

**STRATEGIA
ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH**

**w Gminie Zabór
na lata 2023-2029**



Zabór, 2022

Spis treści

| | |
|--|-----------|
| Wykaz skrótów: | 3 |
| Wprowadzenie | 4 |
| Metodologia opracowania Strategii..... | 6 |
| Podstawy prawne..... | 9 |
| Spójność z dokumentami strategicznymi | 12 |
| 1. Dokumenty europejskie..... | 13 |
| 2. Dokumenty krajowe..... | 14 |
| 3. Dokumenty regionalne..... | 15 |
| 4. Dokumenty lokalne..... | 15 |
| Charakterystyka gminy Zabór | 16 |
| Położenie..... | 16 |
| Sytuacja demograficzna..... | 17 |
| Rynek pracy i sytuacja gospodarcza | 19 |
| Edukacja i wychowanie | 21 |
| Kultura, sport i rekreacja..... | 22 |
| Opieka zdrowotna | 23 |
| Bezpieczeństwo publiczne | 23 |
| Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej..... | 25 |
| Pomoc społeczna | 32 |
| Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych..... | 36 |
| Diagnoza sytuacji społecznej | 37 |
| Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej..... | 37 |
| Wsparcie osób z niepełnosprawnością | 44 |
| Zdrowie psychiczne | 48 |
| Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych..... | 50 |
| Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie..... | 61 |
| Aktywność i integracja społeczna seniorów..... | 68 |

| | |
|---|------------|
| Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu | 73 |
| Wsparcie osób z problemem ubóstwa..... | 77 |
| Część programowa..... | 81 |
| Analiza SWOT | 82 |
| Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych | 85 |
| Kierunki rozwiązywania problemów społecznych | 86 |
| Ramy finansowe Strategii..... | 104 |
| System wdrażania Strategii | 105 |
| System aktualizacji Strategii..... | 106 |
| Komunikacja społeczna i promocja Strategii | 107 |
| Monitoring i ewaluacja..... | 108 |
| Wnioski i podsumowanie | 111 |
| Bibliografia | 113 |
| Spis rysunków, tabel, wykresów..... | 114 |
| Spis rysunków..... | 114 |
| Spis tabel..... | 114 |
| Spis wykresów | 115 |

Wykaz skrótów:

GBP – Gminna Biblioteka Publiczna

GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

GUS – Główny Urząd Statystyczny

KCPU – Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom

KMP – Komenda Miejska Policji

KS – Klub Seniora

MŚP – sektor małych i średnich przedsiębiorstw

NGO (ang. *non-government organization*) – organizacja pozarządowa

OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej

OSP – Ochotnicza Straż Pożarna

PARPA – Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

PES – podmioty ekonomii społecznej

PFRON – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

PKI – Punkt Konsultacyjno-Informacyjny

pp. – punkt procentowy

PPP – Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna

PUP – Powiatowy Urząd Pracy

PWD – placówki wsparcia dziennego

ROPS – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej

UG – Urząd Gminy

ZI – Zespół Interdyscyplinarny

Wprowadzenie

Przemiany technologiczne, ekonomiczne i społeczno-kulturowe, które dokonały się w XX w. były przyczyną przeobrażeń w sferze życia społecznego i doprowadziły do zmiany starych i powstania nowych problemów społecznych. Problem społeczny określany jest jako niekorzystne dla społeczności zjawisko, zagrażające, niebezpieczne i konieczne do wyeliminowania. O problemie społecznym mówimy wówczas, gdy dane zjawisko spełnia kilka kryteriów: dotyczy wielu osób w społeczności, ma charakter powtarzający się, a nie jednorazowy, jest postrzegane i odczuwane przez członków danej społeczności jako istotne dolegliwości w życiu zbiorowym, domaga się rozwiązania i można mu zaradzić poprzez zbiorowe działanie¹. Wśród problemów społecznych występujących w polskiej rzeczywistości wymieniane są: alkoholizm, narkomania, nikotynizm, ubóstwo, bezrobocie, przemoc, hazard, bezradność opiekuńczo-wychowawcza oraz wykluczenie społeczne. Jednym z instrumentów polityki społecznej jest tworzenie lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych, które są ważnymi dokumentami odnoszącymi się do polityki społecznej, a odpowiednio przygotowane i wdrażane prowadzą do rozwiązania kluczowych problemów społecznych występujących na danym terytorium.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029² jest dokumentem wyznaczającym najważniejsze kierunki działań mające na celu doprowadzenie do zmiany niekorzystnych zjawisk społecznych na terenie Gminy. Wskazuje ona obszary problemowe, priorytetowe zadania służące przeciwdziałaniu tym problemom, a także zakładane rezultaty. Strategia jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego zwiększającego efektywność podejmowanych działań. Jej wdrażanie odbywa się poprzez szereg działań związanych z realizacją planów strategicznych. W celu zwiększenia skuteczności,

¹ Kwaśniewski J., Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych.

² Na potrzeby niniejszego opracowania dla występujących w tekście sformułowań „Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029” stosowana będzie skrócona nazwa „Strategia”.

konieczne jest systematyczne śledzenie zjawisk i problemów społecznych, które są przedmiotem Strategii.

Strategia będzie służyć osiągnięciu zaplanowanych celów, wraz ze szczegółowym określeniem sposobów dojścia do poprawy sytuacji społecznej w wybranych obszarach. W związku z tym, że rozwiązywanie problemów społecznych jest procesem długofalowym, lokalna polityka społeczna wymaga od jej realizatorów strategicznego podejścia. Planowanie strategiczne, polegające na podejmowaniu systematycznych działań, podczas których planowana jest przyszłość i wytyczane są najistotniejsze kierunki działań, uwzględnia długi horyzont czasowy. Strategia stanowi zatem ważny instrument zarządzania, dzięki któremu możliwe jest rozpoznanie i wdrażanie przedsięwzięć o charakterze społecznym oraz integracja różnych środowisk lokalnych w ramach wspólnie zaplanowanych i skoordynowanych działań.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 zawiera kilka części składowych: charakterystykę Gminy, diagnozę sytuacji społecznej oraz część programową obejmującą misję, wizję, cele, zadania przewidziane do realizacji, ramy finansowe, zakładane rezultaty, system wdrażania, monitoring i ewaluację. W Strategii uwzględniono różnorodny zakres problematyki społecznej. Diagnoza sytuacji społecznej dokonana została w następujących obszarach:

- ✓ wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej,
- ✓ wsparcie osób z niepełnosprawnością,
- ✓ zdrowie psychiczne,
- ✓ profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych,
- ✓ przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- ✓ aktywność i integracja społeczna seniorów,
- ✓ promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu,
- ✓ wsparcie osób z problemem ubóstwa.

Do każdego z tych obszarów wskazane zostały podstawowe informacje, działania interwencyjne i najważniejsze problemy wynikające z przeprowadzonej diagnozy.

Podsumowując, Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 jest wyrazem zintegrowanego planowania strategicznego. Określa sposób osiągnięcia wyznaczonych celów i pozwala wypracować sprawny i efektywny system pomocy, umożliwiając skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych. Pozwoli to na zapewnienie mieszkańcom gminy Zabór dogodnych warunków do rozwoju i przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa społecznego.

Metodologia opracowania Strategii

Podstawowe elementy Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 są tożsame ze strukturą innych dokumentów określających kierunki lokalnej polityki społecznej. Wskazane w nich cele, zarówno strategiczne jak i operacyjne, mają za zadanie przybliżyć Gminę do osiągnięcia wskazanego przez lokalne władze i mieszkańców pożądanego jej obrazu w przyszłości. Tym co wyróżnia Strategię od innych wiążących dokumentów i programów jest przede wszystkim jej okres obowiązywania oraz nadrzędność wobec nich. Mimo, iż horyzont czasowy nie został wskazany w Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, powinien on precyzować główne działania Gminy w zakresie zaspokajania społecznych potrzeb mieszkańców i niwelowania nierówności społecznych w długim okresie, tj. 5-10 lat.

Obligatoryjny charakter Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz jej istota i wpływ na kreowanie lokalnej polityki nakłada na jej realizatorów obowiązek tworzenia jej w sposób odpowiedzialny i spójny z zapisami zawartymi w nadrzędnych dokumentach strategicznych na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym oraz lokalnym.

Zdefiniowane w dokumentach strategicznych problemy oraz kierunki działań skierowane na rozwój społeczno-gospodarczy Gminy i wsparcie mieszkańców w zaspokajaniu ich potrzeb, mają szczególne znaczenie dla opracowywania i wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Spójna wizja Gminy w przyszłości pozwala podmiotom realizującym zadania z zakresu polityki społecznej na wprowadzanie kompleksowych i adekwatnych do potrzeb mieszkańców działań.

Nadrzędność Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych nad programami o charakterze taktycznym, takimi jak Program Współpracy Gminy z Organizacjami Pozarządowymi, Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, Program Wspierania Rodziny, czy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, wymusza na podmiotach odpowiedzialnych za opracowanie i wdrażanie Strategii ujęcia w niej określonych elementów. Uwzględnienie ich oraz merytoryczna spójność dokumentów umożliwia pełne wykorzystanie potencjału Gminy w poszczególnych aspektach lokalnej polityki społecznej. Poniżej zawarte zostały elementy wchodzące w skład Strategii oraz poszczególne etapy jej opracowania.

Etapy opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych



1 etap

Analiza strategiczna

Analiza bieżącej sytuacji, problemów, barier oraz potencjału umożliwia wskazanie obszarów problemowych występujących w Gminie. Głównym źródłem informacji o sytuacji mieszkańców, ich problemach i potrzebach jest analiza danych zastanych, czyli bieżącej dokumentacji urzędowej, danych demograficzno-gospodarczych oraz trendów społecznych. Na tym etapie ocenie poddaje się również otoczenie jednostki samorządowej, które wpływa na jej rozwój i wykorzystanie dostępnych zasobów. Dodatkowym sposobem na określenie możliwości i ograniczeń Gminy jest analiza SWOT, wskazująca na jej mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia.

2 etap

Sformułowanie Misji i Wizji Strategii

Wizja zawarta w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest swoistym obrazem, do którego dąży Gmina za sprawą realizacji celów w niej wskazanych, natomiast Misja określa nadrzędny powód opracowania Strategii.

3 etap

Określenie celów priorytetowych i zadań

W następstwie prawidłowo przeprowadzonej analizy strategicznej możliwe jest wskazanie głównych obszarów problemowych występujących na terenie Gminy. Wskazanie najdotkliwszych trudności mieszkańców i określenie kompleksowych działań minimalizujących ich skalę zapewnia realizację polityki społecznej zgodnej z oczekiwaniami i potrzebami, a także podniesienie jakości życia lokalnej społeczności.



4 etap

Wskazanie sposobu wdrażania i kontroli realizacji Strategii

Ostatnim elementem Strategii jest określenie planu, zgodnie z którym ma zostać zrealizowana podczas okresu jej obowiązywania. Zarówno źródła i ramy finansowe, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych celów, sposób komunikacji jak i sprawozdawczość mają niebagatelny wpływ na stopień i jakość jej wdrożenia, dlatego zarówno w trakcie, jak i po jej zakończeniu należy przeprowadzić ewaluację, umożliwiającą ocenę działań w odniesieniu do zamierzonych celów.



Źródło: opracowanie własne

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest narzędziem służącym instytucjom samorządowym i NGO odpowiedniemu wspieraniu oraz wzmacnianiu potencjału lokalnej społeczności. Z tego powodu proces jej tworzenia i wdrażania nie może pomijać udziału osób szczególnie nią zainteresowanych, czyli mieszkańców. Włączenie lokalnej społeczności w procesy decyzyjne nazywa się partycypacją społeczną, a jej najczęściej spotykanymi formami są konsultacje społeczne, warsztaty strategiczne z lokalną społecznością, a także badania diagnozujące zagrożenia oraz potrzeby mieszkańców w obszarach ujętych w dokumencie. Uspołecznienie Strategii i powierzenie części odpowiedzialności za jej charakter mieszkańcom daje możliwość zaplanowania działań adekwatnych do rzeczywistych oczekiwań społeczności lokalnej oraz stwarza warunki do pełniejszego wykorzystania jej potencjału.

Podstawy prawne

Opracowana całościowa, spójna i wieloletnia koncepcja rozwiązywania problemów społecznych danej gminy lub powiatu, podobnie jak inne dokumenty strategiczne, jest uwarunkowana prawnie. Podstawą jurydyczną do opracowania niniejszej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest ustawa z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), stanowi, iż do zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym należy *„opracowanie oraz realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka³”*.

³ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2268 z późn. zm.).

Tworząc niniejszą Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych opierano się na kluczowych dla tej materii aktach prawnych tak, aby była ona kompatybilna oraz komplementarna z założeniami polityki państwa. Wśród najistotniejszych **ustaw kompetencyjnych, nakładających na administrację rządową i samorządową określone obowiązki, należy wyszczególnić** m.in.:

1. Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 2009 r. poz. 946),
2. ustawę z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1805 z późn. zm.),
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000),
4. ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.).

AKTY PRAWNE DOTYCZĄCE WSPARCIA RODZINY I DZIECKA

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1577),
3. ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1329),
4. ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1744),
5. ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 615 z późn. zm.),
6. ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1205),
7. ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1359),
8. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).

**AKTY PRAWNE DOTYCZĄCE OCHRONY ZDROWIA
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA UZALEŻNIENIOM**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 633 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2133).

AKTY PRAWNE DOTYCZĄCE OŚWIATY, ZATRUDNIENIA ORAZ WSPARCIA SOCJALNEGO

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 573 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 176 z późn. zm.),
5. ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 377 z późn. zm.),
6. ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2021 z późn. zm.),
7. ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1009 z późn. zm.),
8. ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie Gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 172 z późn. zm.),
9. ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 504 z późn. zm.),
10. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1285 z późn. zm.),

11. uchwała Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007),
12. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. z 2021 r. poz. 1092),
13. ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1812),
14. ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1818).

AKTY PRAWNE NORMUJĄCE ASPEKTY FINANSOWE

1. Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.).

AKTY PRAWNE NORMUJĄCE POBYT CUDZOZIEMCÓW NA TERENIE KRAJU

1. Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (t.j. Dz. U. z 202 r. poz. 1105),
3. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1264 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.).

Spójność z dokumentami strategicznymi

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 jest zgodna z kierunkami polityk w sferze społecznej zawartymi w dokumentach strategicznych realizowanych na poziomie Unii Europejskiej, kraju, na poziomie regionalnym oraz lokalnym. Rozdział ten przedstawia opis wyżej wymienionych dokumentów strategicznych.

1. Dokumenty europejskie

„Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” jest kluczowym dokumentem społeczno-gospodarczym Unii Europejskiej. Strategia ta obejmuje trzy wzajemnie ze sobą powiązane priorytety:

- ✓ rozwój inteligentny: rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji;
- ✓ rozwój zrównoważony: wspieranie gospodarki efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej;
- ✓ rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu: wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną.

W ramach trzech priorytetów tematycznych przygotowano siedem projektów przewodnich:

- „Unia innowacji” – projekt na rzecz poprawy warunków ramowych i dostępu do finansowania badań i innowacji, tak by innowacyjne pomysły przeradzały się w nowe produkty i usługi, które z kolei przyczynią się do wzrostu gospodarczego i tworzenia nowych miejsc pracy;
- „Młodzież w drodze” – projekt na rzecz poprawy wyników systemów kształcenia oraz ułatwiania młodzieży wejścia na rynek pracy;
- „Europejska agenda cyfrowa” – projekt na rzecz upowszechnienia szybkiego Internetu i umożliwienia gospodarstwom domowym i przedsiębiorstwom czerpania korzyści z jednolitego rynku cyfrowego;
- „Europa efektywnie korzystająca z zasobów” – projekt na rzecz uniezależnienia wzrostu gospodarczego od wykorzystania zasobów, przejścia na gospodarkę niskoemisyjną, większego wykorzystania odnawialnych źródeł energii, modernizacji transportu oraz propagowania efektywności energetycznej;
- „Polityka przemysłowa w erze globalizacji” – projekt na rzecz poprawy otoczenia biznesu, szczególnie w odniesieniu do MŚP, oraz wspierania rozwoju silnej

i zrównoważonej bazy przemysłowej, przygotowanej do konkurencji na rynkach światowych;

- „Program na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia” – projekt na rzecz modernizacji rynków pracy i wzmocnienia pozycji obywateli poprzez rozwój kwalifikacji przez całe życie w celu zwiększenia współczynnika aktywności zawodowej i lepszego dopasowania popytu do podaży na rynku pracy, między innymi dzięki mobilności siły roboczej;
- „Europejski program walki z ubóstwem” – projekt na rzecz zapewnienia spójności społecznej i terytorialnej, tak aby korzyści płynące ze wzrostu gospodarczego i zatrudnienia były szeroko dostępne, a osoby ubogie i wykluczone społecznie mogły żyć godnie i aktywnie uczestniczyć w życiu społeczeństwa⁴.

2. Dokumenty krajowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 jest zgodna z poniższymi dokumentami krajowymi:

- ✓ Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), będąca aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju, stanowi obowiązujący, kluczowy dokument dla Polski, w zakresie średnio- i długofalowej polityki gospodarczej. Strategia zawiera rekomendacje dla polityk publicznych oraz jest podstawą dla zmian w systemie zarządzania rozwojem.
- ✓ Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030, której celem jest *rozwijanie kapitału ludzkiego poprzez wydobywanie potencjałów osób w taki sposób, by mogły w pełni uczestniczyć w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym na wszystkich etapach życia*⁵.
- ✓ Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 stanowi kontynuację Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020, a jej głównym celem jest wzrost jakości życia społecznego i kulturalnego Polaków.

⁴ Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.

⁵ Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030.

Ponadto wymienić można również dokumenty mające wpływ na kształtowanie polityki społecznej, takie jak:

- ✓ Strategia Demograficzna 2040;
- ✓ Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;
- ✓ Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030;
- ✓ Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej;
- ✓ Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030;
- ✓ Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna na lata 2021-2035.

3. Dokumenty regionalne

Na poziomie regionalnym najważniejszymi dokumentami strategicznymi dla Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 są: Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2030 wraz z Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2021-2027 oraz Strategia Rozwoju Powiatu Zielonogórskiego na lata 2014-2022. Na szczeblu powiatowym wiodącym dokumentem wpływającym na lokalną politykę społeczną gminy Zabór jest Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Zielonogórskim na lata 2016-2022.

4. Dokumenty lokalne

Najważniejszym dokumentem strategicznym na poziomie lokalnym dla gminy Zabór jest Strategia Rozwoju Gminy Zabór na lata 2015-2023, która nakreśla podstawowe kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy w dłuższej perspektywie czasowej, a jej zasadniczym celem jest zapewnienie możliwie najwyższej jakości życia mieszkańców.

Charakterystyka gminy Zabór

Położenie

Zabór to gmina wiejska położona w środkowo-wschodniej części województwa lubuskiego, w powiecie zielonogórskim. Jej teren zajmuje obszar 93 km², co stanowi 6,9% powierzchni całego powiatu. Jednostka sąsiaduje z następującymi gminami: Zielona Góra, Sulechów, Trzebiechów, Bojadła oraz Otyń (powiat nowosolski), a w jej skład wchodzi 8 sołectw.

Rysunek 1. Położenie gminy Zabór na tle powiatu zielonogórskiego, województwa lubuskiego i kraju



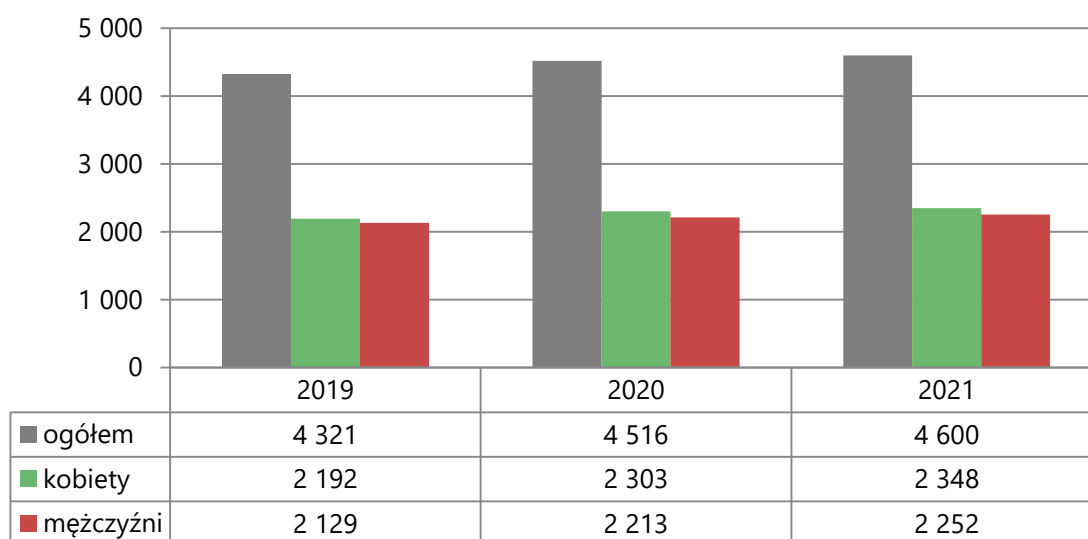
Źródło: opracowanie własne na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k)

Sytuacja demograficzna

Struktura demograficzna, będąca rezultatem procesów demograficznych w przeszłości, determinuje kształtowanie się zjawisk demograficznych i społecznych w przyszłości. Rozpoznanie istotnych cech, zjawisk i procesów społecznych jest także kontekstem dla weryfikacji kierunków dotychczasowych działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych, a co za tym idzie umożliwia wnioskowanie dotyczące wymaganych w tym zakresie zmian, zarówno w odniesieniu do skali interwencji, jak i jej rodzaju.

Na koniec 2021 roku populacja Gminy liczyła 4 600 mieszkańców, natomiast na przestrzeni ostatnich trzech lat obserwuje się stopniowy wzrost liczby ludności Gminy. W 2019 roku Gminę zamieszkiwało 4 321 osób, w roku kolejnym o 195 osób więcej (4,5%), natomiast w 2021 roku nastąpił wzrost na poziomie 1,9% w stosunku do 2020 roku i 6,5% w porównaniu do roku 2019. Dysproporcja mieszkańców ze względu na płeć jest nieznaczna, gdyż w 2021 roku gminę Zabór zamieszkiwało łącznie 2 348 kobiet, które stanowiły 51,0% ogólnej liczby ludności oraz 2 252 mężczyzn, których udział w populacji był niższy o 2 pp. i wyniósł 49,0%. Współczynnik feminizacji w Gminie w 2021 roku wyniósł 104, co oznacza, że na każdych 100 mężczyzn przypadały 104 kobiety.

Wykres 1. Liczba mieszkańców gminy Zabór z podziałem na płeć w latach 2019-2021



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Kolejną analizowaną kwestią jest przyrost naturalny, czyli różnica między liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów. W gminie Zabór w 2021 roku kształtował się on na poziomie 2,0, co daje wartość 0,44 na 1 000 ludności. Na przestrzeni lat 2019-2021 zauważalna jest tendencja spadkowa w zakresie wartości przyrostu naturalnego.

Tabela 1. Liczba urodzeń, zgonów i wartość przyrostu naturalnego w gminie Zabór w na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------|------|------|------|
| liczba urodzeń | 42 | 42 | 37 |
| liczba zgonów | 34 | 40 | 35 |
| przyrost naturalny | 8 | 2 | 2 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Struktura ludności w gminie Zabór według ekonomicznych grup wieku w 2021 roku przedstawiała się następująco:

- 21,7% mieszkańców było w wieku przedprodukcyjnym – do 18 roku życia;
- 60,5% mieszkańców Gminy było w wieku produkcyjnym – dla kobiet jest to między 18-59 rokiem życia, a dla mężczyzn między 18-64 rokiem życia;
- 17,8% mieszkańców było w wieku poprodukcyjnym – dla kobiet 60 lat i więcej, a dla mężczyzn 65 lat i więcej.

Kolejna tabela prezentuje ekonomiczne grupy wiekowe w Gminie. Na przestrzeni lat 2019-2021 dostrzegalny był wzrost udziału osób w wieku poprodukcyjnym oraz przedprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności, natomiast odsetek osób w wieku produkcyjnym ulegał stopniowemu spadkowi. Udział osób w poszczególnych ekonomicznych grupach wiekowych w Gminie prezentuje się na korzystniejszym poziomie w odniesieniu do wskaźników w całym powiecie zielonogórskim, gdzie osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 19,2%, w wieku produkcyjnym – 59,6%, z kolei w wieku poprodukcyjnym – 21,2%.

