środków FEWL 2021-2027 w ramach Priorytetu 3 FEWL (CS VIII).

Rada Gminy Zabór oczywiście dostrzeżę starania i czynności podjęte przez Zarząd Województwa Lubuskiego oraz Zarząd Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze zmierzające do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców oraz budowy obwodnicy Droszkowa, chociażby w zakresie wykonania sygnalizacji świetlnej i doświetlenia przejść dla pieszych przy udziale finansowym Gminy Zabór a także zlecenia opracowania dokumentacji technicznej na realizację zdania pn. „Budowa obwodnicy miejscowości Droszków w ciągu drogi wojewódzkiej nr 282”. W tym miejscu należy wyjaśnić, że w toku opracowywanej dokumentacji, na wniosek pełnomocnika Zarządu Województwa Lubuskiego, Wójt Gminy Zabór w dniu 01.07.2022 r. wydał decyzję znak

GKN.62220.5.2022 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa obwodnicy miejscowości Droszków w ciągu drogi wojewódzkiej nr 282”.

W dniu 27.07.2022 r. Stowarzyszenie Przyjaciół Gminy Zabór oraz inne osoby fizyczne, które podpisały się na liście wniosły odwołanie od ww. decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze za pośrednictwem Wójta Gminy Zabór. Odwołanie wraz z aktami sprawy zostało przekazane do organu odwoławczego przy piśmie Wójta Gminy Zabór z dnia 03.08.2022 r. Do chwili obecnej nie zostało wydane rozstrzygnięcie w sprawie przez organ II instancji. W najbliższym czasie Wójt Gminy Zabór wystąpi o ponaglenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w celu przyspieszenia prac związanych z rozpatrzeniem odwołania.

Co prawda brak rozstrzygnięcia organu II instancji oraz brak ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wstrzymuje jednostkę projektową od podjęcia dalszych prac związanych z uzyskaniem zezwolenia na realizację inwestycji drogowej w trybie (ZRID), to jednak w ocenie Rady Gminy Zabór, Zarząd Województwa Lubuskiego winien już dziś, w oparciu o koncepcję przebiegu drogi wskazaną dla I wariantu określonego w decyzji środowiskowej, dokonać szacunkowej wyceny inwestycji drogowej i wskazać ją na liście projektów priorytetowych w celu uzyskania dofinansowania z środków budżetu Unii Europejskiej.

Brak natychmiastowego podjęcia dalszych działań zmierzających do budowy obwodnicy m. Droszków, a w szczególności zapewnienia środków finansowych na realizację zadania wiąże się z ryzykiem odłożenia inwestycji w czasie, co w rezultacie będzie jedynie przyczyniać się do wzrostu liczby wypadków a także może doprowadzić nieodwracalnych w skutkach tragicznych zdarzeń drogowych. Jedynie szybka reakcja Samorządu Województwa Lubuskiego i potraktowanie sprawy jako priorytetowej może przyczynić się do rozwiązania problemu i zwiększenia bezpieczeństwa zarówno kierowców jak i mieszkańców Droszkowa.

Jednocześnie Rada Gminy Zabór wnioskuje o zajęcie stanowiska oraz udzielenie przez Zarząd Województwa Lubuskiego odpowiedzi na podjętą rezolucję w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, a w szczególności udzielenia informacji, czy podjęte zostały czynności związane z zabezpieczeniem środków w obecnej perspektywie finansowej na budowę obwodnicy m. Droszków. W przypadku braku tych czynności, Rada Gminy Zabór wnosi o natychmiastowe ich podjęcie.