Tabela 2. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2019-2021 (w procentach)

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------------------|------|------|------|
| wiek przedprodukcyjny | 19,6 | 21,6 | 21,7 |
| wiek produkcyjny | 64,4 | 61,7 | 60,5 |
| wiek poprodukcyjny | 16,0 | 16,7 | 17,8 |

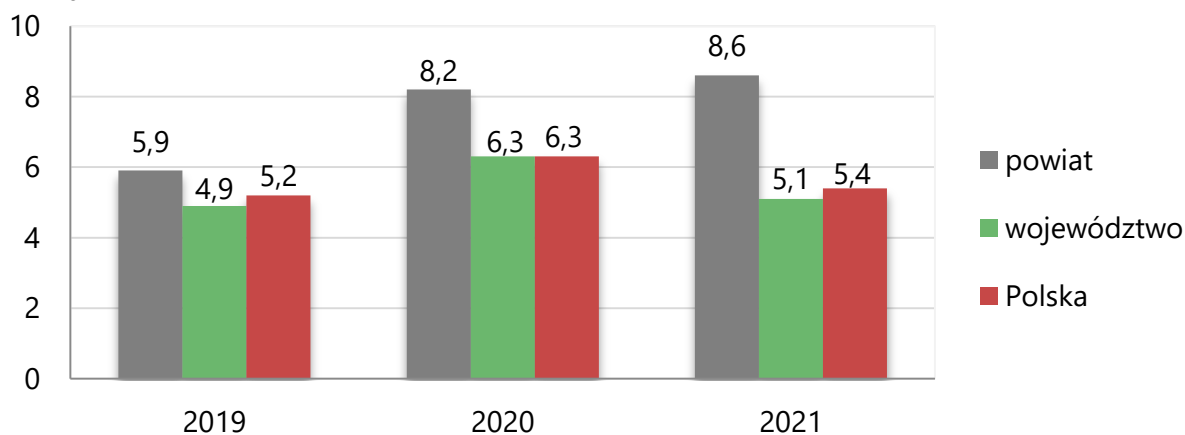
Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Rynek pracy i sytuacja gospodarcza

Ważnym wskaźnikiem w ocenie rynku pracy jest stopa bezrobocia rejestrowanego, która jest wyrażonym w procentach stosunkiem liczby osób zarejestrowanych jako bezrobotne w urzędach pracy, do liczby ludności aktywnej zawodowo (zasobu siły roboczej danej populacji).

Dane dotyczące stopy bezrobocia na poziomie gmin nie są dostępne, przedstawiona została więc stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim. W 2021 roku wynosiła ona 8,6%, a więc była znacznie wyższa niż stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie (5,1%) i w całym kraju (5,8%). Na przestrzeni lat 2019-2021 stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim ulegała stopniowemu wzrostowi, z kolei w przypadku województwa i kraju wartości te ulegały wahaniom – najwyższą wartość osiągnęła w 2020 roku, co może być skutkiem pandemii COVID-19. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje wykres poniżej.

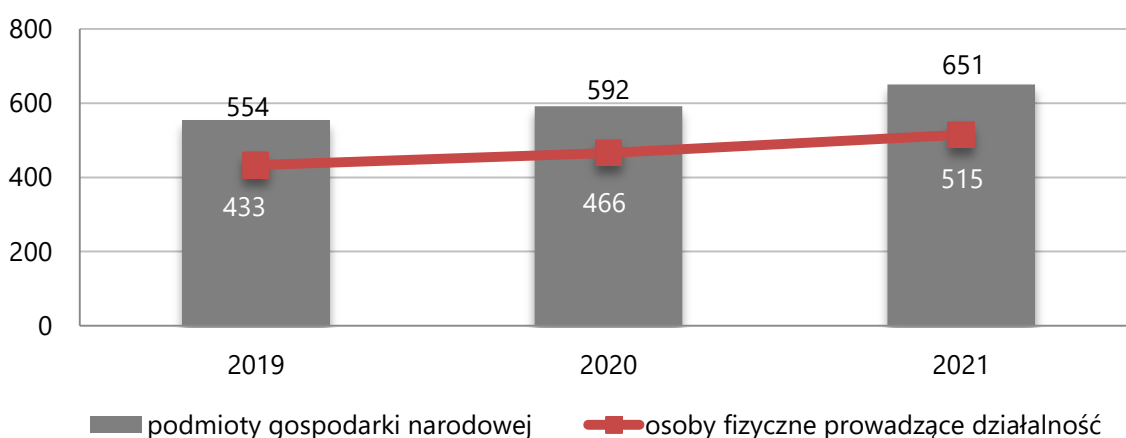
Wykres 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie zielonogórskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do województwa lubuskiego i całej Polski (stan na koniec roku, w procentach)



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Jednym ze wskaźników określających aktywność gospodarczą danej zbiorowości, jest liczba podmiotów gospodarczych funkcjonujących na danym terenie. W gminie Zabór na koniec 2021 roku w rejestrze REGON zarejestrowanych było łącznie 651 podmiotów gospodarki narodowej, w tym większość stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w liczbie 515. Podobnie sytuacja wyglądała w latach poprzednich. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON w Gminie ulegała wzrostowi.

Wykres 3. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON w latach 2019-2021



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Największa liczba podmiotów gospodarczych działających w gminie Zabór według klas wielkości to mikro-przedsiębiorstwa zatrudniające 0-9 pracowników – jest ich 634 (stan na koniec 2021 roku). Małych przedsiębiorstw zatrudniających 10-49 pracowników jest w Gminie 16. Ponadto na terenie Gminy działalność prowadzi jedno średnie przedsiębiorstwo zatrudniające od 50 do 249 osób.

Rysunek 2. Liczba podmiotów zarejestrowanych na terenie gminy Zabór według klas wielkości (stan na koniec 2021 roku)



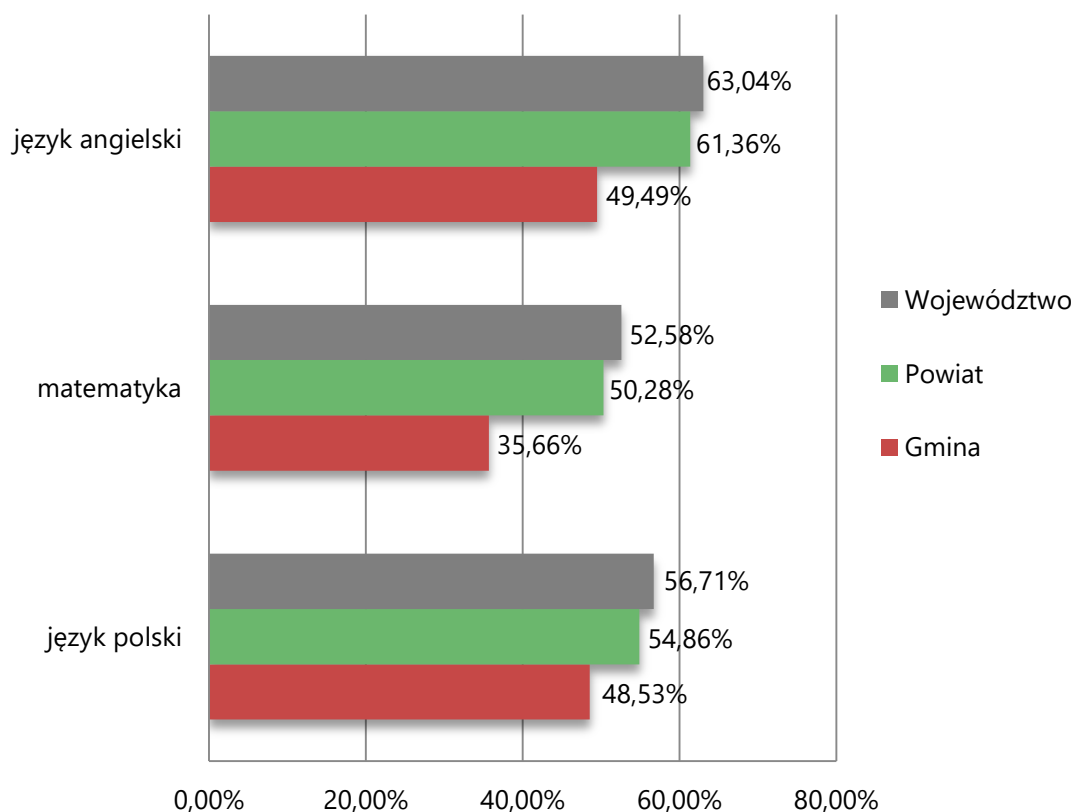
Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Edukacja i wychowanie

Gmina Zabór w ramach swojej ustawowej działalności jest podmiotem odpowiedzialnym za organizację placówek oświatowych funkcjonujących na jej terenie. W 2021 roku Gmina była organem prowadzącym dla Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Zaborze. Dodatkowo, w Gminie funkcjonuje Społeczna Szkoła Podstawowa w Droszkowie, Niepubliczne Przedszkole „Zielona Nutka” w Zaborze oraz Społeczne Przedszkole w Droszkowie. Opieka nad dziećmi do lat 3 prowadzona jest przez Klub Dziecięcy w Zaborze.

Na poniższym wykresie przedstawione zostały wyniki egzaminu ósmoklasisty uczniów z gminy Zabór, powiatu zielonogórskiego i województwa lubuskiego. Z zebranych danych wynika, że uczniowie z Gminy uzyskali z każdej części egzaminu słabsze wyniki, niż uczniowie z powiatu i całego województwa. Szczegółowe wyniki przedstawia wykres poniżej.

Wykres 4. Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2021 roku uczniów z terenu gminy Zabór, powiatu zielonogórskiego i województwa lubuskiego



Źródło: <https://mapa.wyniki.edu.pl>

Kultura, sport i rekreacja

Na terenie Gminy funkcjonuje **Gminna Biblioteka Publiczna w Zaborze**, która posiada także cztery punkty biblioteczne w świetlicach wiejskich zlokalizowanych w Dąbrowie, Czarnej, Droszkowie i Milsku. Jest to samorządowa instytucja kultury, służąca rozwojowi i zaspokajaniu potrzeb czytelniczych, informacyjnych i kulturalno-oświatowych mieszkańców. Z zasobów biblioteki w 2021 roku skorzystało 481 osób. W ramach promocji czytelnictwa Biblioteka uczestniczy w ogólnopolskich akcjach, m.in.: „NARODOWE CZYTANIE”, oraz „MAŁA KSIAŻKA, WIELKI CZŁOWIEK”. Placówka organizuje również inicjatywy własne, wśród których wyróżnić należy „Naturotekę” – spotkania promujące zdrowy styl życia i literaturę na ten temat oraz „Zaborskie muzyczne podróże w przeszłość”. Inicjuje spotkania klubu książki, a także organizuje szereg wydarzeń czytelniczych, konkurów i zajęć dla dzieci i młodzieży.

Istotną rolę w szerzeniu kultury w Gminie pełni **„Teatr Zza Boru”**, który działa od 2007 roku, skupiając dorosłych mieszkańców jako nieformalna grupa twórcza.

W zakresie rozwoju sportu i kultury fizycznej Gmina dysponuje kompleksem sportowym z boiskami „Moje Boisko – ORLIK 2012” w Zaborze, który wyposażony jest w boisko ze sztuczną nawierzchnią oraz szatnie piłkarską, a także boiskami w Droszkowie i Przytoku. Inicjatorami i organizatorami sportu na terenie Gminy są m.in. organizacje pozarządowe, dzięki którym w 2021 roku zorganizowane zostały zawody wędkarskie dla dzieci, dorosłych i osób z niepełnosprawnościami, półmaraton w Przytoku, seminaria sztuk walki oraz rozgrywki piłki nożnej. Dodatkowo na atrakcyjność turystyczno-rekreacyjną Gminy duży wpływ mają również trasy i szlaki turystyczne.

Opieka zdrowotna

W zakresie podstawowej opieki zdrowotnej dla mieszkańców gminy Zabór usługi świadczy Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Praktyka Lekarza Rodzinnego Tadeusza Kiwka” z filią w Drzonkowie.

Z danych GUS wynika, iż w gminie Zabór w 2021 roku na 1 przychodnię przypadało 2 300 mieszkańców. Jest to wartość nieznacznie większa od liczby mieszkańców przypadających na 1 przychodnię w całym powiecie, która wynosiła w omawianym roku 2 270. W przedmiotowym roku udzielono 1,3 porady w przeliczeniu na 1 mieszkańca, co jest wartością niższą, a tym samym mniej korzystną od tej dla całego powiatu zielonogórskiego (4,2).

Tabela 3. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w gminie Zabór w porównaniu do powiatu zielonogórskiego w 2021 roku

| wyszczególnienie | powiat | gmina |
|--|--------|-------|
| przychodnie | 33 | 2 |
| liczba osób przypadających na 1 przychodnię | 2 270 | 2 300 |
| porady podstawowej opieki zdrowotnej udzielone na 1 mieszkańca | 4,2 | 1,3 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych

Bezpieczeństwo publiczne

Bezpieczeństwo publiczne jest to ogół warunków i instytucji chroniących życie, zdrowie, mienie obywateli oraz majątek ogólnonarodowy, ustrój i suwerenność państwa przed zjawiskami groźnymi dla ładu prawnego. Bezpieczeństwo publiczne umożliwia sprawne funkcjonowanie społeczeństwa.

W gminie Zabór o bezpieczeństwo i porządek dbają funkcjonariusze z **Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze**, z kolei ochronę przeciwpożarową w Gminie zapewniają **Ochotnicze Straże Pożarne** w Zaborze oraz łąkach, wspomagane przez Państwową Straż Pożarną w Zielonej Górze.

W 2021 roku w Gminie stwierdzono (w oparciu o dane pochodzące ze sprawozdania z działalności KMP w Zielonej Górze) 31 przestępstw w 7 głównych kategoriach. Największą grupę przestępstw stanowiły kradzieże – odnotowano ich 14 tj. o 8 więcej niż w 2019 roku, co oznacza wzrost na poziomie 75%.

Tabela 4. Rodzaj przestępstw stwierdzonych w gminie Zabór w latach 2019-2021

| Rodzaj przestępstwa | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|------|------|------|
| Kradzież | 6 | 14 | 14 |
| Kradzież z włamaniem | 10 | 10 | 10 |
| Uszkodzenie mienia | 2 | 1 | 4 |
| Bojki i pobicia | 1 | 2 | 0 |
| Rozbój | 0 | 1 | 0 |
| Uszkodzenie ciała | 0 | 1 | 3 |
| Kradzież pojazdu | 3 | 0 | 0 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego w gminie Zabór za lata 2019-2021

Na poziom bezpieczeństwa mieszkańców w znacznym stopniu oddziałują również zdarzenia drogowe, które prowadzą do zniszczenia mienia, uszczerbków na zdrowiu lub nawet do śmierci osób biorących w nich udział. W 2021 roku odnotowano 38 zdarzeń, co w porównaniu do roku poprzedniego wykazało wzrost na poziomie 46%.

Tabela 5. Zdarzenia drogowe na terenie gminy Zabór w latach 2020-2021

| Wyszczególnienie | 2020 | 2021 |
|------------------|------|------|
| Zdarzenia | 26 | 38 |
| Ranni | 1 | 3 |
| Zabici | 1 | 1 |
| Wypadki | 2 | 4 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego w gminie Zabór za lata 2019-2021

W latach 2019-2021 odnotowano spadek liczby wyjazdów OSP na poziomie 14%. Największą część akcji ratowniczych w 2021 roku stanowiły zagrożenia miejscowe obejmujące zdarzenia (inne niż pożar) wynikające z rozwoju cywilizacyjnego, działań człowieka lub naturalnych sił przyrody, stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska – w 2021 roku stanowiły one 62% wszystkich zdarzeń.

Tabela 6. Działania ratownicze na terenie gminy Zabór w latach 2019-2021

| Wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|
| Akcje ratownicze ogółem | 56 | 45 | 48 |
| Požary | 29 | 32 | 15 |
| Zdarzenia miejscowe | 25 | 10 | 30 |
| Fałszywe alarmy | 2 | 3 | 3 |
| Liczba ratowników biorących czynny udział w akcji | 20 | 21 | 24 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie raportu o stanie gminy Zabór za lata 2019-2021

Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej

Na przestrzeni dekad zmieniały się sposoby zarządzania w biznesie i administracji, a co za tym idzie – funkcja jednostki w wewnętrznym systemie. W wyniku koncentracji na wynikach, coraz mniejszą rolę w strukturach organizacyjnych pełnił człowiek a w efekcie zwiększyła się skala wykluczenia społecznego. Narastanie nierówności społecznych wpłynęło na konieczność intensyfikacji oddolnych działań podejmowanych przez środowiska dotknięte nimi, na kanwie czego zainicjowany został ruch spółdzielczy, umożliwiający całym grupom społecznym zaspokoić podstawowe potrzeby, a u jego podstaw leżała podmiotowość jednostki oraz wartość pracy indywidualnej. Ówczesne przesłanki umożliwiły wykreowanie się ekonomii społecznej znanej obecnie, czyli ekonomii skoncentrowanej na jednostce i oddziaływaniu społecznym, zarządzanej w sposób autonomiczny i partycypacyjny oraz wykazującej nadrzędność świadczenia usług dla członków, pracowników lub wspólnoty ponad bezwzględnym zyskiem⁶.

Obecnie rozwijający się sektor ekonomii społecznej wpisuje się zarówno w politykę gospodarczą, poprzez wzmacnianie przedsiębiorczości mieszkańców gmin i powiatów oraz konkurencyjności lokalnych podmiotów, jak i politykę społeczną, gdyż odpowiednie wykorzystanie potencjału PES umożliwia aktywizację zawodową,

⁶ Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej, str. 10.

rozwój turystyki, kultury, czy mieszkalnictwa, a także reintegrację osób zagrożonych wykluczeniem społecznym⁷.

Ekonomia społeczna prowadzona jest przez szereg podmiotów, wśród których znajdują się organizacje pozarządowe wskazane w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, tj. stowarzyszenia, fundacje i prowadzone przez nie jednostki reintegracyjne, a także w art. 3 ust. 3, w tym spółdzielnie socjalne, spółki non profit, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, itp.

Wśród podmiotów ekonomii społecznej wyszczególnia się podmioty ekonomii solidarnej, których celem działania jest w szczególności aktywizacja zawodowa i integracja społeczna, w tym reintegracja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz rehabilitacja społeczna i zawodowa osób z niepełnosprawnościami.

Rysunek 3. Klasyfikacja podmiotów ekonomii społecznej



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. *Ekonomia Solidarności Społecznej*

⁷ Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie, EStrateg. Model włączenia ekonomii społecznej do lokalnych strategii i programów, Biblioteka Ekonomii Społecznej i Solidarnej, 2021.

Podmioty ekonomii społecznej prowadzą szeroką działalność na rzecz lokalnej społeczności i grup zagrożonych lub doświadczających wykluczenia społecznego. Doświadczenie wynikające z podejmowanych działań umacnia przyzwolenie tych podmiotów do powzięcia części odpowiedzialności za kierunek i kształt lokalnej polityki społecznej. W dotychczasowych praktykach wiodącą formą współpracy międzyinstytucjonalnej w tym obszarze było zlecenie zadań publicznych oraz usług społecznych odpowiednim fundacjom i stowarzyszeniom, niemniej wraz z rozwojem sektora ES zasadne jest włączenie wszystkich jego podmiotów do tworzenia lokalnych rozwiązań, w tym w zakresie rozpoznawania problemów społecznych, opracowywania dokumentów strategicznych, wdrażania działań i ich oceny.

Rysunek 4. Obszary współpracy międzyinstytucjonalnej

OBSZARY ROZWIJANIA WSPÓŁPRACY MIĘDZY PODMIOTAMI EKONOMII SPOŁECZNEJ A SAMORZĄDAMI



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych, ISP, 2019

W świetle ustawy o ekonomii społecznej rozszerzona została sfera zadań publicznych możliwych do realizacji przez organizacje pozarządowe, która dała im możliwość *działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych*, z kolei ustawa o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych uregulowała kwestie obszarów usług możliwych do realizacji przez PES w ramach otwartych konkursów ofert, małych grantów oraz w oparciu o prawo zamówień publicznych. Korelacja ustawy o ekonomii społecznej, ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych oraz o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie kreuje obraz szerokiego spektrum działalności i inicjatyw możliwych do podjęcia przez PES w ramach realizacji zadań publicznych i usług społecznych, wśród których znajduje się 14 obszarów usług oraz 43 sfery zadań. Zdefiniowane poniżej usługi społeczne są ściśle związane z katalogiem zadań w ramach pożytku publicznego.

Tabela 7. Zakres usług społecznych oraz zadań publicznych

| Katalog usług społecznych z zakresu: | Zadania publiczne w obszarze: |
|--------------------------------------|---|
| polityki prorodzinnej | <ul style="list-style-type: none"> działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka |
| wspierania rodziny | <ul style="list-style-type: none"> wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży |
| systemu pieczy zastępczej | <ul style="list-style-type: none"> wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej |
| pomocy społecznej | <ul style="list-style-type: none"> pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób |
| promocji i ochrony zdrowia | <ul style="list-style-type: none"> ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej |
| wspierania osób niepełnosprawnych | <ul style="list-style-type: none"> działalności na rzecz osób niepełnosprawnych |
| edukacji publicznej | <ul style="list-style-type: none"> nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania |
| przeciwdziałania bezrobociu | <ul style="list-style-type: none"> promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy |

| | |
|-------------------------------------|--|
| kultury | <ul style="list-style-type: none"> • kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego |
| kultury fizycznej i turystyki | <ul style="list-style-type: none"> • wspierania i upowszechniania kultury fizycznej • turystyki i krajoznawstwa |
| pobudzania aktywności obywatelskiej | <ul style="list-style-type: none"> • działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych • upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji • udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego • upowszechniania i ochrony praw konsumentów |
| mieszkalnictwa | <ul style="list-style-type: none"> • tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej |
| ochrony środowiska | <ul style="list-style-type: none"> • ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego |
| reintegracji zawodowej i społecznej | <ul style="list-style-type: none"> • działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym • działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości • rewitalizacji • działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 • działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych |

Źródło: Opracowanie własne

Wśród zadań publicznych wskazanych do realizacji przez organizacje pozarządowe znajdują się dodatkowo działania w obszarze wzmocnienia integralności społeczności lokalnej, zapewnienia bezpieczeństwa, wsparcia grup wykluczonych i mniejszościowych oraz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Ważnym aspektem rozróżniającym usługi społeczne od zadań publicznych realizowanych przez PES jest sposób, w jaki dany podmiot otrzymuje je do realizacji.

W przypadku zadań publicznych rozróżnia się ich 5, w tym:

- ✓ otwarty konkurs ofert,
- ✓ „małe granty” (tryb pozakonkursowy),

- ✓ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert przez organ administracji publicznej w razie wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej,
- ✓ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert przez Prezesa Rady Ministrów ze względu na ważny interes społeczny lub publiczny,
- ✓ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu na podstawie samodzielnie złożonej oferty.

Realizacja usług społecznych następuje z kolei poprzez zlecenie zadań w formie:

- ✓ zlecenia usług,
- ✓ zlecenia instytucji,
- ✓ bonu na aktywność (regranting),
- ✓ kooperacyjnego rozwiązania problemów.

Rozwijanie sektora ekonomii społecznej i współpracy publiczno-pozarządowej możliwe jest przy aktywnym udziale **lokalnych organizacji pozarządowych**, których celem działalności jest budowa kapitału społecznego przez tworzenie sieci powiązań międzyludzkich, mobilizację grup społecznych i jednostek do większej aktywności „obywatelskiej, politycznej, kulturalnej, artystycznej czy religijnej”⁸.

Na obszarze gminy Zabór funkcjonują organizacje pozarządowe, w tym takie, które działają na rzecz społeczności lokalnej oraz stanowią ważne zaplecze i potencjał do rozwiązywania problemów społecznych. Należą do nich m.in. Koła Gospodyń Wiejskich, Gminny Klub Piłki Nożnej „LIWNO”, a także dwie fundacje.

Wśród lokalnych podmiotów ekonomii społecznej znalazła się również organizacja, której został przyznany status **przedsiębiorstwa społecznego**, czyli takiego, którego działalność jest odpłatna i ma znaczący wpływ na wzmacnianie funkcjonowania osób dotkniętych problemami społecznymi i zagrożonych wykluczeniem. **Fundacja Lubuskie Centrum Rozwoju i Integracji Społecznej**

⁸ J. Oniszczyk, Współczesne państwo w teorii i praktyce. Wybrane elementy, s. 269.

Rytmy Żywiół prowadzi działalność w zakresie rekreacji, turystyki i zakwaterowania, edukacji i kultury, a także świadczy usługi dla firm, organizacji i administracji publicznej.

Obszary, kierunki i formy realizacji wspólnych zadań i współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi określone są w *Programie Współpracy Gminy Zabór z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego*, uchwalanym corocznie.

W przypadku większości obszarów priorytetowych, działania mogą być realizowane przez lokalne NGO, gdyż liczba podmiotów podejmujących działania w ww. obszarach jest duża, co umożliwia wzmacnianie konkurencyjności ofert w tym zakresie.

W kontekście prawidłowości i efektywności prowadzenia działań w Gminie, niezwykle istotnym potencjałem jest kadra Urzędu Gminy oraz jednostek organizacyjnych (m.in. OPS, placówek oświatowych). System realizacji zadań publicznych determinuje całokształt działań rozwojowych, w szczególności planowania i realizowania inwestycji, w tym finansowanych ze środków zewnętrznych, wdrażania nowych metod zarządczych oraz obsługi klientów (mieszkańców, przedsiębiorców, inwestorów, turystów itp.). To właśnie jakość pracy administracji w ogromnej mierze narzuca tempo rozwoju wspólnoty lokalnej. Podstawą wdrożenia w życie założeń Strategii będzie partnerstwo i skonsolidowane podejście do obszarów problemowych. Skala i charakter wyzwań rozwojowych, przed jakimi stoi samorząd w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, wymagają kompleksowego ich rozwiązywania oraz działania z wykorzystaniem efektu synergii (uzyskiwanie zwielokrotnionych korzyści dzięki umiejętnemu połączeniu części składowych całości).

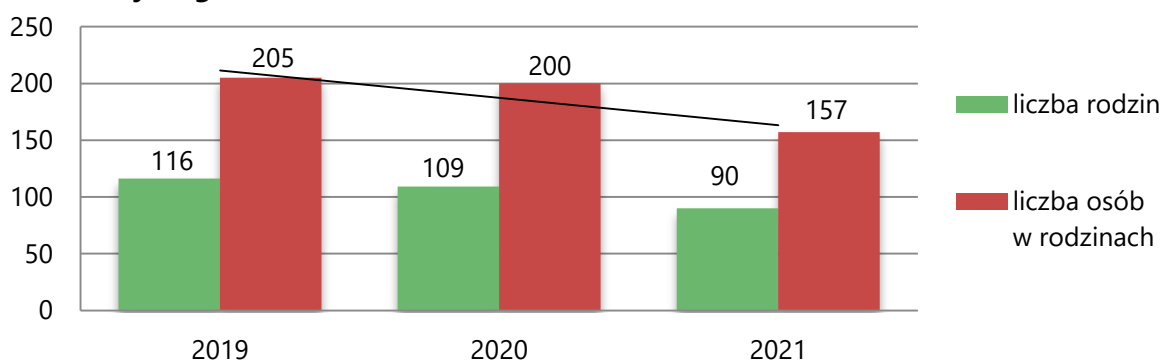
Pomoc społeczna

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości⁹.

Główną jednostką wykonującą zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie gminy Zabór jest **Ośrodek Pomocy Społecznej**. Zadania Ośrodka wynikają wprost z ustawy o pomocy społecznej. OPS realizuje zadania własne Gminy, zadania zlecone Gminie przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej, zadania wynikające z rozeznaczonych potrzeb Gminy, bądź z rządowych programów pomocowych na podstawie i w granicach obowiązujących aktów prawnych. Ośrodek realizując zadania zlecone z zakresu administracji rządowej kieruje się ustaleniami przekazanymi przez wojewodę. Wykonując zadania własne gminy w zakresie pomocy społecznej kieruje się natomiast ustaleniami Wójta oraz uchwałami Rady Gminy.

Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w gminie Zabór ulegała tendencji spadkowej. W 2021 roku z pomocy skorzystało 90 rodzin – to o 17,4% mniej niż w roku ubiegłym i jednocześnie o 22,4% mniej niż w 2019 roku. W stosunku do 2019 roku znacznie zmniejszyła się również liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej. Dynamikę zmian obrazuje naniesiona na wykres linia trendu.

Wykres 5. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w gminie Zabór w latach 2019-2021

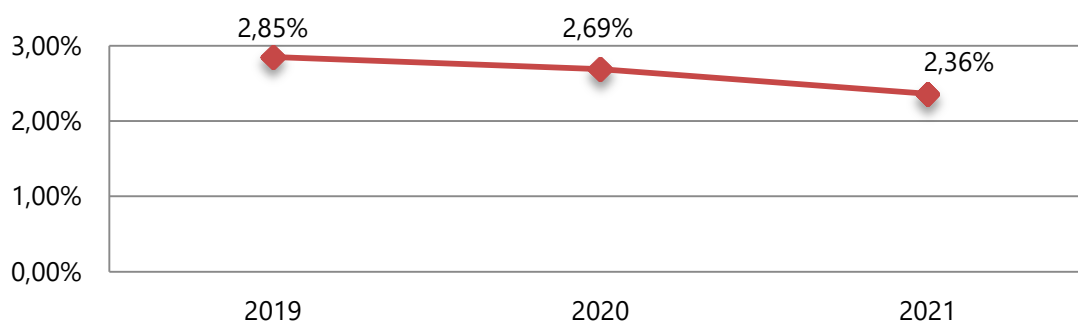


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

⁹ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

Liczba pobierających świadczenia pomocy społecznej na 1 tysiąc mieszkańców określana jest jako wskaźnik deprivacji lokalnej. Na przestrzeni lat 2019-2021 wartość tego wskaźnika ulegała systematycznemu spadkowi. W 2021 roku wyniósł on 2,36%, w 2020 roku – 2,69%, natomiast w 2019 roku – 2,85%. Dane w tym zakresie zaprezentowane zostały na poniższym wykresie.

Wykres 6. Wskaźnik deprivacji lokalnej na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Kolejna tabela przedstawia liczbę osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na ekonomiczne grupy wieku i płeć. Z danych tych wynika, iż w 2021 roku korzystających z tego typu pomocy było 66 osób w wieku produkcyjnym oraz 10 osób w wieku poprodukcyjnym. Pod względem płci widoczna jest dysproporcja – korzystających z pomocy społecznej mężczyzn było więcej niż kobiet (liczba mężczyzn – 41, liczba kobiet – 35). Analizując dynamikę zmian, dostrzec można spadek liczby osób w wieku produkcyjnym oraz wahania liczby osób w wieku poprodukcyjnym korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Szczegółowe dane zaprezentowano w kolejnej tabeli.

Tabela 8. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć według liczby wypłaconych świadczeń w latach 2019-2021

| wiek | 2019 | | 2020 | | 2021 | |
|---------------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
| | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety | ogółem | kobiety |
| 0-17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| produkcyjny | 89 | 40 | 81 | 37 | 66 | 31 |
| poprodukcyjny | 19 | 15 | 21 | 15 | 10 | 4 |
| ogółem | 108 | 55 | 102 | 52 | 76 | 35 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W 2021 roku świadczenia pieniężne zostały udzielone 89 mieszkańcom gminy Zabór, natomiast świadczenie niepieniężne 34 osobom. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba osób otrzymujących świadczenia niepieniężne ulegała systematycznemu spadkowi, podczas gdy liczba osób korzystających ze świadczeń pieniężnych utrzymuje względnie stałe wartości.

Tabela 9. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2019-2021

| rodzaj świadczenia | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------------|------|------|------|
| świadczenie pieniężne | 88 | 93 | 89 |
| świadczenie niepieniężne | 78 | 39 | 34 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej to te, które w ciągu ostatnich 3 lat (36 miesięcy) były zarejestrowane w systemie świadczeń pomocy społecznej przez co najmniej 18 miesięcy. Na przestrzeni ostatnich trzech lat, liczba osób długotrwale pobierających świadczenie zmniejszyła się z 40 w 2019 roku do 37 w 2021 roku – oznacza to spadek o 7,5%. Różnice w zakresie płci osób długotrwale pobierających świadczenie w 2021 roku są zauważalne – mężczyźni stanowili 62,5% wszystkich osób, którym świadczenie to zostało przyznane, a kobiety – 37,5%.

Tabela 10. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2019-2021

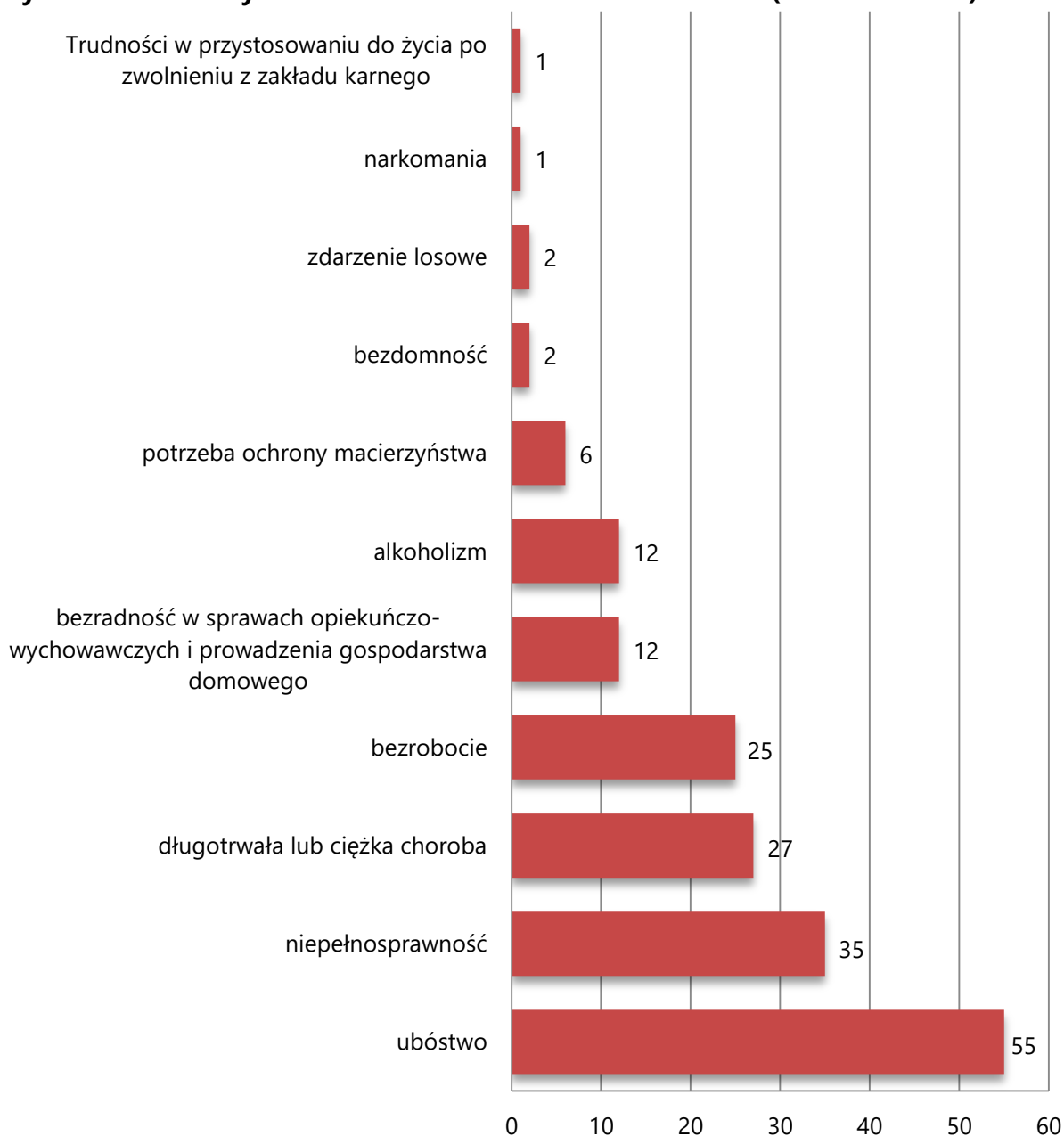
| płeć | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------|------|------|------|
| kobiety | 15 | 13 | 13 |
| mężczyźni | 25 | 24 | 24 |
| ogółem | 40 | 37 | 37 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2020 i 2021 rok

W 2021 roku najczęstszym powodem przyznawania pomocy społecznej w gminie Zabór było ubóstwo – z tego powodu pomoc otrzymało 55 rodzin. Na drugim miejscu pod względem liczby rodzin, którym udzielono pomocy społecznej znajdowała się niepełnosprawność (35 rodzin), natomiast na trzecim – długotrwała lub ciężka choroba (27 rodzin). Wśród powodów udzielania świadczeń charakteryzujących się znaczną ilością rodzin je otrzymujących, znajdowało się także

bezrobocie (25 rodzin), alkoholizm oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego (po 12 rodzin).

Wykres 7. Powody udzielania świadczeń w 2021 roku (liczba rodzin)



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych

Poniżej przedstawione zostały zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych funkcjonujące na terenie gminy Zabór. Należą do nich:

- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Punkt Konsultacyjno-Informacyjny,
- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy,
- placówki oświatowe,
- Dzielnicowi Policji,
- Placówki Wsparcia Dziennego,
- Klub Seniora,
- Gminna Biblioteka Publiczna,
- placówki ochrony zdrowia,
- świetlice wiejskie,
- organizacje pozarządowe, kościoły oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (NGO).

Diagnoza sytuacji społecznej

Na podstawie danych empirycznych przekazanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Zaborze, danych Głównego Urzędu Statystycznego, Powiatowego Urzędu Pracy oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, do każdego z obszarów wymienionych we wprowadzeniu do Strategii przeprowadzono analizy diagnostyczne (diagnoza sytuacji społecznej), w skład których wchodzi charakterystyka i skala problemu oraz podejmowane działania interwencyjne. W części diagnostycznej przedstawiona została również analiza SWOT¹⁰.

Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do ich wypełniania. Prowadzony jest on za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. Wsparcie rodziny polega w szczególności na:

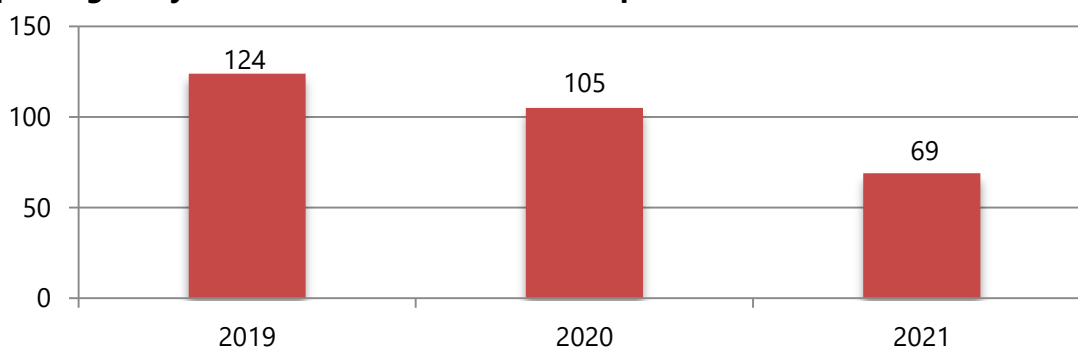
1. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny,
2. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
3. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
4. pomocy w integracji rodziny,
5. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
6. dążeniu do reintegracji rodziny,
7. pracy z rodziną,
8. pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

¹⁰ Analiza SWOT wskazuje czynniki mające wpływ na możliwości interwencji, w podziale na mocne i słabe strony, szanse i zagrożenia. Mocne i słabe strony to czynniki wewnętrzne (GMK), takie na które mamy wpływ i takie które odnoszą się do teraźniejszości; szanse i zagrożenia to czynniki zewnętrzne (województwo, kraj, Europa), takie na które mamy niewielki wpływ i takie które mogą odnosić się do przyszłości.

Główną jednostką organizacyjną zajmującą się szeroko rozumianym wspieraniem rodziny jest Ośrodek Pomocy Społecznej, który służy pomocą rodzinom z Gminy znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, prowadzi działania zmierzające do zaspokojenia niezbędnych ich potrzeb i umożliwiające życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. W dalszej części dokumentu przedstawione zostały dane dotyczące liczby rodzin korzystających z pomocy i wsparcia instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny oraz podejmowane przez te instytucje działania.

Na kolejnym wykresie zaprezentowana została średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021. Można zauważyć, że ze świadczeń tych w 2021 roku korzystało średnio 69 rodzin, czyli o 34% rodzin mniej niż w 2020 roku oraz o 44% mniej niż w roku 2019. Zatem w analizowanym okresie dostrzegalna jest tendencja spadkowa w zakresie średniomiesięcznej liczby rodzin korzystających z poszczególnych typów świadczeń, co ma związek ze spadkiem liczby urodzeń na przestrzeni ostatnich lat.

Wykres 8. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Dodatkowym świadczeniem wspierającym rodzinę jest „świadczenie wychowawcze 500+”, które zostało wprowadzone 1 kwietnia 2016 roku, ustawą o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Od 2021 roku nowe sprawy oraz obsługę zadania przejął Zakład Usług Społecznych (ZUS), jednakże do maja 2022 roku ustawę o świadczeniu wychowawczym, tzw. 500+ realizowały Ośrodki Pomocy Społecznej, które przez kolejne lata będą wygaszały postępowania w tym zakresie. Świadczenie

500+ przysługuje rodzicom bądź opiekunom dziecka do dnia ukończenia przez nie 18 roku życia w wysokości 500 zł miesięcznie. Celem świadczenia wychowawczego jest częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowywaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych.

Ośrodki Pomocy Społecznej z dniem 01.07.2018 roku otrzymały do realizacji nowe zadanie, którym było ustalenie prawa i wypłata świadczeń „Dobry start”, przysługujących w związku z rozpoczęciem roku szkolnego dzieciom lub osobom uczącym się do 20 roku życia oraz dzieciom lub osobom uczącym się do 24 roku życia – w przypadku dzieci lub osób uczących się i legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności. Od 2021 roku realizację tego zadania przejął Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

W przypadku samotnego wychowywania dzieci, gdy jeden z rodziców uchyla się od płacenia alimentów na rzecz dzieci, obowiązek ten jest realizowany z funduszu alimentacyjnego. W roku 2021 z omawianych świadczeń skorzystało 17 osób z 12 rodzin, a na ten cel przeznaczono 86 983,00 zł. Na przestrzeni analizowanych lat odnotowano spadek zarówno w zakresie liczby osób oraz kwoty przeznaczonej na ten cel świadczeń. Liczba rodzin ulegała wahaniom, przyjmując w 2021 roku najniższą wartość. Szczegółowe dane w tym zakresie zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 11. Liczba rodzin i osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego oraz kwota świadczeń w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|---------|---------|--------|
| liczba osób | 22 | 21 | 17 |
| liczba rodzin | 13 | 14 | 12 |
| kwota świadczeń (zł) | 103 100 | 101 823 | 86 983 |

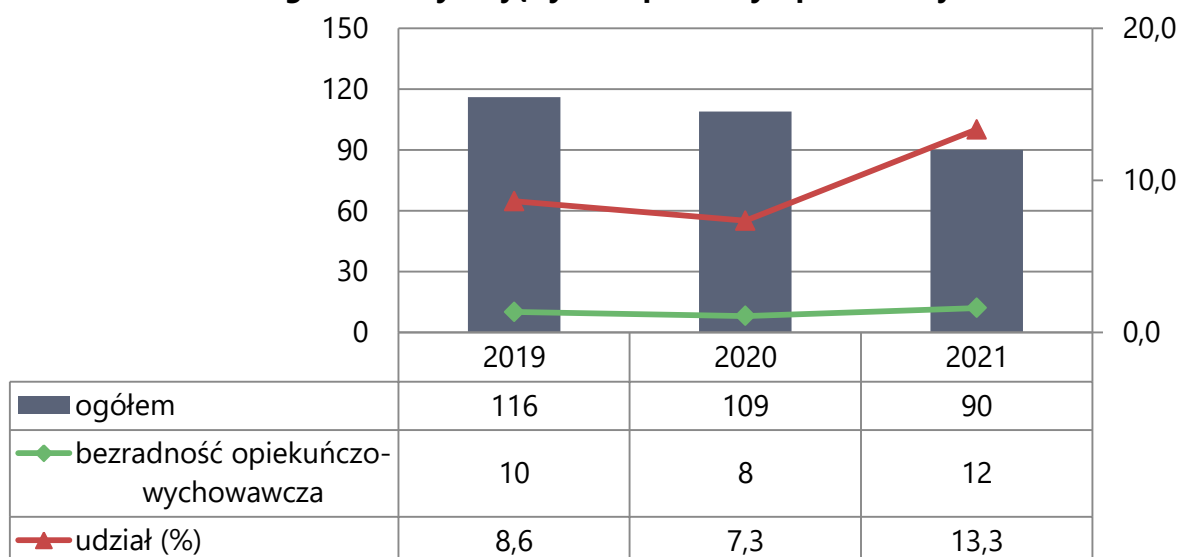
Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Świadczenia wsparcia w ramach funduszu alimentacyjnego możliwe jest dzięki stale podejmowanym działaniom pracowników OPS w stosunku do dłużników alimentacyjnych. Wśród sposobów odzyskania wypłaconych z funduszu środków od osób unikających płacenia alimentów znajduje się prowadzenie wywiadów alimentacyjnych, kierowanie wniosków o aktywizację zawodową dłużników alimentacyjnych pozostających bez zatrudnienia oraz zobowiązanie osób

bezrobotnych do zarejestrowania się w PUP, a także kierowanie wniosków o ściganie za przestępstwo nie alimentacji do Prokuratury.

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w przypadku 12 spośród 90 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 13,3% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy OPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, z kolei liczba rodzin będących beneficjentami OPS z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej ulegała w tym okresie wahaniom, jednak w 2021 roku jej wartość była najwyższa. W 2021 roku w porównaniu do 2019 roku liczba rodzin zmagających się z tym problemem zwiększyła się o 2, tj. 20%, a ich udział – o 4,7 pp. Dodatkowo, wśród rodzin, którym zostało udzielone wsparcie z powodu bezradności opiekuńczo-wychowawczej w 2021 roku znajdowało się 7 rodzin niepełnych i 2 rodziny wielodzietne.

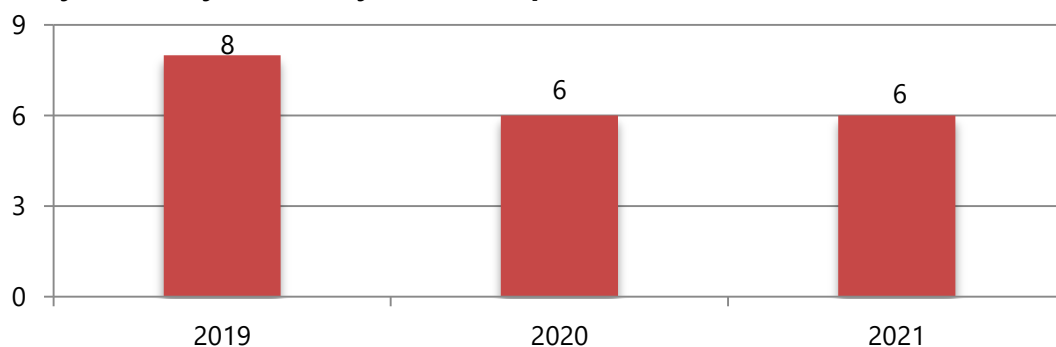
Wykres 9. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Rodziny zamieszkujące gminę Zabór zmagają się również z problemami w zakresie ochrony macierzyństwa. W 2021 roku z tego powodu z pomocy i wsparcia OPS skorzystało 6 rodzin, a w stosunku do 2019 roku odnotowany został spadek o 2 rodziny, tj. o 25%.

Wykres 10. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa na przestrzeni lat 2019-2021

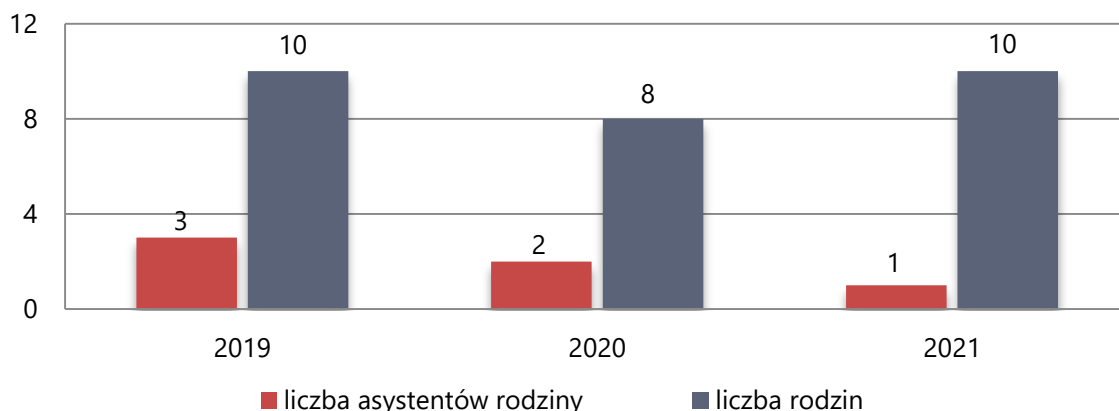


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Ośrodek Pomocy Społecznej w Zaborze realizuje zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.). Ustawa kładzie nacisk na pracę z rodziną celem niedopuszczenia do odebrania dziecka. W związku z tym wprowadzona została instytucja asystenta rodziny, którego zadaniem jest poprawa całościowego funkcjonowania rodziny oraz udzielanie jej pomocy w wielu obszarach: socjalnym, psychologicznym, wychowawczym, czy też ekonomicznym.

W 2021 roku w OPS zatrudniony był 1 asystent rodziny, a z jego usług skorzystało 10 rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba rodzin, które korzystały z usług asystenta rodziny ulegała wahaniom, z kolei liczba zatrudnionych w Ośrodku asystentów rodziny zmniejszyła się. Należy mieć na uwadze, że ze względu na pandemię koronawirusa SARS-CoV-2 oraz związaną z nią izolacją i ograniczeniem kontaktów społecznych, wypełnianie obowiązków asystenta w analizowanym okresie było utrudnione.

Wykres 11. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W okresie 2019-2021 w gminie Zabór nie było rodzin wspierających, to znaczy takich, które mają za zadanie pomóc rodzinie w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, m.in. w zakresie udzielania wskazówek dotyczących sprawowania opieki i wychowania dzieci, kształtowania i wypełniania podstawowych ról społecznych, organizacji czasu rodziny, pomocy w nauce, racjonalnego prowadzenia budżetu domowego oraz prowadzenia gospodarstwa domowego.

Ośrodek Pomocy Społecznej w 2021 roku poniósł wydatki związane z **odpłatnością za pobyt 14 dzieci w pieczy zastępczej** na łączną kwotę 101 002 zł. Większość dzieci umieszczona była w rodzinach zastępczych (12), a 2 osoby umieszczone były w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Można zauważyć, że na przestrzeni trzech ostatnich lat kwota przekazana na pobyt dziecka w pieczy zastępczej ulegała wahaniom, a w porównaniu do 2019 roku uległa ona zmniejszeniu, z kolei w przypadku liczby dzieci umieszczonych w pieczy odnotowany został wzrost.

Tabela 12. Liczba dzieci i kwota odpłatności za ich pobyt w pieczy zastępczej w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------|---------|--------|---------|
| liczba dzieci | 8 | 8 | 14 |
| kwota odpłatności (w złotych) | 102 282 | 91 170 | 101 002 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Wspieranie rodzin oraz dzieci i młodzieży realizowane jest również poprzez animowanie ich czasu wolnego i umożliwianie ich pełnej integracji, czemu służą lokalne zasoby Gminy działające na rzecz upowszechniania kultury i rekreacji. Wśród nich należy wskazać Gminną Bibliotekę Publiczną w Zaborze wraz z punktami bibliotecznymi w świetlicach wiejskich, a także nieformalną grupę twórczą „Teatr Zza Boru” i Placówki Wsparcia Dziennego w Przytoku, Zaborze i Droszkowie.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego:

- niewydolność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych wynikająca z niskich kompetencji rodzicielskich,
- zaniedbanie wychowawcze dzieci i młodzieży oraz rozpad więzi rodzinnych (samotne rodzicielstwo),
- brak funkcjonujących rodzin wspierających na terenie Gminy,
- konieczność zapewnienia bezpieczeństwa dzieciom wychowującym się w rodzinach dotkniętych problemami i bezradnością opiekuńczą oraz ponoszenie odpłatności za ich pobyt w pieczy zastępczej.

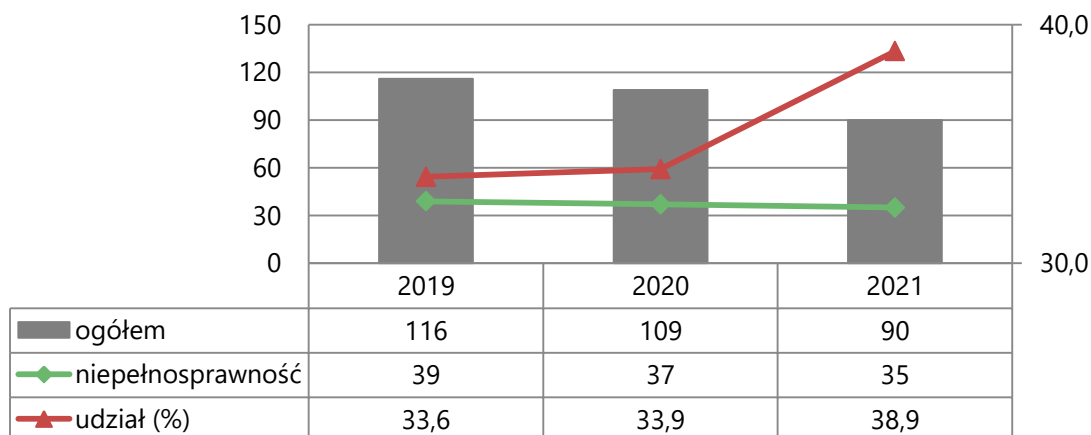
Wsparcie osób z niepełnosprawnością

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Dla potrzeb Strategii wykorzystano elementy definicji osoby z niepełnosprawnością z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych i przyjęto, że: *osoby niepełnosprawne to osoby, których stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy trwale lub okresowo utrudnia, ogranicza bądź uniemożliwia wypełnienie ról społecznych, a w szczególności do wykonywania pracy zawodowej.* Osoby z niepełnosprawnością dzieli się według różnych kryteriów: rodzaju niepełnosprawności, okresu życia, w którym ona wystąpiła oraz stopnia niepełnosprawności. Warty podkreślenia jest fakt, że osoby z niepełnosprawnością tworzą bardzo niejednorodną grupę, w związku z czym działania na ich rzecz powinny być adresowane z uwzględnieniem specyfiki występujących schorzeń i dysfunkcji.

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu niepełnosprawności w przypadku 35 spośród 90 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 38,9% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy OPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, podobnie jak liczba rodzin będących beneficjentami świadczeń z powodu niepełnosprawności. Niemniej, należy zauważyć, iż w 2021 roku w porównaniu do 2019 roku udział rodzin zmagających się z tym problemem wzrósł o 5,3 pp. Ponadto, w latach 2019-2021 niepełnosprawność jako powód udzielania wsparcia z pomocy społecznej znajdowała się na drugim miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin, którym udzielono pomocy w analizowanym okresie.

Wykres 12. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu niepełnosprawności w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Poniższa tabela przedstawia dane dotyczące przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2019-2021. W 2019 roku przyznano 256 świadczeń na łączną kwotę 48 531 zł, w 2020 roku liczba świadczeń wyniosła 281 na kwotę 60 620 zł, z kolei w 2021 roku kształtowała się na poziomie 292 świadczeń na kwotę 63 025 zł. W omawianym okresie zarówno liczba przyznanych świadczeń, jak i kwota przeznaczana na ten cel zwiększała się.

Tabela 13. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|--------|--------|--------|
| liczba świadczeń | 256 | 281 | 292 |
| kwota świadczeń (zł) | 48 531 | 60 620 | 63 025 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Liczba przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla osoby z niepełnosprawnością w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności od 2019 roku również ulegała tendencji wzrostowej. W 2019 roku przyznano 1 015 świadczeń, w 2020 roku – 1 142, natomiast w 2021 roku – 1 201. Wartość wzrostowa w tym zakresie ukształtowała się zatem na poziomie 18,3%, a kwota przeznaczana na ten cel zwiększyła się o 34,8%.

Tabela 14. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|---------|---------|---------|
| liczba świadczeń | 1 015 | 1 142 | 1 201 |
| kwota świadczeń (zł) | 192 308 | 246 144 | 259 224 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W 2019 roku przyznano 365 świadczeń dla osób z niepełnosprawnością powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia, w 2020 roku – 406, natomiast w 2021 roku – 409 świadczeń. W ostatnich trzech latach można zaobserwować wzrost liczby udzielonych zasiłków z tego tytułu o 12,1% oraz kwoty przeznaczanej na ten cel.

Tabela 15. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|--------|--------|--------|
| liczba świadczeń | 365 | 406 | 409 |
| kwota świadczeń (zł) | 69 199 | 87 568 | 88 279 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Poniższa tabela zawiera dane dotyczące przyznawanego na przestrzeni ostatnich lat specjalnego zasiłku opiekuńczego (liczba i kwota świadczeń). Zasiłek ten przysługuje w celu sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniem: koniecznością stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz koniecznością stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji. W 2021 roku w ramach tego zasiłku wypłacono 9 świadczeń, a więc o 84,5% mniej niż w 2019 roku. Na przestrzeni ostatnich lat kwota przyznanych świadczeń również uległa spadkowi.

Tabela 16. Specjalny zasiłek opiekuńczy na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|--------|--------|-------|
| liczba świadczeń | 58 | 43 | 9 |
| kwota świadczeń (zł) | 35 960 | 26 660 | 5 580 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

W latach 2020-2021 w Gminie wdrażane były działania mające na celu wsparcie osób z niepełnosprawnościami w codziennych czynnościach oraz odciążenie ich opiekunów i umożliwienie im odpoczynku lub pracy. W analizowanym okresie wsparciem w ramach „Opieki wytchnieniowej” objęto 6 osób. Dodatkowo w 2021 roku zainicjowany został w Gminie program „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej”, w ramach którego asystent świadczył pomoc i wsparcie w codziennym funkcjonowaniu 2 osobom z niepełnosprawnością.

Trwająca pandemia SARS-CoV-2 odbiła się niekorzystnie na osobach z niepełnosprawnością z dwóch powodów – po pierwsze osoby te należą do grupy podwyższonego ryzyka zakażeniem, a po drugie rozwój epidemii wpłynął na konieczność dostosowania systemu pomocy osobom z niepełnosprawnością oraz ich opiekunom, w zakresie opieki, edukacji, rehabilitacji i rewalidacji. Badania przeprowadzone w 2020 roku na próbie 80 osób z niepełnosprawnością oraz ich opiekunów pokazały, że aż 86% badanych deklaruje doświadczenie trudności i problemów w codziennym funkcjonowaniu w związku z pandemią, aż 90% respondentów przez okres trwania pandemii nie korzystało z pomocy OPS lub PCPR, natomiast z wolontariatu czy społecznych akcji pomocowych nie korzystał żaden badany, co ma związek ze względami epidemicznymi, czyli ryzykiem potencjalnego zakażenia. Dodatkowo, aż 76% ankietowanych w okresie pandemii odczuło zmniejszenie zakresu dotychczasowego wsparcia¹¹.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z analizy sytuacji, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- wzrost udziału rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności w ogóle rodzin otrzymujących wsparcie Ośrodka w okresie trzech ostatnich lat,

¹¹ W. Glanc, E. Zdebska, *Wsparcie osób z niepełnosprawnościami i ich rodzin w sytuacji pandemii*, w: N. G. Pikuła, M. Grewiński, E. Zdebska, W. Glanc, *Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa*, Kraków 2020, s. 53-59.

- niepełnosprawność jako jeden z głównych powodów korzystania z pomocy OPS,
- trudności w funkcjonowaniu osób z niepełnosprawnością ze względu na występowanie barier osobistych, społecznych i funkcjonalnych,
- brak funkcjonujących na terenie Gminy specjalistycznych placówek świadczących wsparcie dzienne dla osób z niepełnosprawnościami (WTZ, świetlica integracyjna, itp.).

Zdrowie psychiczne

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Zdrowie psychiczne jest dynamicznym stanem wewnętrznej równowagi, która umożliwia osobom wykorzystywanie ich umiejętności w harmonii z uniwersalnymi wartościami społecznymi. Podstawowe umiejętności poznawcze i społeczne, zdolność rozpoznawania, wyrażania i modulowania własnych emocji, a także współczucia dla innych, elastyczność i zdolność radzenia sobie z niekorzystnymi zdarzeniami w życiu i pełnienia funkcji w rolach społecznych, a także harmonijny związek między ciałem, a umysłem to istotne składniki zdrowia psychicznego, które przyczyniają się w różnym stopniu do stanu równowagi wewnętrznej. Według tej definicji równowaga wewnętrzna jest uważana za „stan dynamiczny” głównie w celu odzwierciedlenia faktu, że różne okresy życia człowieka (dojrzewanie, rodzicielstwo, przejście na emeryturę) naruszają ową równowagę i mogą wymagać zmian¹².

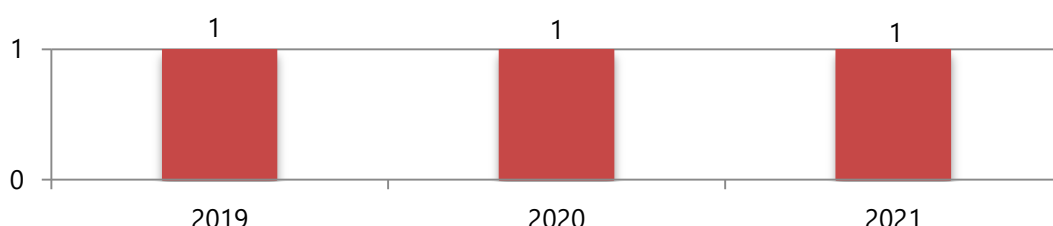
Dotarcie do wiarygodnych danych dotyczących zdrowia psychicznego zazwyczaj stwarza wiele problemów. Dzieje się tak ponieważ termin „zdrowie psychiczne” jest bardzo płynny i zawierają się w nim inne problemy społeczne.

Dla mieszkańców Gminy świadczone są specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Usługi te przeznaczone są dla osób dorosłych i dzieci, wykazujących zaburzenia wymienione w art. 3 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego: chorych psychicznie (wykazujących zaburzenia psychiatryczne),

¹² www.psychiatriapolska.pl

niepełnosprawnych umysłowo, osób wykazujących inne poważne zakłócenia czynności psychicznych, które zgodnie ze stanem wiedzy medycznej zaliczane są do zaburzeń psychicznych, a osoba ta wymaga takiej formy pomocy i opieki niezbędnej do życia w środowisku rodzinnym lub społecznym. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba mieszkańców gminy Zabór korzystających ze specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi kształtowała się na stałym poziomie, a pomoc świadczono dla 1 mieszkańca Gminy.

Wykres 13. Liczba osób korzystających z usług specjalistycznych opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w latach 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Problemy w zakresie zdrowia psychicznego mogą nasilać się w najbliższych latach ze względu na pandemię COVID-19. Pandemia wiąże się z poczuciem zagrożenia, lękiem, niepewnością oraz niepokojem. W skrajnych przypadkach mogą pojawić się stany paniki oraz poczucie beznadziei. Konsekwencją tego mogą być narastające zaburzenia psychiczne, począwszy od teraz, po ustąpieniu zagrożenia, a nawet ujawniające się przez kolejne lata. Biorąc pod uwagę, że już przed wybuchem pandemii statystyki dotyczące problemów ze zdrowiem psychicznym były dramatyczne, a obecna sytuacja może je znacznie pogorszyć, istnieje pilna potrzeba podejmowania szerokich działań w tym zakresie.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z analizy sytuacji, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- zagrożenie wykluczeniem społecznym i zawodowym osób z zaburzeniami psychicznymi, m.in. w wyniku braku placówek wsparcia dziennego dla nich,
- nasilenie się problemów ze zdrowiem psychicznym osób dorosłych oraz dzieci i młodzieży będące konsekwencją pandemii COVID-19.

Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

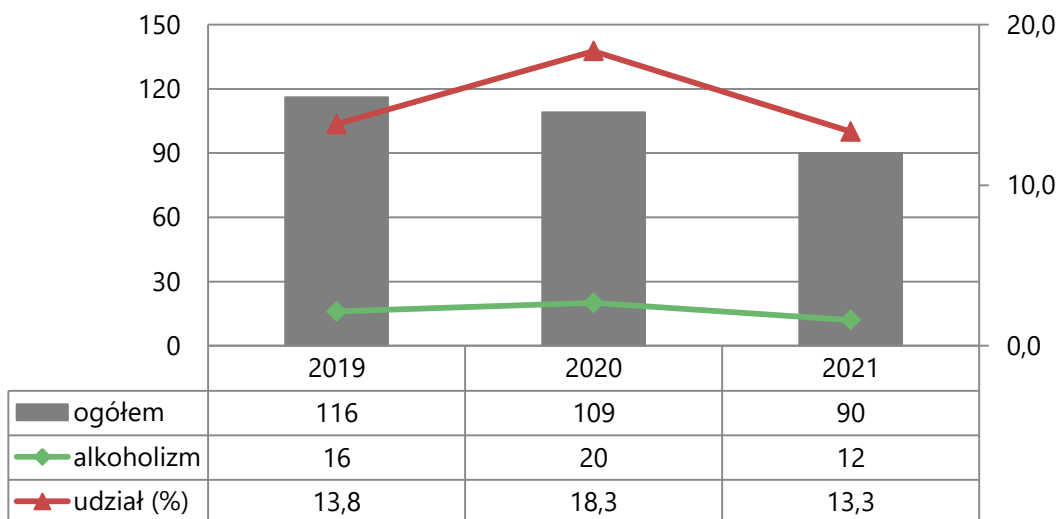
Alkoholizm jest problemem zdrowotnym i społecznym. Specjaliści z różnych profesji poszukują sposobu rozwiązywania tego problemu. Chcą poznać przyczyny powstawania alkoholizmu i działania, które mogłyby zapobiec rozprzestrzenianiu się tego zjawiska. Uzależnienie od alkoholu jest uznawane za chorobę spełniając trzy zasadnicze kryteria. Pierwsze kryterium dotyczy naruszonej równowagi między zdrowiem a patologią. Drugim kryterium jest swoista etiologia uzależnienia. Trzecim wskaźnikiem choroby są zmiany patologiczne, w których obecny jest czynnik fizyczny¹³.

Działaniami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zajmuje się Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zadania przez nią podejmowane wynikają między innymi z *Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii*.

W 2021 roku w gminie Zabór wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej z **powodu uzależnienia od alkoholu** w przypadku 12 spośród 90 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego w przedmiotowym roku z alkoholizmem zmagало się 13,3% wszystkich rodzin korzystających z pomocy OPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, natomiast liczba rodzin będących beneficjentami OPS z powodu uzależnienia od alkoholu kształtowała się zróżnicowanym poziomem. Należy również zwrócić uwagę, że na przestrzeni trzech ostatnich lat zmniejszył się udział rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu w ogóle rodzin otrzymujących wsparcie – w 2021 roku w porównaniu do 2019 roku różnica wyniosła 0,5 pp.

¹³ Kinney J., Leaton G., *Zrozumieć alkohol*, Warszawa 1996 r.

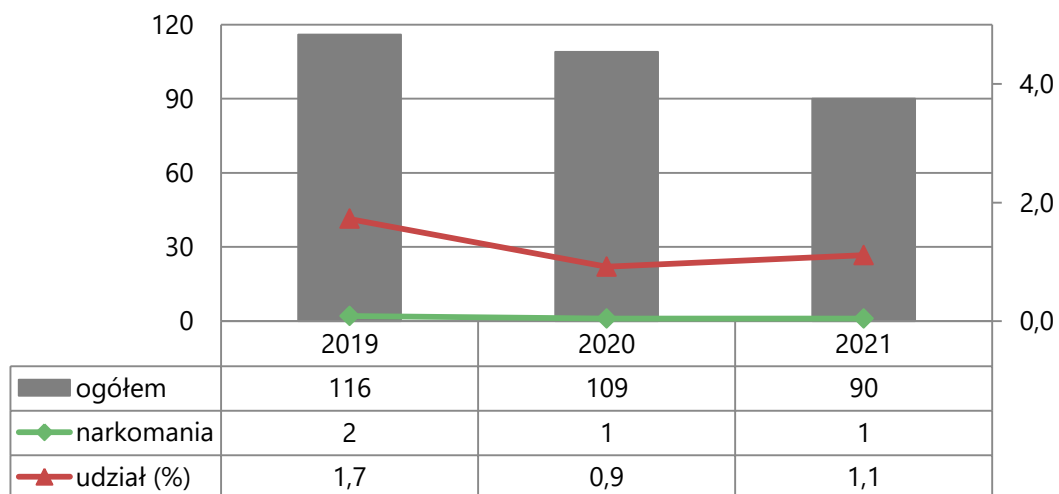
Wykres 14. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Wśród rodzin objętych wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej znajdują się również te, zmagające się z **problemem narkomanii**. W 2020 i 2021 roku była to 1 rodzina, natomiast w 2019 roku problem narkotykowy był obecny w 2 rodzinach objętych wsparciem z pomocy społecznej. W 2021 roku ogólna liczba rodzin objętych pomocą OPS wyniosła 90, co oznacza, że rodziny borykające się z problemem narkomanii stanowiły 1,1% ogółu.

Wykres 15. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu narkomanii w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Ważną rolę w procesie przeciwdziałania uzależnieniom odgrywają działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie, w ramach przysługujących jej uprawnień. Według stanu na koniec 2021 roku Komisja liczyła 3 członków. W 2021 roku członkowie GKRPA przeprowadzali rozmowy z 9 osobami uzależnionymi od alkoholu oraz 3 członkami rodzin osób uzależnionych. Nie podjęto wówczas czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w placówce uzależnienia wobec żadnej osoby z problemem alkoholowym, jednakże wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego wobec 1 mieszkańca Gminy. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba osób uzależnionych, jak również liczba członków rodzin osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy uległa zmniejszeniu. Analogiczna zależność wystąpiła w przypadku liczby osób w stosunku do których podjęto czynności zmierzające do zobowiązania ich poddaniu się leczeniu w placówce leczenia uzależnienia, natomiast liczba osób, wobec których wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego ulegała wahaniom i w 2021 roku przyjęła najniższą wartość. Szczegółowe dane dotyczące działań GKRPA w Zaborze w latach 2019-2021 przedstawia kolejna tabela.

Tabela 17. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w gminie Zabór wobec osób uzależnionych w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|
| liczba osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy | 15 | 9 | 9 |
| liczba członków rodzin osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy | 13 | 2 | 3 |
| liczba osób w stosunku, do których podjęto czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia uzależnienia | 12 | 10 | 0 |
| liczba osób, wobec których wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego | 5 | 8 | 1 |

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za lata 2019-2021

Kolejną analizowaną kwestią są działania podejmowane przez funkcjonariuszy Policji w celu przeciwdziałania problemowi uzależnienia. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba osób zatrzymanych w pomieszczeniach policyjnych w celu wytrzeźwienia uległa zwiększeniu – w 2019 roku funkcjonariusze nie zatrzymali żadnego mieszkańca Gminy, w 2020 roku – 3 osoby, natomiast w 2021 roku – 4. Z analizowanych danych wynika, że w omawianych latach dzielnicowi nie podjęli działań wobec żadnego nietrzeźwego nieletniego, który w takiej sytuacji mógłby zostać zatrzymany w policyjnej izbie dziecka lub odwieziony do domu. Niemniej, problem zakłócania przestrzeni publicznej na terenie gminy Zabór jest obecny i wymaga podjęcia kompleksowych działań prewencyjnych i interwencyjnych. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje tabela poniżej.

Tabela 18. Działania funkcjonariuszy Policji w stosunku do osób spożywających alkohol w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|
| liczba osób zatrzymanych w pomieszczeniach policyjnych w celu wytrzeźwienia | 0 | 3 | 4 |
| liczba nietrzeźwych osób nieletnich zatrzymanych w policyjnych izbach dziecka lub odwiezionych do domu | 0 | 0 | 0 |

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok

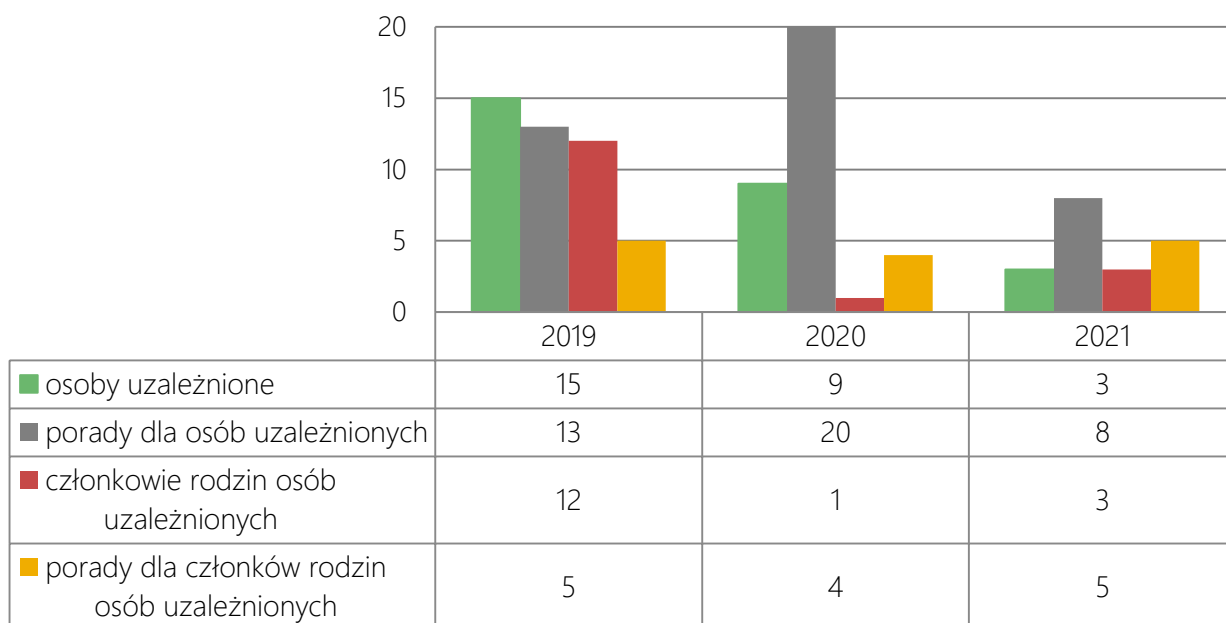
Funkcjonariusze Policji z Komisariatu I Policji w Zielonej Górze pełniący funkcję dzielnicowych na terenie gminy Zabór podejmują działania w zakresie kontroli ruchu drogowego oraz trzeźwości kierowców.

Jednym z głównych zadań Policji jest także zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa, zarówno w miejscu publicznym, ale i w środowisku domowym, gdy członek/członkowie rodziny dopuszczają się stosowania przemocy wobec innych. W przypadku rozpoznania takich sytuacji funkcjonariusze podejmują interwencje domowe. Aktualnie dostępne dane statystyczne w tym zakresie wskazują, że w 2020 roku na terenie Gminy przeprowadzono 357 interwencji, spośród których 46 stanowiły interwencje domowe.

Ważnym aspektem działalności służb jest również prowadzenie szerokich akcji edukacyjnych i prewencyjnych. W tym celu co roku funkcjonariusze wraz z placówkami oświatowymi i instytucjami kultury organizują szereg kampanii w zakresie abstynencji alkoholowej i narkotykowej, zachowania trzeźwości za kierownicą oraz niewykonywania pracy po spożyciu alkoholu.

Mieszkańcy Gminy doświadczający sytuacji kryzysowych mogą uzyskać pomoc i wsparcie w **Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym**. Działalność Punktu obejmuje w szczególności rozpoznawanie problemu zgłaszanego przez klienta, motywowanie osób uzależnionych i członków ich rodzin do podjęcia psychoterapii w placówkach leczenia uzależnienia od alkoholu, kierowanie do specjalistycznego leczenia, udzielanie wsparcia osobom uzależnionym po zakończonym leczeniu odwykowym, świadczenie konsultacji osobom doświadczającym przemocy w rodzinie, a także gromadzenie i przekazywanie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc specjalistycznej pomocy. W 2021 roku Punkt czynny był średnio przez 5 godzin w miesiącu, a poradnictwo w nim było świadczone przez specjalistę psychoterapii uzależnień. W 2021 roku w Punkcie udzielono 8 porad 3 osobom z problemem alkoholowym oraz 5 porad 3 dorosłym członkom rodzin osób doświadczających problemu uzależnienia. Na przestrzeni analizowanych lat zauważalne są wahania zarówno w zakresie liczby porad świadczonych osobom z problemem alkoholowym, jak również udzielanych członkom rodzin osób z problemem alkoholowym. Liczba osób uzależnionych i członków ich rodzin, którzy zgłosili się do Punktu uległa zmniejszeniu.

Wykres 16. Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w latach 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok

W Gminie nie prowadzą działalności żadne samopomocowe grupy wsparcia dla osób z problemem alkoholowym (grupa AA), dorosłych członków rodzin z problemem alkoholowym (Al-Anon) oraz dla dorosłych dzieci alkoholików (DDA). Wynikać to może z niskiego zapotrzebowania na tego rodzaju usługi, warto jednak zaznaczyć, że skala uzależnień w Gminie może być wyższa, niż wskazują na to statystyki.

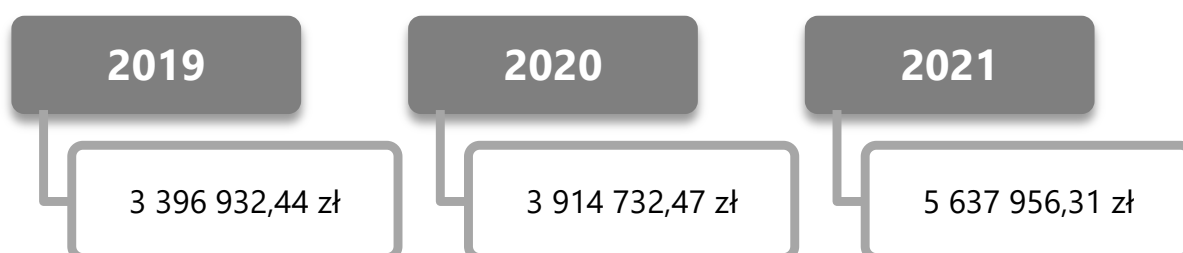
W celu uzyskania profesjonalnej pomocy, mieszkańcy gminy Zabór zmagający się z problemem uzależnień byli motywowani do uczestnictwa w terapii uzależnień prowadzonej przez Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnień i Współuzależnienia lub Ośrodek Profilaktyki Terapii Uzależnień i Współuzależnienia.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zajmuje się także **profilaktyką zachowań ryzykownych**. W latach 2020-2021 w Gminie nie realizowano programów profilaktycznych w ramach Systemu Rekomendacji Programów Profilaktycznych i Promocji Zdrowia Psychicznego prowadzonego przez PARPA (obecnie Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom), ORE, KBdsPN, IPiN, natomiast w 2019 roku zrealizowano program pn. „Debata”, w którym

uczestniczyło 64 uczniów i 4 nauczycieli. Niemniej, w 2021 roku prowadzono inne działania profilaktyczne niebędące ustrukturyzowanymi programami profilaktycznymi – w omawianym roku w ramach lokalnej działalności profilaktycznej programem z obszaru profilaktyki uniwersalnej skierowanej do dzieci i młodzieży objęto 150 uczniów i 10 nauczycieli. Ponadto zorganizowano także festyny i inne imprezy plenerowe, w których uczestniczyło 400 mieszkańców Gminy, a także konkursy profilaktyczne, w których wzięło udział 145 uczestników.

W dalszej części przedstawione zostały dane dotyczące rynku napojów alkoholowych w gminie Zabór. W 2021 roku wartość alkoholu sprzedanego na terenie Gminy wyniosła łącznie 5 637 956,31 zł, w tym 2 067 008,59 zł o zawartości alkoholu do 4,5% (oraz piwa), 1 525 694,12 zł o zawartości alkoholu od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa), a także 2 045 253,60 zł o zawartości alkoholu powyżej 18%. Są to wartości zadeklarowane w corocznym sprawozdaniu z działalności samorządu gminy w zakresie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1. Można zauważyć, że wartość sprzedanego alkoholu w stosunku do 2019 roku wzrosła aż o 66%.

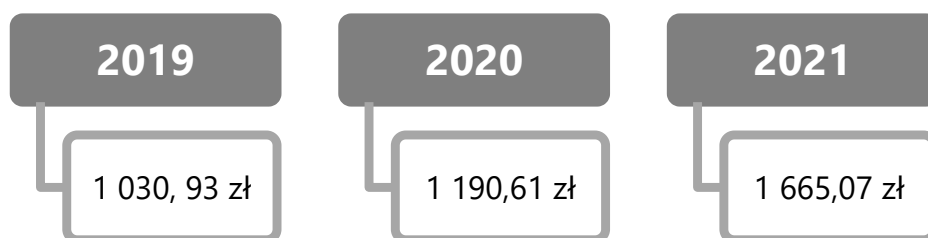
Rysunek 5. Łączna wartość sprzedanego na terenie gminy Zabór alkoholu w latach 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 w latach 2019-2021

W 2021 roku Gminę zamieszkiwało łącznie 3 386 osób, które ukończyły 18 rok życia. Wartość sprzedanego na terenie Gminy alkoholu przypadającego na każdą pełnoletnią osobę wyniosła wówczas 1 665,07 zł, co jest wartością wyższą w porównaniu do roku 2019 o 62%. Zatem na przestrzeni analizowanych lat zauważalny jest znaczny wzrost wartości sprzedanego alkoholu na 1 dorosłego mieszkańca.

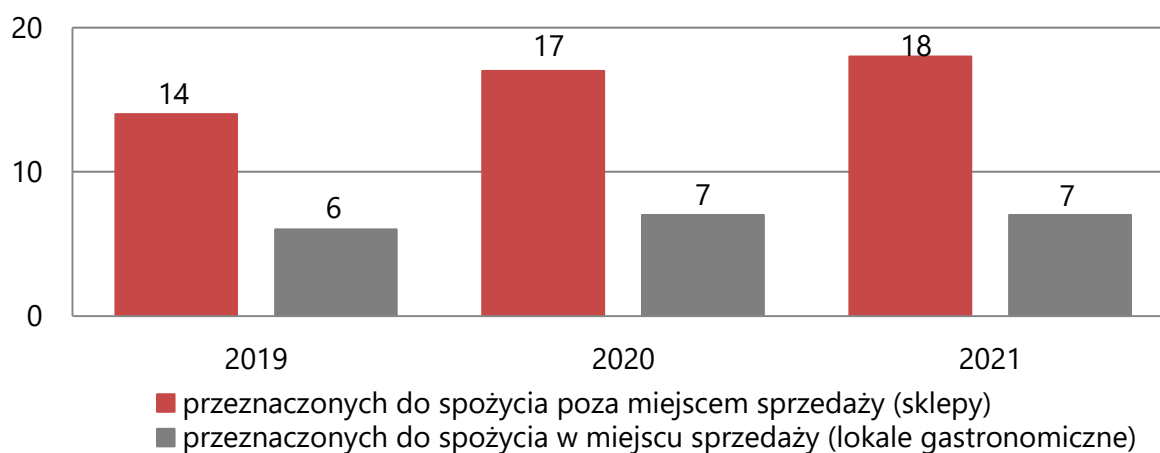
Rysunek 6. Wartość sprzedanego na terenie gminy Zabór alkoholu na 1 dorosłego mieszkańca w latach 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 w latach 2019-2021

W 2021 roku na terenie gminy Zabór znajdowało się łącznie 25 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym 18 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz 7 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne). Na przestrzeni analizowanych lat liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy uległa zwiększeniu, bowiem w 2019 roku było ich 20, w 2020 roku – 24, a w 2021 roku – 25.

Wykres 17. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 w latach 2019-2021

Kolejną analizowaną kwestią dotyczącą rynku napojów alkoholowych jest liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zabór, w porównaniu do województwa lubuskiego. W 2021 roku na terenie Gminy liczba ta wyniosła 135 osób na 1 punkt sprzedaży alkoholu. Jak wynika

z poniższej tabeli, liczba mieszkańców w Gminie przypadająca na jeden punkt była znacznie mniejsza niż ma to miejsce w województwie lubuskim (279), a w latach 2019-2021 systematycznie malała. Tendencja ta wskazuje na negatywne zmiany w zakresie zwiększenia fizycznej dostępności do alkoholu. Należy mieć na uwadze, iż obecność konkurencji na lokalnym rynku alkoholowym może negatywnie wpłynąć na praktyki sprzedaży alkoholu, szczególnie w zakresie przestrzegania zasad odpowiedzialnej sprzedaży, czyli m.in. niepodawania alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.

Tabela 19. Liczba pełnoletnich mieszkańców przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zabór oraz w województwie lubuskim w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|
| liczba pełnoletnich mieszkańców przypadających na 1 punkt sprzedaży alkoholu w gminie Zabór | 164 | 142 | 135 |
| liczba pełnoletnich mieszkańców przypadających na 1 punkt sprzedaży alkoholu w województwie lubuskim | 262 | 281 | 279 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 oraz Profilaktyka i Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych w Polsce w Samorządach Gminnych w 2019, 2020 i 2021 roku, zestawienie statystyczne

Pandemia COVID-19 oraz związane z nią ograniczenia aktywności społecznej, izolacji, niepokoju o zdrowie swoje i najbliższych, a także bezpieczeństwo ekonomiczne, w istotny sposób zwiększyły obciążenie zdrowotne i społeczne związane z uzależnieniami. Konsekwencją pandemii może być wzrost liczby osób uzależnionych zarówno od alkoholu, innych substancji psychoaktywnych, jak i urządzeń elektronicznych.

Diagnoza problemów społecznych w zakresie uzależnień

W 2020 roku na terenie Gminy zostało przeprowadzone badanie diagnozujące problemy społeczne wśród lokalnej społeczności - Diagnoza problemów społecznych na terenie gminy Zabór, w której uczestniczyło 86 dorosłych mieszkańców Gminy, 8 pracowników punktów, gdzie sprzedawany jest alkohol oraz 48 uczniów.

SYNTEZA WYNIKÓW BADAŃ ANKIETOWYCH



DOROŚLI MIESZKAŃCY

- ✓ Diagnoza przeprowadzona wśród dorosłych mieszkańców Gminy pozwala stwierdzić, że 69% badanych zna osoby w swojej miejscowości, które nadużywają alkoholu.
- ✓ Niepokojącym wynikiem badania jest sięganie po alkohol przez kobiety w ciąży – aż 26% respondentów potwierdziło, że widuje na terenie Gminy ciężarne kobiety pijące alkohol.
- ✓ Części badanych zdarzyło się prowadzić pojazd pod wpływem alkoholu oraz wykonywać swoje obowiązki po jego spożyciu (po 3%).
- ✓ Co 10 ankietowany przyznał, iż codziennie pali papierosy (10%), po e-papierosy z taką częstotliwością sięga mniejsza część respondentów, tj. 3%.
- ✓ W zakresie zażywania substancji psychoaktywnych (narkotyków, dopalaczy, leków w celu odurzania) wyniki kształtują się następująco: 34% respondentów zna osoby sięgające po wymienione wyżej substancje, a 6% badanych twierdzi, że członkowie ich rodzin, z którymi mieszkają, sięgają po środki psychoaktywne. Choć żaden z ankietowanych nie przyznał, iż sięga po substancje psychoaktywne, 14% dorosłych mieszkańców zna miejsca na terenie swojej miejscowości, w których można zakupić narkotyki lub dopalacze.



UCZNIOWIE

- ✓ Diagnoza problemów społecznych wśród dzieci i młodzieży na terenie Gminy pozwoliła określić skalę problemu uzależnień wśród uczniów. Inicjację alkoholową ma za sobą średnio 8% uczniów, spośród których uczniowie spożywali go jednokrotnie lub kilka razy (po 4%).
- ✓ Najpopularniejszym rodzajem alkoholu wśród uczniów jest piwo.
- ✓ Z zebranych odpowiedzi wynika, że po papierosy kiedykolwiek w życiu sięgnęło 8% uczniów, natomiast po e-papierosy – 15%.

- ✓ Analiza odpowiedzi uczniów na pytania dotyczące substancji psychoaktywnych pozwala stwierdzić, iż żaden z respondentów nigdy nie sięgnął po narkotyki, dopalacze lub leki w celu odurzenia się.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy oraz Diagnozy Problemów Społecznych, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- ryzyko wystąpienia przemocy w rodzinach z problemem alkoholowym,
- zagrożenie wzrostem liczby osób uzależnionych od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, jako konsekwencji pandemii COVID-19,
- wysoka dostępność alkoholu w Gminie, zarówno w opinii uczniów, jaki i w zakresie niskiej liczby osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy,
- potrzeba podejmowania działań ograniczających podaż i dostępność napojów alkoholowych w Gminie,
- brak grup samopomocowych skierowanych do osób uzależnionych i ich rodzin,
- ograniczona działalność profilaktyczną, spowodowana w dużej mierze sytuacją pandemiczną,
- brak realizowanych rekomendowanych programów profilaktycznych,
- konieczność zatrzymywania w pomieszczeniach policyjnych osób znajdujących się pod wpływem alkoholu.

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

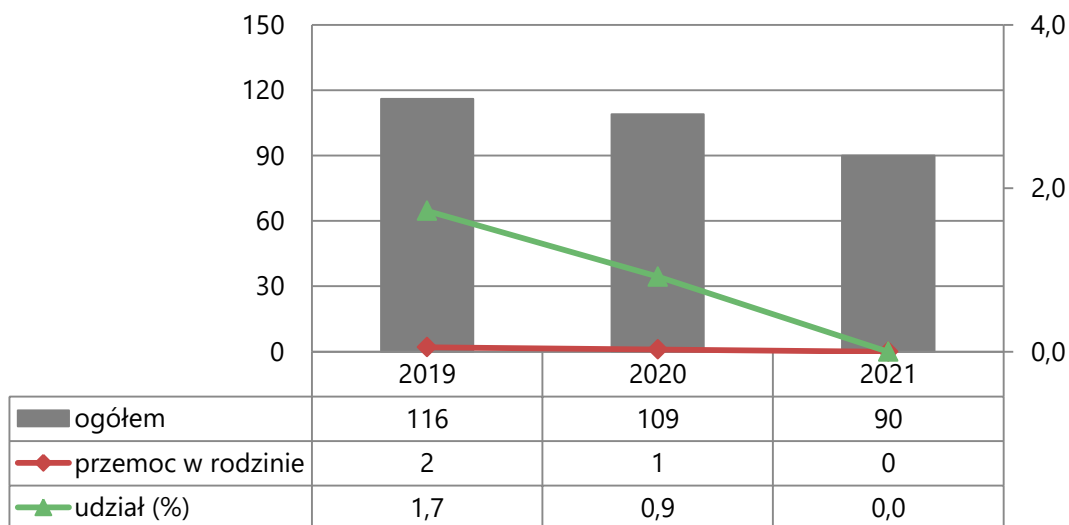
Przemoc jest intencjonalnym i zamierzonym działaniem człowieka, które ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary. Definicja przemocy w rodzinie według ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie mówi, że: *„przemoc w rodzinie należy rozumieć jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa albo dobra osobiste osób najbliższych lub innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”*.

Przemoc jest jednym ze zjawisk współwystępujących z innymi problemami funkcjonowania rodziny. W celu rozwiązania problemu przemocy jest potrzeba podejmowania interwencji socjalnej i psychologicznej niezależnie od możliwości wszczynania czynności prawnych. Działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w gminie Zabór zajmuje się **Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie**.

Celem funkcjonowania Zespołu jest skoordynowanie wszystkich działań instytucji i organów zaangażowanych w niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w *Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie*.

W 2021 roku w gminie Zabór nie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej z **powodu przemocy w rodzinie**. W ciągu dwóch poprzednich lat ich liczba była natomiast niewielka, w 2019 roku przemoc była powodem udzielenia pomocy 2 rodzinom, a w 2020 roku – 1.

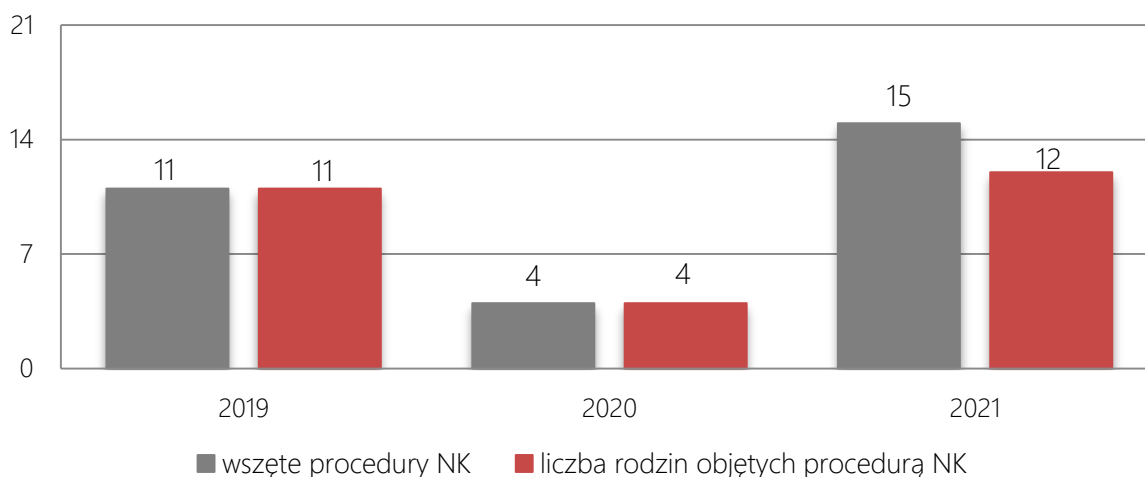
Wykres 18. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Podjęcie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny, bądź przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie. Na przestrzeni ostatnich lat liczba wdrożonych procedur „Niebieskie Karty” ulegała wahaniom – w 2019 roku było to 11 wszczętych procedur, w 2020 roku – 4, natomiast w 2021 roku – 15. Liczba rodzin objętych procedurą także przyjmowała zróżnicowane wartości, osiągając w 2021 roku najwyższą z nich. Dane te obrazuje poniższy wykres.

Wykres 19. Liczba podjętych i kontynuowanych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2019-2021; Sprawozdanie z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze za 2021 rok

W 2021 roku liczba osób, które zostały objęte wsparciem Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wyniosła 27, w tym 7 kobiet, 7 mężczyzn oraz 13 dzieci. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie ulegała wahaniom, jednakże w 2021 roku dostrzegalny jest duży wzrost liczby osób, w tym dzieci objętych pomocą ZI.

Tabela 20. Liczba osób z terenu gminy Zabór objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------------|------|------|------|
| liczba osób | 12 | 9 | 27 |
| liczba dzieci | 3 | 0 | 13 |
| liczba kobiet | 7 | 5 | 7 |
| liczba mężczyzn | 2 | 4 | 7 |

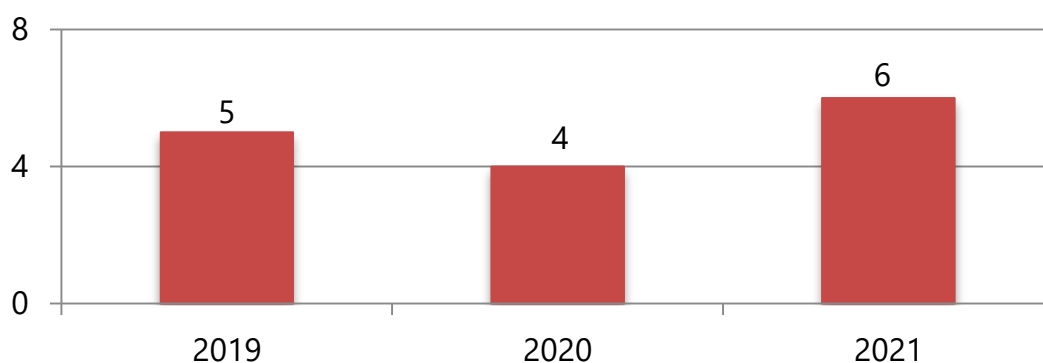
Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2019-2021

Istotnym wsparciem w zakresie przeciwdziałania przemocy na terenie Gminy są również działania podejmowane przez dzielnicowych Komisariatu Policji I w Zielonej Górze, których zadaniem jest m.in. przeprowadzanie interwencji domowych w związku z występowaniem przemocy w rodzinie, a także wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”. W 2021 roku funkcjonariusze rozpoczęli omawianą procedurę wobec

3 mieszkańców Gminy. W ciągu trzech ostatnich lat dzielnicowi odbywali interwencje na obszarze gminy Zabór, spośród których część stanowiły interwencje domowe.

Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba zakończonych spraw w ramach procedury nie ulegała znacznym wahaniom. W 2019 roku zakończono 5 procedur „Niebieskie Karty”, w 2020 roku – 5, natomiast w 2021 roku – 6.

Wykres 20. Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021

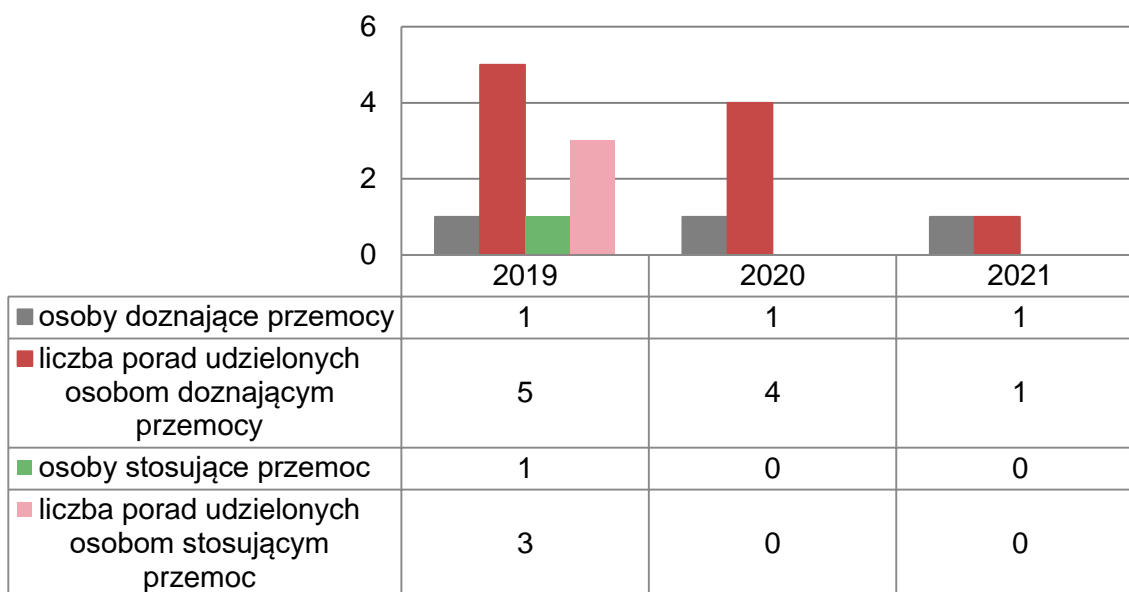


Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za lata 2019-2021

Mieszkańcy Gminy, którzy doznawali lub stosowali przemoc mogli skorzystać z poradnictwa udzielanego w ramach funkcjonującego **Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego**, który w 2021 roku był czynny średnio 5 godzin w miesiącu, a poradnictwo w nim było udzielane przez specjalistę psychoterapii uzależnień. W 2021 roku została udzielona tylko 1 porada 1 osobie doznającej przemocy w rodzinie. W roku poprzednim żaden z mieszkańców nie został objęty poradnictwem z tego powodu, z kolei w 2019 roku udzielono 5 porad 1 osobie doznającej przemocy.

Na przestrzeni analizowanych lat tylko w 2019 roku do Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego zgłosił się mieszkaniec stosujący przemoc domową, któremu udzielono 3 porady.

Wykres 21. Liczba osób stosujących lub doznających przemocy, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w latach 2019-2021



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok

Działalność z zakresu przeciwdziałania występowaniu przemocy w rodzinie jest prowadzona także przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Jednym z zadań członków GKRPA jest również kontaktowanie się z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc. W latach 2019-2021 członkowie Komisji nawiązali kontakt z 1 osobą stosującą przemoc – miało to miejsce w 2020 roku. Rozmowy z pojedynczymi osobami doznającymi przemocy odbyły się w 2019 i 2020 roku, z kolei kontakt ze świadkiem przemocy został nawiązany przez członków GKRPA tylko w 2019 roku. Na przestrzeni analizowanych lat nie przeprowadzono rozmów interwencyjnych w związku z nadużywaniem alkoholu oraz dopuszczeniem się zachowań przemocowych z żadnym mieszkańcem Gminy. Jednym z zadań jest motywowanie sprawców przemocy do udziału w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc. W 2021 roku w programie korekcyjno-edukacyjnym wzięło udział 2 mieszkańców Gminy, natomiast ukończył go tylko jeden z nich.

Tabela 21. Liczba osób dotkniętych i stosujących przemoc w rodzinie, świadków przemocy w rodzinie oraz osób, z którymi przeprowadzono rozmowy interwencyjne, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|
| liczba osób stosujących przemoc, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA | 0 | 1 | 0 |
| liczba osób doznających przemocy, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA | 1 | 1 | 0 |
| liczba osób nadużywających alkoholu, z którymi członkowie GKRPA prowadzili rozmowy interwencyjne w związku z dopuszczeniem się przez nich przemocy | 0 | 0 | 0 |
| liczba świadków przemocy, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA | 1 | 0 | 0 |

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok

Frustracja wynikająca z wielu ograniczeń nakładanych w związku z pandemią COVID-19, spowodowała wzrost przejawów przemocy domowej, a także nasilenie dotychczasowej przemocy w rodzinie. W niebezpiecznym położeniu znalazły się osoby jej doświadczające, ponieważ w okresie izolacji społecznej osoby te przebywają częściej pod jednym dachem z oprawcą, mają utrudnioną możliwość ucieczki, a także trudniejszy dostęp do specjalistycznej pomocy.

Diagnoza problemów społecznych w zakresie przemocy



SYNTEZA WYNIKÓW BADAŃ ANKIETOWYCH

DOROŚLI MIESZKAŃCY

- ✓ co dziesiąty badany dorosły mieszkaniec Gminy zadeklarował doświadczenie przemocy w ciągu 12 miesięcy poprzedzających badanie;
- ✓ wszyscy respondenci doświadczający przemocy stwierdzili, że doznali przemocy psychicznej (100%), na drugim miejscu znalazł się mobbing (44%), a na trzecim przemoc fizyczna (33%);
- ✓ osoby doświadczające przemocy najczęściej doznawały jej ze strony partnera/ partnerki, pracodawcy lub nieznanego (po 33%);

- ✓ znajomość w swoim otoczeniu osoby, która doświadcza przemocy domowej zadeklarowało 24% ankietowanych;
- ✓ w opinii 6% respondentów stosowanie „przysłowiowych klapsów” jest przejawem dyscypliny w wychowaniu dzieci;
- ✓ co trzeci ankietowany doświadczył cyberprzemocy (34%).



UCZNIOWIE

- ✓ średnio co piąty badany uczeń zadeklarował doświadczenie przemocy (19%);
- ✓ najczęściej młodzi mieszkańcy Gminy doświadczali przemocy ze strony kolegów ze szkoły (78%) oraz znajomych i rodzeństwa (po 33%);
- ✓ żaden z ankietowanych uczniów nie wskazał, iż doznał przemocy ze strony rodziców;
- ✓ na występowanie w swojej szkole zjawiska przemocy rówieśniczej wskazała większość młodych ankietowanych (69%);
- ✓ stosowanie zachowań przemocowych zadeklarowało 33% dzieci i młodzieży szkolnej z terenu gminy Zabór;
- ✓ badani najczęściej stosowali przemoc wobec rówieśników (75%) i rodzeństwa (19%);
- ✓ najczęściej doświadczaną lub stosowaną formą przemocy wśród uczniów była przemoc fizyczna;
- ✓ co dziesiąty respondent nie wie, czym jest cyberprzemoc;
- ✓ doświadczenie cyberprzemocy zadeklarował średnio co trzeci uczeń (35%), z kolei jej stosowanie – 15% badanych;
- ✓ wśród najczęstszych form doznawanej cyberprzemocy, respondenci wskazali wyzywanie (35%), grożenie/straszenie (17%) oraz ośmieszanie/poniżanie (13%);
- ✓ najczęstszą formą stosowanej cyberprzemocy przez uczniów było wyzywanie (10%).

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej analizy oraz diagnozy problemów społecznych, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- możliwość wystąpienia przemocy domowej w rodzinach z problemem uzależnień oraz konieczność objęcia wsparciem z pomocy społecznej rodzin dotkniętych tym problemem na skutek zaistnienia problemu,
- wzrost skali podejmowanych interwencji w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” w 2021 roku w porównaniu do 2019 roku,
- występowanie problemu przemocy w rodzinie, przemocy rówieśniczej i cyberprzemocy oraz doświadczanie tego rodzaju trudności przez osoby dorosłe oraz dzieci i młodzież,
- brak zainteresowania osób stosujących przemoc oddziaływaniami wspierającymi i korygującymi,
- ryzyko funkcjonowania w społeczeństwie zmyślenia, powodującej ukrywanie aktów przemocy domowej w społeczności lokalnej.

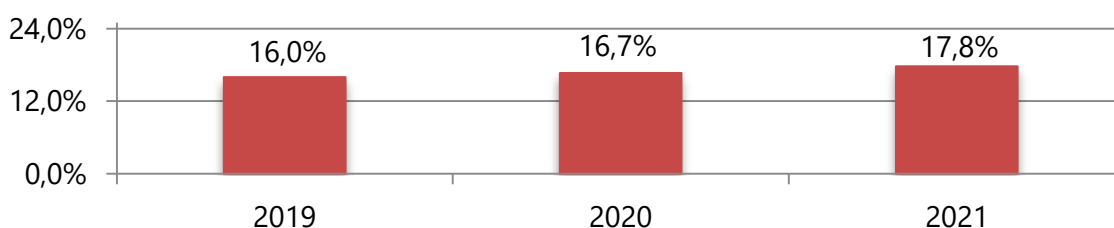
Aktywność i integracja społeczna seniorów

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Aktywność i integracja społeczna seniorów stanowią niezwykle ważny i wymagający obszar dla Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Dzięki postępowi medycznemu żyjemy coraz dłużej, coraz dłużej chcemy być aktywni i korzystać z życia w pełni. Pomimo tego w starszych osobach często nie dostrzega się potencjału i korzyści płynących dla społeczności lokalnej, należy pamiętać, że to właśnie seniorzy dzięki swej wiedzy i życiowemu doświadczeniu mogą stanowić niezwykle cenne źródło nauki dla młodych pokoleń. Równie często projektując infrastrukturę rekreacyjną pomija się potrzeby osób starszych, co negatywnie wpływa na ich samopoczucie, a co za tym idzie - na ich odbiór przez resztę społeczeństwa. Należy kreować zupełnie nowy wizerunek osoby starszej – jako osoby aktywnej, sprawnej i będącej pełnoprawnym obywatelem Gminy.

Na przestrzeni ostatnich lat można zauważyć wzrost udziału osób, które ukończyły 60 lat w populacji ogólnej. Zjawisko to nazywane starzejącym się społeczeństwem ma miejsce zarówno w Polsce, jak i w większości uprzemysłowionych krajów. Niesie to za sobą konieczność intensyfikacji działań skierowanych w stronę wsparcia i integracji seniorów. W gminie Zabór odsetek osób będących w wieku poprodukcyjnym w 2021 roku wyniósł 17,8%, co oznacza wzrost w stosunku do 2019 roku o 1,8 pp. Na przestrzeni lat 2019-2021 udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców Gminy ulegał systematycznemu zwiększeniu. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia kolejny wykres.

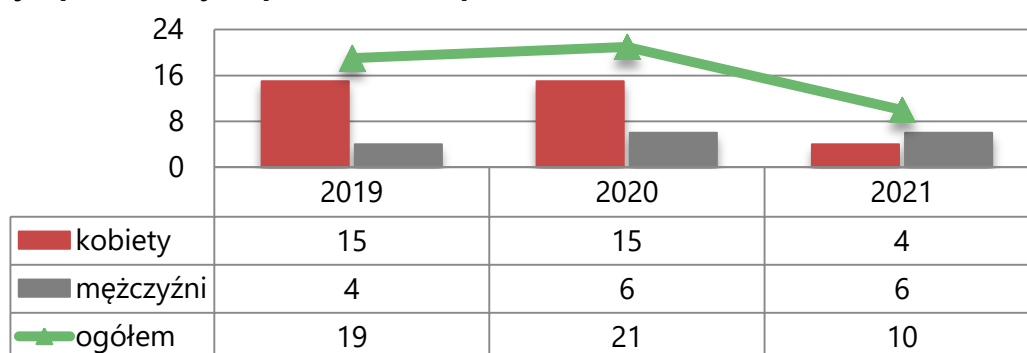
Wykres 22. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Ogólna liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy i wsparcia z pomocy społecznej wyniosła w 2021 roku 10. Większość stanowili mężczyźni, których było 6, natomiast liczba kobiet wyniosła 4. W okresie lat 2019-2021 dostrzec można wahania w zakresie liczby korzystających z pomocy społecznej mieszkańców Gminy będących w wieku poprodukcyjnym, niemniej w 2021 roku była ona najniższa w całym analizowanym okresie.

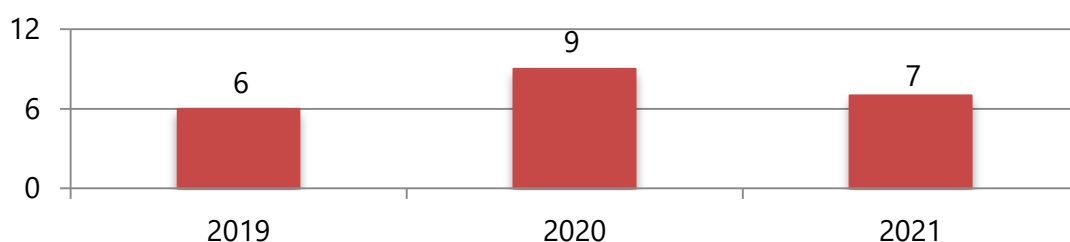
Wykres 23. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Ośrodek Pomocy Społecznej w Zaborze realizuje również usługi opiekuńcze dla osób, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione lub pomoc świadczona przez rodzinę jest niewystarczająca. W okresie 2019-2021 liczba osób, którym udzielono tego rodzaju wsparcie ulegała wahaniom – w 2019 roku było to 6 mieszkańców Gminy, w 2020 roku – 9 osób, a w 2021 roku – 7 osób.

Wykres 24. Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Osoba, która ukończyła 75 rok życia, jest uprawniona do dodatku pielęgnacyjnego bez potrzeby weryfikowania jej stanu zdrowia w drodze badania lekarza orzecznika ZUS, jak ma to miejsce wobec pozostałej grupy uprawnionych. W 2021 roku z zasiłku pielęgnacyjnego skorzystało 24 mieszkańców Gminy. W latach 2019-2021 odnotowano dwukrotny wzrost liczby osób korzystających z zasiłku, bowiem w 2019 roku było to 12 osób powyżej 75 roku życia.

Tabela 22. Zasiłek pielęgnacyjny dla osób, które ukończyły 75 lat w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|----------|----------|----------|
| liczba osób, które korzystały z zasiłku | 12 | 16 | 24 |
| kwota świadczeń (w złotych) | 2 276,00 | 3 453,00 | 5 180,00 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Liczbę osób, którym opłacono pobyt w domach pomocy społecznej oraz przeznaczone na to środki prezentuje poniższa tabela. Domy pomocy społecznej świadczą usługi opiekuńcze, bytowe, wspomagające i edukacyjne na poziomie obowiązującego standardu, osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby, niepełnosprawności i nie są zdolne do samodzielnej egzystencji. Kierowanie do DPS i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym

Domu jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym. W latach 2019-2021 liczba osób, za których pobyt w DPS poniosła odpłatność Gmina, stopniowo wzrastała, podobnie jak przeznaczana na ten cel kwota, która w roku 2021 roku przyjęła najwyższą wartość – 57 729 zł.

Tabela 23. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------------------------|--------|--------|--------|
| liczba osób | 1 | 2 | 3 |
| kwota świadczeń (w złotych) | 20 045 | 27 331 | 57 729 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Ważnym zasobem Gminy w zakresie pomocy i rozwijania zainteresowań seniorów są organizacje pozarządowe, które w ramach realizowanych projektów prowadzą oddziaływania wspierające osoby starsze.

Na terenie gminy Zabór rozwija się działalność Klubu Seniora, który został utworzony w 2021 roku w ramach projektu „Seniorzy z Gminy Zabór”, realizowanego przez Gminę we współpracy z województwem lubuskim oraz Stowarzyszeniem Inicjatyw Lokalnych Gminy Zabór. W Klubie prowadzone są zajęcia manualne (ergoterapia), artystyczne oraz ruchowe, jak nordic walking, gimnastyka (kinezyterapia).

Wśród innych działań należy wskazać także bezpłatne szkolenia i warsztaty – „Komunikatywny Senior”, czyli kurs języka angielskiego oraz „Ekonomia – Kurs dla seniorów”, które realizowane były przez Wydział Nauk Ekonomicznych Uniwersytetu Warszawskiego. Innym podmiotem aktywnie działającym w obszarze animowania czasu wolnego seniorów jest również Stowarzyszenie Miłośników Czarnej, które w 2021 roku realizowało projekt „Przyjemnie być seniorem”, w ramach którego organizowane były spotkania dotyczące bezpieczeństwa oraz warsztaty plastyczne, fotograficzne, a także wycieczki.

Wysoki odsetek osób starszych w całym kraju, który z roku na rok wzrasta, a także trwająca pandemia stanowią wyzwanie dla polityki społecznej oraz opieki zdrowotnej. Poza samym zagrożeniem związanym z ryzykiem zachorowania i dotkliwym przechodzeniem choroby, istotnym problemem w czasie pandemii jest utrudniony dostęp do leczenia chorób przewlekłych. Ryzykiem jest również nasilenie się innych chorób czy schorzeń związanych z ograniczeniem aktywności ruchowej, jak i społecznej. Na podstawie badań przeprowadzonych w 2020 roku przez Krajowy Instytut Gospodarki Senioralnej na próbie 1 118 osób w wieku senioralnym wynika, że 1/3 ankietowanych przerwała dotychczasowe leczenie, większość badanych odczuła problemy z dostępem do opieki medycznej podczas pandemii, blisko połowa respondentów czuje się samotna podczas trwania pandemii i brakuje im spotkań z innymi ludźmi, a ponad połowa odczuwa potrzebę dostępu do lekarza specjalisty.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z przedstawionej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- stale rosnący odsetek osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców Gminy,
- zagrożenie izolacją społeczną i samotnością osób starszych,
- wzrost liczby osób wymagających wsparcia w postaci umieszczenia w DPS,
- konieczność rozwijania Klubu Seniora w zakresie integrowania i aktywizacji osób starszych na terenie Gminy oraz upowszechnienie jego działalności wśród osób starszych.

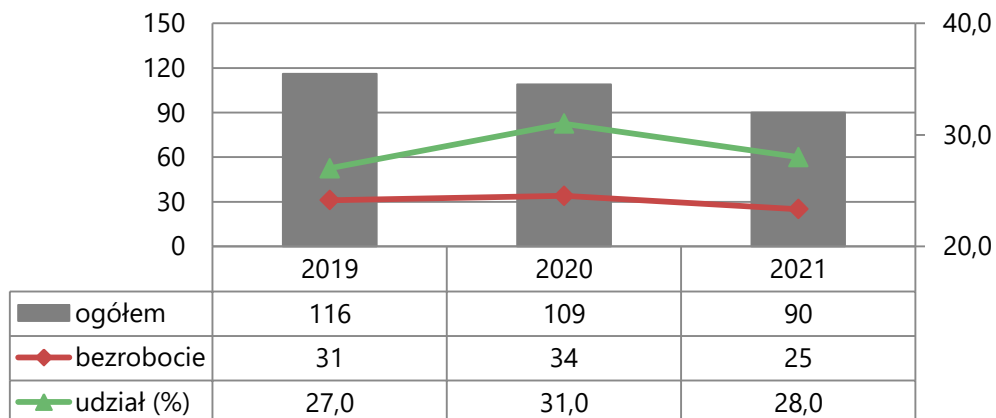
Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Wśród głównych zjawisk kryzysowych zachodzących w sferze społecznej znajduje się bezrobocie. Bezrobocie, w szczególności długotrwałe (przekraczające 12 miesięcy), jest bardzo niekorzystne społecznie, gdyż wpływa negatywnie zarówno na warunki bytowe jednostki lub rodziny (długotrwały brak stałego wynagrodzenia, uzależnienie od wsparcia z systemu pomocy społecznej), jak również kondycję psychofizyczną (zaburzenia zdrowia psychicznego, dolegliwości psychosomatyczne) oraz społeczną (pogłębiająca się izolacja społeczna, spadek aktywności osoby pozostającej bez pracy). Czynniki te bardzo często skutkują wzrostem ubóstwa, pogłębiają stan wykluczenia zawodowego i społecznego (np. zanik posiadanych kwalifikacji zawodowych i trudności w przystosowaniu się do zmieniających się zasad funkcjonowania rynku pracy), a także mogą prowadzić do pojawienia się patologicznych zjawisk takich jak: nadużywanie alkoholu i przestępczość.

Bezrobocie w 2021 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na czwartym miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin objętych pomocą społeczną. W analizowanym roku wsparcia z tego tytułu udzielono w przypadku 25 spośród 90 rodzin korzystających z pomocy OPS, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 28% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy Ośrodka. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą OPS ulegała systematycznemu spadkowi, z kolei liczba rodzin będących beneficjentami pomocy z powodu bezrobocia przyjmowała zróżnicowane wartości – w latach 2019-2020 odnotowano wzrost na poziomie 10%, natomiast rok później nastąpił spadek o 9 pp. Należy jednak zauważyć, iż w latach 2019-2020 bezrobocie jako powód udzielania wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na trzecim miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin, którym udzielono pomocy.

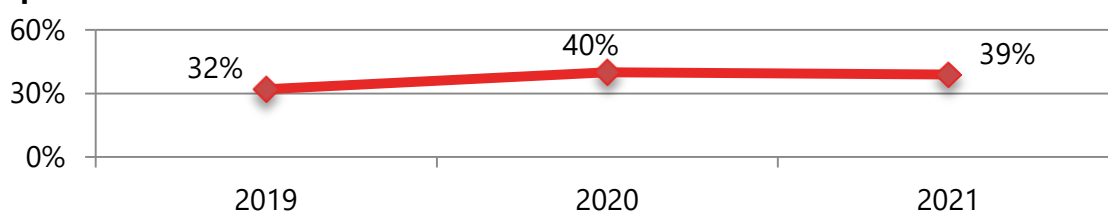
Wykres 25. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezrobocia w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej obliczany jest jako stosunek liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia, do liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy ogółem. Można zauważyć, że w latach 2019-2020 kształtował się on na zróżnicowanym poziomie. Na przestrzeni lat 2019-2020 odnotowano wzrost o 8 pp., natomiast w kolejnym roku uległa ona spadkowi o 1 pp.

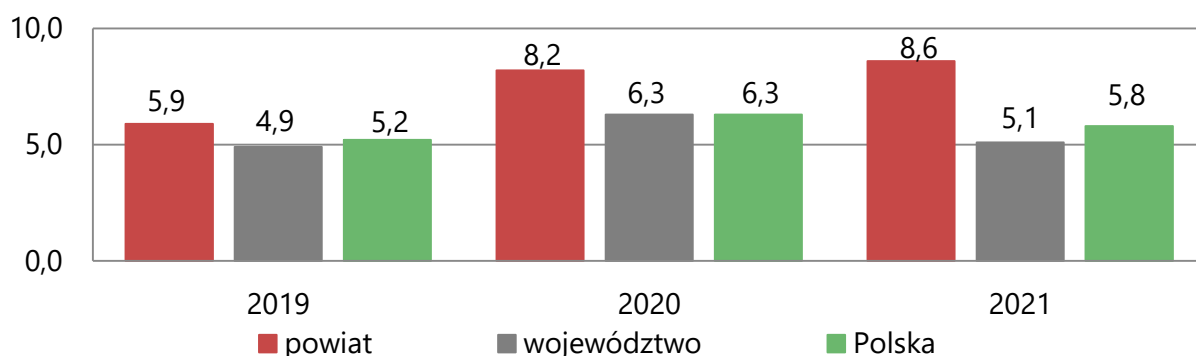
Wykres 26. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

Dane dotyczące stopy bezrobocia na poziomie gmin nie są dostępne, przedstawiona została więc stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim. W 2021 roku kształtowała się ona na poziomie 8,6% i tym samym była wyższa niż stopa bezrobocia rejestrowana w województwie zielonogórskim (5,1%) oraz średniej dla całego kraju (5,8%). Od 2019 roku stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim ulegała stopniowemu wzrostowi, z kolei w całej Polsce oraz województwie odnotowywane wartości ulegały wahaniom. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje poniższy wykres.

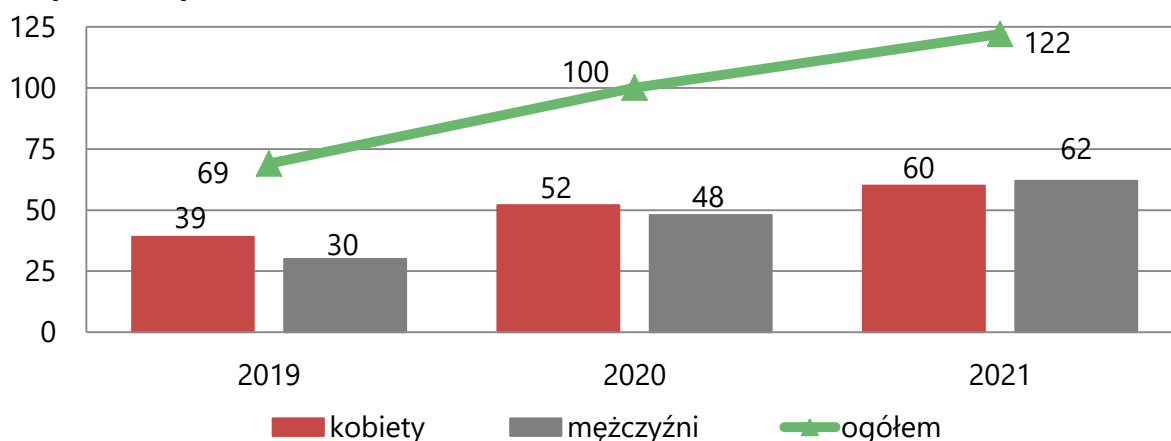
Wykres 27. Stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do całej Polski i województwa lubuskiego (stan na koniec roku, w procentach)



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Na koniec 2021 roku w gminie Zabór było zarejestrowanych łącznie 122 bezrobotnych. Oznacza to wzrost względem 2019 roku na poziomie 76,8%, z kolei w porównaniu do 2020 roku dostrzegalny jest wzrost o 22,0%. Pod względem płci zauważa się niewielką dysproporcję – w 2021 roku w odróżnieniu od lat poprzednich pozostających bez pracy kobiet było mniej niż mężczyzn (liczba kobiet – 60, liczba mężczyzn – 62).

Wykres 28. Mieszkańcy gminy Zabór pozostający bez pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Ze zjawiskiem długotrwałego bezrobocia mamy do czynienia w przypadku osoby zarejestrowanej w urzędzie pracy jako bezrobotnej przez okres powyżej 12 miesięcy. Jest to zjawisko niekorzystne z punktu widzenia rynku pracy, ponieważ najczęściej świadczy o tym, że bezrobotny nie ma zamiaru lub też możliwości podjęcia

zatrudnienia bądź uzyskuje dochody z nielegalnych źródeł. Kolejna tabela przedstawia liczbę długotrwale bezrobotnych mieszkańców gminy Zabór oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy, w porównaniu do danych z powiatu zielonogórskiego. Dynamika zmian w omawianych latach w Gminie prezentuje się następująco: w analizowanym okresie nastąpił wzrost liczby osób długotrwale bezrobotnych z 22 w 2019 roku do 50 w 2021 roku. Warto zwrócić uwagę na fakt, że odsetek osób długotrwale bezrobotnych w Gminie w 2021 roku stanowił 41% wszystkich mieszkańców pozostających bez zatrudnienia i w porównaniu do 2019 roku wzrósł o 9 pp. W całej Polsce udział osób długotrwale bezrobotnych wyniósł w 2021 roku 57%, natomiast w powiecie zielonogórskim kształtował się na poziomie 55%, a więc sytuacja w gminie Zabór była bardziej korzystna.

Tabela 24. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców gminy Zabór oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu zielonogórskiego na przestrzeni lat 2019-2021

| wyszczególnienie | | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------------|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| Gmina | liczba osób | 22 | 38 | 50 |
| | udział (%) | 32 | 38 | 41 |
| Powiat | liczba osób | 626 | 864 | 1 090 |
| | udział (%) | 42 | 42 | 55 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>

Gmina Zabór prowadzi szeroką współpracę z Powiatowym Urzędem Pracy w Zielonej-Górze, w zakresie upowszechniania ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego oraz szkoleniach. Mieszkańcy Gminy mogą korzystać z różnego rodzaju form wsparcia, do których należy m.in.: pośrednictwo pracy, podnoszenie kwalifikacji, prace interwencyjne, bon zatrudnieniowy oraz bon na zasiedlenie.

W związku z pandemią COVID-19 oraz związanymi z nią obostrzeniami, pogorszeniu uległa sytuacja na rynku pracy. W czasie pandemii pracę straciło wiele osób, przede wszystkim pracujących w branżach szczególnie dotkniętych wprowadzanymi obostrzeniami oraz mających umowy cywilno-prawne. Skutki

pandemii na rynku pracy mogą być jednak odroczone w czasie i dostrzegalne w dłuższej perspektywie czasowej, jak między innymi kryzys występujący w wielu branżach. Radzenie sobie z epidemią, a w jej następstwie z kryzysem gospodarczym i pogorszeniem sytuacji na rynku pracy, będzie wymagało w perspektywie najbliższych lat, zwrócenia szczególnej uwagi na podejmowanie działań wspierających mieszkańców w tym zakresie.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej powyżej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- wzrost liczby bezrobotnych mieszkańców Gminy zarejestrowanych w PUP w ostatnich latach,
- znaczny udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy oraz wzrost w tym zakresie,
- bezrobocie jako jeden z głównych powodów korzystania z pomocy społecznej w Gminie,
- ryzyko wykluczenia osób bezrobotnych, a także pojawienia się niekorzystnych następstw, spowodowanych długotrwałym pozostawaniem bez zatrudnienia (np. uzależnienia, zaburzenia psychiczne, ubóstwo).

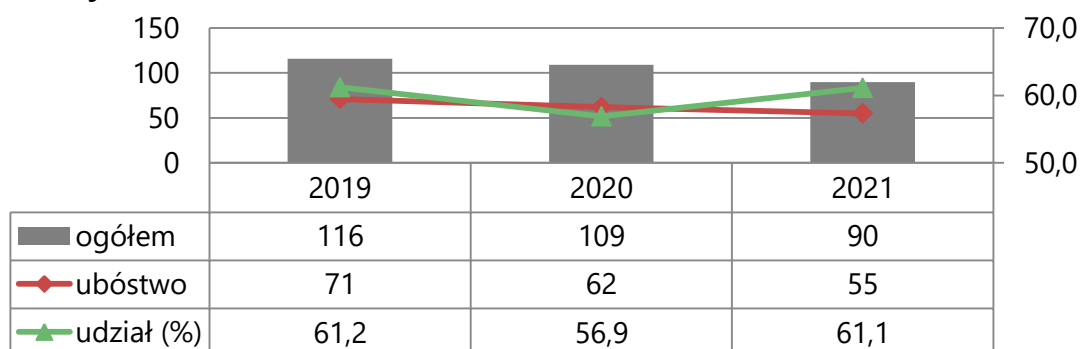
Wsparcie osób z problemem ubóstwa

Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Diagnozy w zakresie poziomu ubóstwa dokonano na podstawie danych statystycznych dotyczących liczby beneficjentów pomocy społecznej oraz przyznanych świadczeń z pomocy społecznej. Ich zakres umożliwił zarówno opis stanu najbardziej aktualnego, jak również porównanie dynamiki zachodzących procesów poprzez porównanie zmian na przestrzeni lat. W tym celu analizie poddano liczbę osób, które uprawnione były do korzystania ze świadczeń ogółem oraz tych, które uprawnione były do pomocy z tytułu ubóstwa.

W 2021 roku w Gminie wystąpiła konieczność udzielenia pomocy i wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu ubóstwa w przypadku 55 spośród 90 rodzin objętych wsparciem z pomocy społecznej, w wyniku czego ich udział kształtował się na poziomie 61,1% wśród wszystkich rodzin korzystających z pomocy OPS. Na przestrzeni lat 2019-2021 liczba rodzin objętych pomocą Ośrodka ulegała systematycznemu spadkowi, tak samo jak liczba rodzin będących beneficjentami OPS z powodu ubóstwa. Należy jednak zauważyć, iż w latach 2019-2021 udział rodzin zmagających się z tym problemem ulegał wahaniom, a najniższą wartość przyjął w 2020 roku. Ponadto, w 2021 roku ubóstwo jako powód udzielania wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na pierwszym miejscu pod względem ogólnej liczby rodzin, którym udzielono pomocy.

Wykres 29. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

W 2021 roku zasiłki stałe pobierało 29 osób, z zasiłku okresowego korzystało 26 osób, natomiast zasiłek celowy został przyznany 59 mieszkańcom. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba świadczeniobiorców zasiłku stałego systematycznie malała, zasiłku okresowego – ulegała wahaniom, z kolei w przypadku zasiłku celowego dostrzegalny był wzrost liczby beneficjentów. Szczegółowe dane wraz z kwotą przyznanych świadczeń prezentuje kolejna tabela.

Tabela 25. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2019-2021

| rodzaj zasiłku | 2019 | | 2020 | | 2021 | |
|------------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
| | liczba osób | kwota świadczeń | liczba osób | kwota świadczeń | liczba osób | kwota świadczeń |
| zasiłek stały | 37 | 202 964 | 34 | 212 737 | 29 | 192 906 |
| zasiłek okresowy | 28 | 42 083 | 31 | 53 985 | 26 | 42 262 |
| zasiłek celowy | 53 | 36 175 | 53 | 56 163 | 59 | 30 728 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Ośrodek Pomocy Społecznej w Zaborze od stycznia 2019 roku realizuje program „Posiłek w szkole i w domu”, który zastąpił przeprowadzany w latach poprzednich program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Celem Programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, osób samotnych, w podeszłym wieku i osób z niepełnosprawnością. W 2021 roku świadczenie niepieniężne w ramach tego Programu zostało przyznane 26 osobom. W ciągu ostatnich trzech lat liczba osób otrzymujących to świadczenie uległa spadkowi. Liczba osób, którym przyznano świadczenie pieniężne wahała się w tym okresie, a najwyższą wartość osiągnęła w 2020 roku.

Tabela 26. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2019-2021

| wyszczególnienie | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------------|------|------|------|
| świadczenie niepieniężne | 33 | 34 | 26 |
| świadczenie pieniężne | 10 | 46 | 19 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za lata 2019-2021

Osoby uzyskujące niskie dochody lub pozbawione dochodów mają możliwość ubiegania się o dofinansowanie do wydatków mieszkaniowych ponoszonych w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. W latach 2020-2021 OPS w Zaborze udzielił tej formy pomocy 1 rodzinie z terenu Gminy.

Bezpośrednio z ubóstwem wiąże się problem bezdomności – jest często zarówno przyczyną ubóstwa, jak i jego skutkiem. W 2021 roku z pomocy i wsparcia OPS z powodu bezdomności skorzystały 2 rodziny – oznacza to nieznaczny wzrost względem poprzednich dwóch lat.

Wykres 30. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezdomności na przestrzeni lat 2019-2021



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019, 2020 i 2021 rok

Na terenie gminy Zabór nie funkcjonuje placówka skierowana do osób bezdomnych, dlatego zadanie dotyczące **udzielenia schronienia osobom bezdomnym** realizowane jest na podstawie zawartych umów za sprawą, których osoby te kierowane są do ośrodków w sąsiednich gminach.

Obszary problemowe

W oparciu o wnioski wynikające z prezentowanej analizy, wyróżniono najważniejsze obszary problemowe w dziedzinie planowania strategicznego, tj.:

- ograniczenie możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb bytowych w wyniku niedoboru środków finansowych, skutkujące funkcjonowaniem w sytuacji zagrożenia egzystencji,
- ograniczona aktywność zawodowa i społeczna wśród części osób dorosłych,
- przyjmowanie pozycji społecznej „osoby ubogiej” jako stałej formy funkcjonowania społecznego, która prowadzi do zjawiska wyuczzonej bezradności,
- ubóstwo jako główny powód korzystania z pomocy społecznej przez mieszkańców Gminy,
- wysoki udział rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu ubóstwa w ogóle rodzin otrzymujących wsparcie Ośrodka w okresie trzech ostatnich lat.

Część programowa

Część programowa Strategii składa się z następujących elementów: misji i wizji rozwiązywania problemów społecznych, celów strategicznych i operacyjnych, zaplanowanych do realizacji działań, zakładanych rezultatów Strategii, sposobów jej aktualizacji, monitorowania i ewaluacji, ram finansowych oraz przepisów dotyczących jej wdrażania. Punktem wyjściowym dla przedstawionych w tej części prognoz, jest diagnoza sytuacji społecznej oraz analiza SWOT, będąca skutecznym narzędziem oceny uwarunkowań strategicznych. Przeprowadzona analiza przyniosła informacje niezbędne do podjęcia decyzji planistycznych i sformułowania kierunków rozwiązywania problemów społecznych.

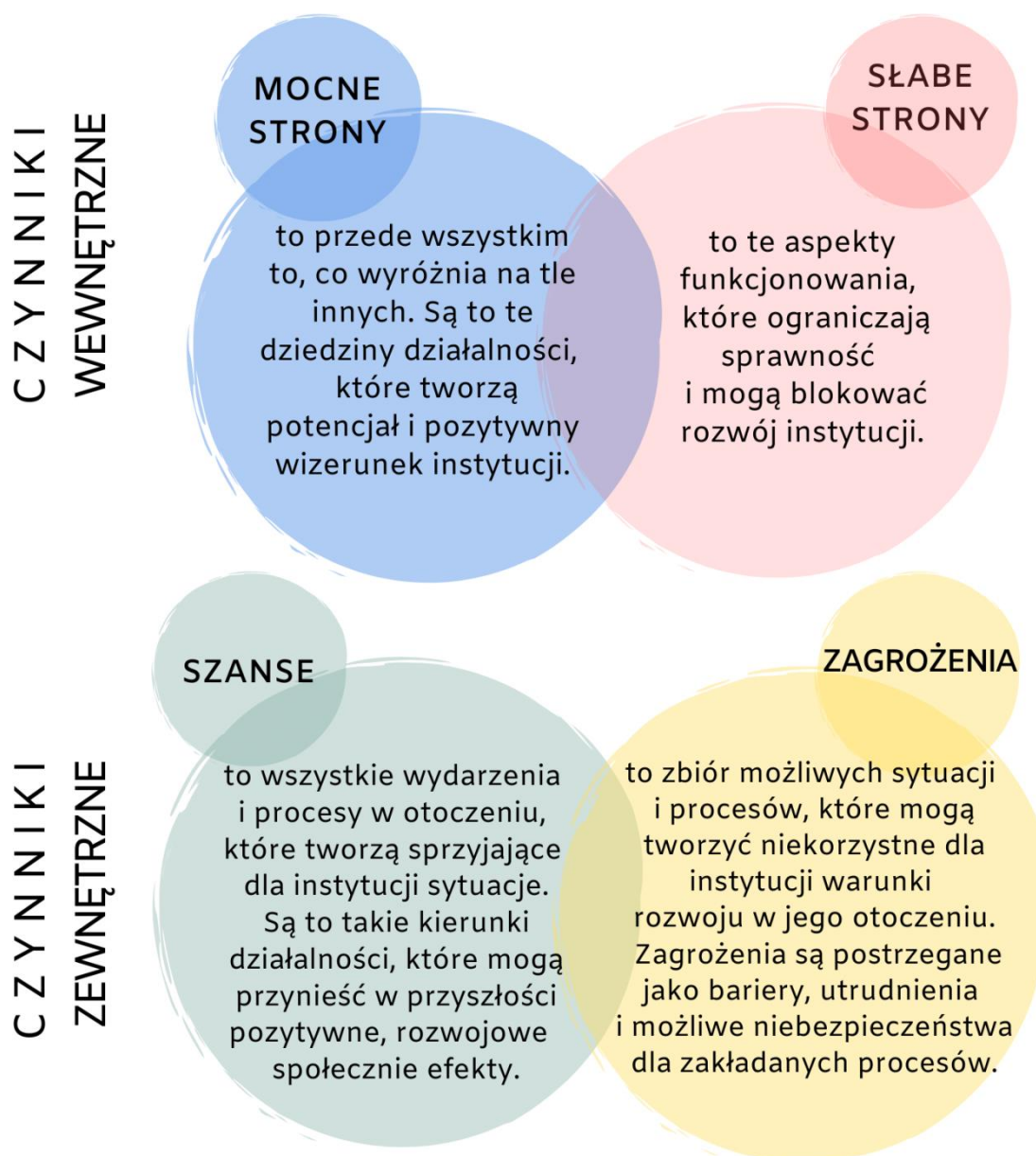
Rysunek 7. Elementy procesu planowania strategicznego



Źródło: opracowanie własne

Analiza SWOT

Jedną z powszechnie stosowanych metod i technik służących budowaniu strategii jest analiza SWOT. Polega na zbadaniu silnych i słabych podmiotów działających w sferze polityki społecznej, a następnie ich konfrontacji z szansami i zagrożeniami tkwiącymi w jej bliższym i dalszym otoczeniu. Pozwala oszacować możliwości i potencjał, jakim dysponuje dany podmiot. **Poniżej przedstawiono sposób w jaki definiowane są grupy czynników w metodzie SWOT.**



MOCNE STRONY

- Systematyczny wzrost populacji Gminy.
- Obecność organizacji pozarządowych działających na rzecz społeczności lokalnej i wspierających integrację społeczną.
- Wzrost przedsiębiorczości wśród mieszkańców Gminy.
- Funkcjonowanie gminnej placówki opieki nad dziećmi do lat 3.
- Aktywność projektowa, w tym we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie aktywizacji i wsparcia seniorów.
- Dostęp do specjalistycznej pomocy i wsparcia dla osób uzależnionych i doświadczających przemocy w rodzinie.
- Obecność placówek wsparcia dziennego dla dzieci oraz instytucji wspierających integrację rodzin.
- Zróżnicowana oferta usług społecznych świadczonych przez OPS na rzecz mieszkańców Gminy w trudnej sytuacji.
- Stosunkowo niski wskaźnik deprywacji lokalnej i spadek liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej.
- Organizowanie oddziaływań profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych spoza katalogu działań rekomendowanych.
- Współpraca międzyinstytucjonalna i międzysektorowa w zakresie rozwiązywania problemów społecznych mieszkańców, w tym przy wykorzystaniu środków zewnętrznych.

SŁABE STRONY

- Negatywne tendencje demograficzne odnotowane w ostatnich latach - rosnący udział osób starszych w ogóle społeczności lokalnej i spadek wartości przyrostu naturalnego.
- Brak realizowanych programów profilaktycznych rekomendowanych w ramach Systemu Rekomendacji Programów Profilaktycznych i Promocji Zdrowia Psychicznego dla dzieci i młodzieży.
- Trudności w funkcjonowaniu osób z niepełnosprawnością ze względu na występowanie barier osobistych, społecznych i funkcjonalnych.
- Zbyt mała ilość alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla młodzieży oraz rodzin oraz oddziaływań wzmacniających kompetencje opiekuńczo-wychowawcze rodziców.
- Doświadczanie problemów w zakresie zdrowia psychicznego przez mieszkańców.
- Niedostateczna liczba miejsc dziennego pobytu dla osób niesamodzielnych i z niepełnosprawnościami.

SZANSE

- Pozyskanie środków unijnych na rozwój Gminy.
- Utworzenie nowych miejsc pracy, w tym dla osób o szczególnych potrzebach i młodych.
- Aktywizacja społeczna mieszkańców, w tym rozwój kultury oraz sportu i rekreacji.
- Promowanie i rozwój wolontariatu.
- Poszerzenie oferty zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży.
- Rozwijanie lokalnej infrastruktury wsparcia, w szczególności placówek pobytu dziennego dla osób ze szczególnymi potrzebami.
- Szkolenia i podnoszenie kompetencji kadry działającej w obszarze rozwiązywania problemów społecznych.
- Dostępność do pomocy w przypadku doświadczenia przez mieszkańców problemów przemocy lub uzależnień we współpracy z organizacjami pozarządowymi.
- Skuteczność w rozwiązywaniu problemów społecznych oraz przeciwdziałaniu im dzięki współpracy międzyinstytucjonalnej.

ZAGROŻENIA

- Starzejące się społeczeństwo.
- Uzależnienie od pomocy społecznej części mieszkańców, a tym samym brak chęci i motywacji do podjęcia zatrudnienia.
- Pogłębianie się problemów w zakresie zdrowia psychicznego, m.in. z powodu sytuacji społeczno-gospodarczej.
- Wzrost zapotrzebowania na wsparcie w formie umieszczania w zakładach opiekuńczo-leczniczych wśród osób starszych.
- Braki lokalowe na terenie Gminy.
- Ryzyko wypalenia zawodowego pracowników działających w obszarze pomocowym.
- Podejmowanie zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.
- Wykluczenie osób z niepełnosprawnościami z życia społecznego. m.in. przez istniejące bariery techniczne.

Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych

Wizja Strategii służy do opisu obrazu Gminy w relatywnie odległej przyszłości. Przedstawia stan, który chcemy uzyskać w najbardziej korzystnych warunkach rozwoju. Wyznacza ona określony punkt orientacyjny. Wizja rozwiązywania problemów społecznych na terenie gminy Zabór została opracowana w oparciu o analizę sytuacji społecznej oraz identyfikację obszarów problemowych w części diagnostycznej. Sformułowanie wizji pozwala na zdefiniowanie misji, czyli ogólnego celu, który pokazuje kierunek, w którym Gmina zmierza.

WIZJA

Gmina Zabór to miejsce, które zapewnia swoim mieszkańcom możliwość stałego rozwoju społeczno-zawodowego, dostęp do usług społecznych oraz integrację społeczną, a dzięki profesjonalnej kadrze instytucji publicznych oraz aktywności organizacji pozarządowych, skutecznie rozwiązuje bieżące problemy społeczne występujące na jej terenie.

MISJA

Misją **Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029** jest rozwijanie i korzystanie z możliwości oraz potencjału Gminy i jej mieszkańców przy rozwiązywaniu problemów występujących w lokalnej społeczności oraz kreowanie środowiska inkluzyjnego dla ogółu mieszkańców.

Kierunki rozwiązywania problemów społecznych

W oparciu o wnioski wynikające z analizy danych dotyczących poszczególnych dziedzin sformułowano cele strategiczne, których realizacja da możliwość zredukowania niekorzystnych zjawisk społecznych. Dla każdego z celów strategicznych, wyznaczono cele operacyjne, przy których zaprezentowane zostały planowane zadania (kierunki działań). Przyczynią się one do realizacji celów strategicznych. Określone zostały także podmioty odpowiedzialne i współpracujące, wskaźniki realizacji zadań, termin realizacji poszczególnych zadań, zakładane rezultaty oraz źródła finansowania.

- 1 Wzmocnienie integralności rodzin oraz kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.
- 2 Zapewnienie wsparcia i usług w zakresie aktywizacji i integracji społecznej osób o szczególnych potrzebach.
- 3 Profilaktyka uzależnień oraz ograniczenie konsekwencji społecznych i zdrowotnych z nich wynikających.
- 4 Ochrona osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz zmiana zachowań osób dopuszczających się jej.
- 5 Ograniczenie skali ubóstwa i bezrobocia oraz zmniejszenie problemu wykluczenia społecznego wśród mieszkańców.

CEL STRATEGICZNY NR 1

Wzmocnienie integralności rodzin oraz kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.

Cel operacyjny nr 1 Wzmacnianie kompetencji rodzicielskich oraz świadczenie wsparcia rodzinom dotkniętym trudnościami.

| Zadania przewidziane do realizacji | Zakładane rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|---|-------------------|---|--------------------------------|
| Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze pomocy asystenta rodziny. | Poprawa sytuacji rodzin mających trudności opiekuńczo-wychowawcze. | 2023-2029 | OPS | Budżet Gminy |
| Inicjowanie działań mających na celu utworzenie rodziny wspierającej. | Wsparcie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze dzięki pomocy rodziny wspierającej. | 2023-2029 | OPS | Budżet Gminy |
| Rozpowszechnianie informacji dla rodzin na temat możliwości poradnictwa rodzinnego, psychologicznego i prawnego oraz uzyskania pomocy w przypadku doświadczenia problemów. | Wzrost świadomości mieszkańców na temat możliwości uzyskania wsparcia na terenie Gminy. | 2023-2029 | OPS, UG, jednostki oświatowe, GBP, GKRPA, | Budżet Gminy |
| Organizowanie warsztatów dla rodziców wzmacniających kompetencje wychowawcze. | Podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców. | 2023-2029 | OPS, UG, jednostki oświatowe, PES, PPP, PWD | Budżet Gminy |
| Zabezpieczenie finansowe pobytu dzieci w pieczy zastępczej. | Poprawa sytuacji dzieci, które nie mogą mieć zapewnionej opieki w rodzinie naturalnej. | 2023-2029 | OPS, UG, PCPR | Budżet Gminy |
| Zapewnienie wsparcia dla rodzin, którym ograniczono władzę rodzicielską i prowadzenie z nimi pracy w celu powrotu dziecka z pieczy zastępczej. | Poprawa funkcjonowania rodzin, z których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej. | 2023-2029 | OPS, PPP, PCPR | Budżet Gminy |
| Prowadzenie działalności i organizowanie wydarzeń na rzecz promocji rodzicielstwa zastępczego. | Ograniczenie konieczności umieszczania dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej. | 2023-2029 | OPS, PPP, PCPR | Budżet Gminy |
| Rozwijanie Klubu Dziecięcego. | Umożliwienie rodzicom podjęcie zatrudnienia. | 2023-2029 | UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |

| | | | | |
|--|---|-----------|---------|--------------------------------|
| Udzielanie wsparcia w ramach wdrażanych programów i inicjatyw rządowych. | Poprawa sytuacji ekonomicznej rodzin i wsparcie ich w opiece i wychowaniu dzieci. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
|--|---|-----------|---------|--------------------------------|

Cel operacyjny nr 2

Integracja rodzin i rozwój psychofizyczny dzieci i młodzieży na terenie Gminy.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|---|-------------------|--|--------------------------------|
| Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin dysfunkcyjnych poprzez współpracę z placówkami oświatowymi oraz instytucjami kulturalno-rekreacyjnymi. | Poprawa sytuacji życiowej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych poprzez pomoc ze strony placówek oświatowych i instytucji kulturalno-rekreacyjnych. | 2023-2029 | OPS, jednostki oświatowe, GBP, PWD, PES | Bez kosztów |
| Współpraca z placówkami oświatowymi w celu dostosowywania podejmowanych działań do problemów występujących wśród dzieci oraz ich rodzin. | Poprawa jakości i stopnia dostosowania usług skierowanych do dzieci i młodzieży. | 2023-2029 | OPS, jednostki oświatowe | Bez kosztów |
| Podejmowanie współpracy z NGO i innymi podmiotami w zakresie wdrażania działań wspierających rodziny. | Wzmocnienie więzi rodzinnych i poziomu integracji rodzin przy współpracy międzysektorowej. | 2023-2029 | OPS, UG, PWD, PES | Budżet Gminy |
| Rozwijanie placówek wsparcia dziennego w Gminie. | Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci i młodzieży, a także zagospodarowanie ich czasu wolnego, zapewnienie alternatywnych form spędzania czasu wolnego i profilaktyka zachowań ryzykownych. | 2023-2029 | OPS, UG, GKRPA, PWD, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Systematyczne doposażanie placówek oświatowych w profesjonalny sprzęt oraz prowadzenie kół naukowych i sekcji w oparciu o rzeczywiste potrzeby i zainteresowania uczniów. | Wzrost poziomu edukacji w szkołach oraz rozwój zainteresowań naukowych młodych mieszkańców Gminy. | 2023-2029 | UG, jednostki oświatowe | Budżet Gminy Budżet Państwa |

| | | | | |
|--|---|-----------|---|--------------------------------|
| Organizacja zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych, w tym w ramach działalności statutowej jednostek organizacyjnych Gminy, rozwijających zainteresowania. | Zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży, rozwój ich zainteresowań oraz wzmocnienie integracji rówieśniczej. | 2023-2029 | UG, OPS, GBP, jednostki oświatowe, PWD | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Rozwinięcie oferty kulturalnej Gminnej Biblioteki Publicznej. | Zwiększenie dostępności do kreatywnych zajęć w Gminie. | 2023-2029 | UG, GBP, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Organizowanie, wspieranie i promocja imprez/wydarzeń adresowanych do osób dorosłych oraz rodzin z dziećmi (pikniki, festyny rodzinne, konkursy, wycieczki, warsztaty tematyczne itp.). | Zwiększenie oferty spędzania czasu wolnego dla osób dorosłych oraz rodzin z dziećmi. Wzrost integracji mieszkańców Gminy oraz wzmocnienie więzi rodzinnych. | 2023-2029 | UG, OPS, GBP, jednostki oświatowe, GKRPA, PWD | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej. | Zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży, podejmowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez uczniów. | 2023-2029 | UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie uczniom pomocy w formie stypendiów i zasiłków szkolnych. | Poprawa funkcjonowania dzieci z rodzin z trudną sytuacją materialną. | 2023-2029 | UG, jednostki oświatowe | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Zapewnienie wsparcia psychologicznego i pedagogicznego dla uczniów na terenie Gminy. | Zwiększenie dostępności do pomocy pedagogicznej/psychologicznej dla uczniów w jednostkach oświatowych. | 2023-2029 | UG, PPP, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Realizacja warsztatów/programów rozwijających umiejętności psychospołeczne dzieci i młodzieży. | Wzmocnienie kompetencji psychospołecznych dzieci i młodzieży. | 2023-2029 | UG, OPS, PPP, jednostki oświatowe, PES, PWD | Budżet Gminy |
| Prowadzenie poradnictwa w zakresie kreowania ścieżki kariery dla uczniów w placówkach oświatowych. | Wsparcie uczniów w podejmowaniu decyzji dotyczącej dalszej ścieżki edukacyjnej/zawodowej. | 2023-2029 | UG, PUP, jednostki oświatowe, PPP | Budżet Gminy Budżet Państwa |

| | | | | |
|--|---|------------------------------|--|--------------------------------|
| Organizowanie i finansowanie wypoczynku oraz półkolonii dla dzieci z rodzin o ograniczonych możliwościach finansowych oraz dotkniętych uzależnieniem/przemocą. | Aktywne animowanie czasu wolnego dla dzieci oraz umożliwienie im integracji w środowisku rówieśniczym. | 2023-2029 | OPS, UG, GKRPA, GBP, jednostki oświatowe, PWD, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Organizowanie szkoleń/warsztatów oraz organizowanie superwizji i wizyt studyjnych rozwijających kompetencje zawodowe pracowników instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny. | Przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu pracownikom instytucji publicznych oraz zwiększenie ich kompetencji i umiejętności. | 2023 2025 2027 2029 | UG, OPS, PWD | Budżet Gminy |
| Rozwój lokalnych form informowania społeczności gminnej o działaniach prowadzonych na rzecz rodzin i dzieci. | Zwiększenie liczby rodzin korzystających z różnych form wsparcia i inicjatyw zaadresowanych do nich. | 2023-2029 | UG, OPS, jednostki oświatowe, PES, GBP, PKI, PWD, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |

CEL STRATEGICZNY NR 2

Zapewnienie wsparcia i usług w zakresie aktywizacji i integracji społecznej osób o szczególnych potrzebach.

Cel operacyjny nr 1

Intensyfikacja działań i usług publicznych umożliwiających wzmocnienie samodzielności osób z niepełnosprawnościami i starszych w funkcjonowaniu społeczno-zawodowym.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|--|-------------------|---|---|
| Współpraca z PES prowadzącymi działalność na rzecz osób starszych i z niepełnosprawnościami oraz wspieranie ich działalności. | Zintensyfikowanie działań mających na celu współpracę z PES. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, KS | Budżet Gminy PFRON Fundusze Europejskie |
| Upowszechnianie wśród osób z niepełnosprawnościami możliwości ze wskazaniem do terapii wiedzy o prowadzonych w regionie warsztatach terapii zajęciowej, a w przypadku niepełnosprawności intelektualnej lub chorób psychicznych | Poprawa samodzielności i jakości życia osób z niepełnosprawnościami. | 2023-2029 | OPS, UG, PCPR, PES, inne jednostki samorządu terytorialnego | Budżet Gminy Budżet Powiatu PFRON |

| | | | | |
|---|--|-----------|--|---|
| o funkcjonujących środowiskowych domach samopomocy. | | | | |
| Współpraca z sąsiednimi gminami i powiatami w zakresie kierowania mieszkańcami Gminy po ukończeniu terapii w WTZ do Zakładu Aktywności Zawodowej lub innego podmiotu ekonomii społecznej na rzecz osób z niepełnosprawnościami. | Zwiększenie aktywności zawodowej wśród osób z niepełnosprawnościami. | 2023-2029 | OPS, UG, PCPR, PES | Budżet Gminy PFRON Budżet Państwa |
| Stworzenie warunków do integracji społecznej osób z niepełnosprawnościami i starszych poprzez realizację projektów socjalnych i programów adresowanych do tych osób. | Wzrost integracji społecznej osób starszych i z niepełnosprawnościami. | 2023-2029 | OPS, UG, GBP, PCPR, PES, KS | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie pomocy materialnej osobom z niepełnosprawnościami i starszym. | Poprawa warunków bytowych osób z niepełnosprawnościami i starszych. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Kierowanie osób samotnych lub wymagających stałej opieki do Domu Pomocy Społecznej. | Poprawa warunków bytowych osób wymagających całodobowej opieki. | 2023-2029 | OPS | Budżet Gminy |
| Organizowanie transportu dla osób z ograniczoną mobilnością, w tym dzieci, do placówek ochrony zdrowia, rehabilitacji i terapii, szkół specjalnych oraz instytucji kulturalno-rekreacyjnych. | Zapewnienie osobom zależnym możliwości uczestnictwa w życiu społeczno-kulturalnym. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, GBP, placówki ochrony zdrowia, jednostki oświatowe, KS | Budżet Gminy |
| Realizacja projektów i programów mających na celu wdrażanie nowych form wsparcia dla osób z niepełnosprawnością. | Poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób niesamodzielnych oraz ich opiekunów faktycznych. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Województwa Budżet Państwa PFRON |

| | | | | |
|--|---|-----------|--|---|
| Utworzenie placówki wsparcia dziennego dla osób z niepełnosprawnościami i starszych/samotnych. | Poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób z niepełnosprawnościami i starszych/samotnych. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, PCPR, KS | Budżet Gminy PFRON |
| Informowanie mieszkańców o możliwych formach wsparcia w zakresie likwidacji barier architektonicznych, funkcjonalnych i technicznych oraz kierowanie potencjalnych beneficjentów do PCPR. | Zwiększenie wiedzy mieszkańców w zakresie dostępnych form wsparcia oraz powszechności korzystania z nich. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, KS, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy PFRON |
| Podniesienie jakości i dostępności usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych przy współpracy międzysektorowej. | Poprawa jakości życia osób wymagających wsparcia w codziennych czynnościach. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, PCPR, ROPS | Budżet Gminy Budżet Państwa PFRON, Fundusz Solidarnościowy |
| Podjęcie działalności projektowej i pozyskiwanie środków zewnętrznych w celu rozwinięcia katalogu dostępnych usług społecznych na rzecz osób niesamodzielnych i starszych (np. usługi pielęgnacyjne, porządkowe, transportowe i teleopieka). | Zwiększenie katalogu usług dla osób niesamodzielnych. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Województwa PFRON Budżet Państwa Środki Europejskie |

Cel operacyjny nr 2

Organizowanie form aktywnego spędzania czasu wolnego dla osób starszych, z niepełnosprawnościami oraz o ograniczonej percepcji, a także ich integracja w lokalnej społeczności.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|--|--------------------------|---|---|
| Dostosowywanie obiektów użyteczności publicznej do możliwości osób o szczególnych potrzebach. | Zwiększenie możliwości przemieszczania się osób z ograniczoną mobilnością po obiektach w Gminie. | 2023-2029 | UG | Budżet Gminy PFRON Fundusze Europejskie |

| | | | | |
|--|---|---------------------------|--|---|
| Adaptacja małej architektury w Gminie do potrzeb i możliwości osób o ograniczonej mobilności. | Zwiększenie możliwości przemieszczania się osób o ograniczonej mobilności w Gminie. | 2023-2029 | UG | Budżet Gminy PFRON Fundusze Europejskie |
| Organizacja zajęć: rekreacyjno-sportowych, kulturalnych, promujących zdrowy i aktywny tryb życia oraz edukacyjnych, mających na celu integrację społeczną, a także rozwijanie kompetencji i umiejętności osób zależnych i starszych. | Poprawa dostępności do zajęć sportowo-rekreacyjnych i kulturalnych dla osób zależnych i starszych poprzez wzrost ich aktywności społecznej oraz umiejętności. | 2023-2029 | UG, OPS, GBP, KS, PES | Budżet Gminy Fundusze Europejskie |
| Promowanie pozytywnego wizerunku osoby starszej i z niepełnosprawnościami w społeczności lokalnej. | Wzmocnienie pozytywnych postaw mieszkańców wobec osób niesamodzielnych. | 2023-2029 | UG, OPS, GBP, KS, PES, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Prowadzenie akcji informacyjnych/warsztatów w zakresie bezpieczeństwa osób starszych. | Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród osób starszych. | 2023-2025 2026 2028 | UG, OPS, GBP, KMP, KS, PES | Budżet Gminy |
| Rozwijanie działalności organizacji pozarządowych, m.in. poprzez udostępnianie obiektów do organizowania spotkań i wydarzeń oraz udzielanie środków na realizację projektów. | Zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych w zakresie wsparcia osób starszych. | 2023-2029 | UG, KS, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |

Cel operacyjny nr 3

Świadczenie specjalistycznej pomocy dla osób dotkniętych zaburzeniami psychicznymi oraz w kryzysie emocjonalnym, a także upowszechnianie wiedzy na temat zdrowia psychicznego.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|---|-------------------|--|--------------------------------|
| Kierowanie osób z zaburzeniami psychicznymi do Środowiskowych Domów Samopomocy. | Zapewnienie wsparcia środowiskowego osobom z zaburzeniami psychicznymi. | 2023-2029 | OPS, PCPR, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych o dostępnych formach pomocy dla osób mających problemy w zakresie zdrowia psychicznego. | Zwiększenie liczby mieszkańców mających problemem w zakresie zdrowia psychicznego zgłaszających się po pomoc. | 2023-2029 | OPS, UG, PPP, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |

| | | | | |
|---|--|------------------------------|---|--------------------------------|
| Prowadzenie kampanii profilaktycznych, wykładów, spotkań ze specjalistami na temat zdrowia psychicznego oraz higieny psychicznej. | Zwiększanie świadomości społecznej na temat zdrowia psychicznego oraz higieny psychicznej. | 2024 2026 2028 | OPS, UG, PES, jednostki oświatowe, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Wczesna profilaktyka szkolna dotycząca kwestii zdrowia psychicznego – prowadzenie programów profilaktycznych dotyczących zdrowia psychicznego. | Zmniejszenie liczby dzieci i młodzieży deklarujących problemy w zakresie zdrowia psychicznego. | 2023- 2029 | UG, PPP jednostki oświatowe, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Udzielanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej dzieciom i młodzieży w szkołach. | Poprawa dobrostanu psychicznego dzieci i młodzieży. | 2023- 2029 | UG, PPP, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Przeprowadzenie warsztatów dla uczniów dotyczących systemu poradnictwa i pomocy w stanach kryzysu psychicznego. | Wzrost poczucia bezpieczeństwa w zakresie zdrowia psychicznego wśród uczniów. | 2023 2025 2027 2029 | UG, PPP, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie aktywizacji społecznej i zawodowej osób z zaburzeniami psychicznymi. | Poprawa funkcjonowanie osób z zaburzeniami psychicznymi. | 2023- 2029 | OPS, PCPR, PUP | Budżet Gminy Budżet Państwa |

CEL STRATEGICZNY NR 3

Profilaktyka uzależnień oraz ograniczenie konsekwencji społecznych i zdrowotnych z nich wynikających.

Cel operacyjny nr 1

Zwiększenie skuteczności oddziaływań pomocowych dla osób dotkniętych uzależnieniem i współuzależnieniem.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|--|-------------------|--|---------------------|
| Udzielanie pomocy materialnej i niematerialnej rodzinom z problemem uzależnienia. | Poprawa warunków bytowych rodzin z problemem uzależnienia. | 2023- 2029 | OPS | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|--|-----------|---------------------------------|--------------|
| Rozwijanie działalności Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz z problemem przemocy w rodzinie, a także świadczenie profesjonalnego wsparcia terapeutycznego, socjalnego, psychologicznego i prawnego osobom w kryzysie uzależnienia. | Dostęp do profesjonalnej pomocy i wsparcia rodzin z problemem uzależnienia. | 2023-2029 | OPS, UG, PKI, GKRPA | Budżet Gminy |
| Inicjowanie działań w celu powstania samopomocowej grupy wsparcia dla osób uzależnionych (AA), współuzależnionych (AI-Anon) i dorosłych dzieci alkoholików (DDA). | Zwiększenie dostępu do pomocy dla osób uzależnionych i członków ich rodzin oraz poprawa ich funkcjonowania. | 2023-2029 | UG, GKRPA, PES | Budżet Gminy |
| Motywowanie osób uzależnionych i współuzależnionych do podjęcia terapii w placówkach leczenia odwykowego typu stacjonarnego i ambulatoryjnego. | Wzrost liczby osób podejmujących terapię w placówkach leczenia odwykowego. | 2023-2029 | GKRPA | Budżet Gminy |
| Wspieranie działań placówek leczenia odwykowego poprzez finansowanie programów terapeutycznych dla osób uzależnionych i współuzależnionych uzupełniających ofertę świadczeń zdrowotnych NFZ. | Zwiększenie dostępności do udziału w programach terapeutycznych. | 2023-2029 | GKRPA, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Wspieranie placówek leczenia uzależnienia od alkoholu, m.in. w zakresie wdrażania ponadpodstawowych programów terapeutycznych dla osób uzależnionych. | Rozszerzenie zakresu świadczonych usług dla mieszkańców w placówkach leczenia uzależnień, wzrost skuteczności terapii. | 2023-2029 | GKRPA, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Podjęcie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu; kierowanie wniosków do biegłych celem wydania opinii w przedmiocie uzależnienia oraz kierowanie wniosków do sądu. | Zwiększenie liczby osób kończących leczenie odwykowe. | 2023-2029 | GKRPA | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|--|-----------|---|--------------|
| Organizowanie szkoleń dla członków GKRPA i innych grup zawodowych (m.in. pedagogów, nauczycieli, wychowawców, pracowników socjalnych, asystentów rodziny, funkcjonariuszy policji, opiekunów w PWD) z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, w tym szkolenie ich na realizatorów programów profilaktycznych. | Wzrost wiedzy specjalistów z zakresu profilaktyki uzależnień, zwiększenie skuteczności oddziaływań profilaktycznych. | 2023-2029 | GKRPA, OPS, KMP, ZI, PWD, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Udział w konferencjach z zakresu problemu uzależnień dla specjalistów zaangażowanych w rozwiązywanie tego problemu. | Wzrost wiedzy specjalistów, zwiększenie skuteczności podejmowanych działań. | 2023-2029 | GKRPA, OPS, KMP, ZI, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Podejmowanie współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz PES w zakresie kierowania osób po zakończonym leczeniu w placówce leczenia uzależnienia do uczestnictwa w zajęciach w Centrum Integracji Społecznej. | Wzmocnienie kompetencji i umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, inne jednostki samorządu terytorialnego | Budżet Gminy |

Cel operacyjny nr 2

Wzmocnienie postaw abstynenckich wśród dzieci oraz osób dorosłych, a także przeciwdziałanie zachowaniom ryzykownym w związku z sięganiem po substancje psychoaktywne.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|---|--------------------------|---|----------------------------|
| Wdrażanie w szkołach programów profilaktycznych rekomendowanych przez KCPU związanych z tematyką uzależnień. | Podniesienie poziomu wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie uzależnień, rozwój psychospołeczny uczniów. | 2023-2029 | GKRPA, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Realizacja w szkołach warsztatów i innych form edukacyjnych uwzględniających zagadnienia dotyczące uzależnień oraz pozalekcyjnych zajęć z elementami profilaktyki, w tym zajęć sportowych. | Podniesienie poziomu wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie uzależnień, rozwój psychospołeczny uczniów. | 2023-2029 | GKRPA, jednostki oświatowe, GBP, PES, PWD | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|--|-----------|---|--------------|
| Organizowanie wypoczynku z programem profilaktycznym dla dzieci z rodzin dotkniętych problemami uzależnień. | Ograniczenie zachowań ryzykownych wśród dzieci i młodzieży. | 2023-2029 | GKRPA, PWD, PES | Budżet Gminy |
| Rozwijanie działalności placówek wsparcia dziennego, w tym w zakresie wspierania dzieci z rodzin dotkniętych uzależnieniem. | Wzmocnienie postaw abstynenckich wśród dzieci i młodzieży oraz zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom. | 2023-2029 | UG, GKRPA, PWD, PES | Budżet Gminy |
| Organizowanie półkolonii profilaktycznych dla dzieci i młodzieży (spektakle filmowe, gry profilaktyczne, warsztaty, spotkania ze specjalistami, zajęcia sportowo-rekreacyjne, wycieczki). | Wzmocnienie pożądanych postaw zdrowotnych wśród dzieci i młodzieży. | 2023-2029 | UG, GKRPA, GBP, PES, jednostki oświatowe, PWD | Budżet Gminy |
| Realizacja szkoleń dla właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i dla sprzedawców dotyczącego konsekwencji prawnych, moralnych i społecznych wynikających z nieodpowiedzialnej sprzedaży alkoholu. | Spadek dostępności alkoholu dla dzieci i młodzieży. | 2023-2029 | GKRPA | Budżet Gminy |
| Realizacja warsztatów profilaktycznych dla rodziców dotyczących profilaktyki uzależnień wśród dzieci. | Podniesienie poziomu wiedzy rodziców na temat uzależnień. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Realizowanie działań profilaktycznych wśród mieszkańców mających na celu uświadomienie konsekwencji spożywania alkoholu, w szczególności spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży oraz prowadzenia pojazdów pod wpływem alkoholu. | Ograniczenie skali prowadzenia pojazdów przez osoby nietrzeźwe oraz spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży. | 2023-2029 | GKRPA | Budżet Gminy |
| Udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach i akcjach informacyjno-edukacyjnych, skierowanych do różnych grup odbiorców służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień. | Zmiana postaw mieszkańców względem używania substancji psychoaktywnych. | 2023-2029 | GKRPA, OPS, UG, GBP, PWD, PES | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|--|-----------|---|--------------------------------|
| Organizowanie imprez, festynów, konkursów, wydarzeń w celu promocji zdrowego stylu życia przy współpracy międzyinstytucjonalnej. | Wzrost świadomości mieszkańców w zakresie wartości zdrowotnych oraz korzyści zdrowego stylu życia. | 2023-2029 | GKRPA, OPS, UG, KMP, PES, GBP, PWD, jednostki oświatowe, KS, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Upowszechnianie wiedzy na temat zagrożeń wynikających z uzależnień oraz informacji o miejscach, w których można znaleźć profesjonalną pomoc na terenie Gminy poprzez dystrybucję ulotek w szkołach i innych miejscach publicznych oraz publikowanie artykułów na stronach Gminy. | Zwiększenie wiedzy mieszkańców na temat problemu uzależnień oraz miejsc wsparcia na terenie Gminy. | 2023-2029 | GKRPA, UG, OPS, ZI, PES, PWD, KS, lokalne media | Budżet Gminy |
| Monitorowanie miejsc w Gminie, w celu ograniczenia skali spożywania alkoholu przez mieszkańców w miejscach publicznych. | Spadek liczby wykroczeń w Gminie związanych ze spożywaniem alkoholu. | 2023-2029 | KMP, UG, GKRPA | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Podejmowanie interwencji wobec osób spożywających alkohol w miejscach publicznych, m.in. zatrzymywanie ich w pomieszczeniach policyjnych, izbach wytrzeźwień oraz odwożenie niepełnoletnich do domów rodzinnych. | Ograniczenie skali problemowego spożywania alkoholu w przestrzeni publicznej. | 2023-2029 | KMP, UG, GKRPA | Budżet Gminy Budżet Państwa |

CEL STRATEGICZNY NR 4

Ochrona osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz zmiana zachowań osób dopuszczających się jej.

Cel operacyjny nr 1

Objęcie specjalistycznym wsparciem rodzin i osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz zmiana zachowań osób dopuszczających się przemocy.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|---|-------------------|---|---------------------|
| Pomoc rodzinom doświadczającym przemocy w ramach procedury „Niebieskie Karty”. | Wzrost liczby rodzin, w których zakończył się problem przemocy. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, KMP, ZI, jednostki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, Sąd | Budżet Gminy |

| | | | | |
|---|---|-----------|---|--------------|
| Zamieszczanie informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w lokalnych mediach oraz kolportaż materiałów informacyjnych dotyczących form specjalistycznej pomocy możliwej do uzyskania w sytuacji wystąpienia przemocy w rodzinie. | Zwiększenie dostępu do informacji na temat pomocy z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. | 2023-2029 | OPS, UG, GKRPA, ZI, GBP, PWD, KS, PES | Budżet Gminy |
| Organizacja szkoleń dla pracowników instytucjonalnych w zakresie prawa regulującego problem przemocy w rodzinie oraz procedurę „Niebieskie Karty”. | Poszerzenie wiedzy pracowników instytucji pomocowych z zakresu realizacji procedury „Niebieskie Karty”. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, KMP, ZI, jednostki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, Sąd | Budżet Gminy |
| Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom dotkniętym przemocą. | Poprawa funkcjonowania rodzin z problemem przemocy. | 2023-2029 | OPS, PES | Budżet Gminy |
| Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie. | Dostosowanie oferty pomocowej do potrzeb mieszkańców i skali problemu. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, ZI, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Inicjowanie działań w celu utworzenia grupy wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie. | Zapewnienie mieszkańcom w kryzysie przemocy samopomocowej formy wsparcia. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, ZI | Budżet Gminy |

Cel operacyjny nr 2

Uwrażliwienie lokalnej społeczności na przejawy przemocy w rodzinie i zwiększenie jej wiedzy o lokalnym systemie pomocy i wsparcia.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|---|--------------------------|---|----------------------------|
| Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dla rodziców w celu podnoszenia ich kompetencji wychowawczych oraz promowania metod wychowawczych bez użycia przemocy. | Poszerzenie kompetencji wychowawczych, wzrost wiedzy rodziców na temat wychowania bez przemocy. | 2023-2025-2027-2029 | OPS, KMP, GKRPA, ZI, GBP, PPP, jednostki oświatowe, PWD | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|--|---------------------|--|--------------|
| Udział w lokalnych oraz ogólnopolskich kampaniach społecznych przeciw przemocy w rodzinie. | Wzrost poziomu wiedzy mieszkańców na temat przemocy w rodzinie oraz możliwości pomocy. | 2023-2029 | OPS, GKRPA, ZI, KMP, UG, PCPR, GBP, PWD, KS, jednostki oświatowe, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy |
| Realizacja działań edukacyjnych wśród mieszkańców wskazujących pożądane zachowania w przypadku zaobserwowania przemocy. | Wzrost wrażliwości społeczności lokalnej na przejawy przemocy w rodzinie. | 2023-2025-2027-2029 | OPS, GKRPA, ZI, KMP, UG, PCPR, PPP, GBP, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Realizacja warsztatów dla uczniów dotyczących przemocy w rodzinie, komunikacji, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy. | Podniesienie umiejętności psychospołecznych uczniów, wzrost wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie przemocy. | 2023-2029 | GKRPA, ZI, PPP, jednostki oświatowe, PWD | Budżet Gminy |

CEL STRATEGICZNY NR 5

Ograniczenie skali ubóstwa i bezrobocia oraz zmniejszenie problemu wykluczenia społecznego wśród mieszkańców.

Cel operacyjny nr 1

Przywrócenie i wzmocnienie kompetencji zawodowych osób dotkniętych bezrobociem oraz rozwój lokalnego rynku pracy.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|--|-------------------|--|--|
| Współpraca z PUP w zakresie: poradnictwa zawodowego, organizacji szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe osób bezrobotnych oraz zwiększających szanse na podjęcie zatrudnienia. | Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych. | 2023-2029 | OPS, PUP | Budżet Gminy Budżet Państwa Fundusze Europejskie |
| Współpraca z PUP w zakresie: organizowania prac interwencyjnych, robót publicznych oraz prac społecznie użytecznych dla osób bezrobotnych. | Wzrost liczby bezrobotnych mieszkańców biorących udział w aktywnych formach aktywizacji zawodowej. | 2023-2029 | UG, PUP | Budżet Gminy Budżet Państwa |

| | | | | |
|---|---|-----------|---|--------------------------------|
| Prowadzenie działalności informacyjnej w zakresie dostępnych form wsparcia i aktywizacji osób bezrobotnych. | Wzrost wiedzy wśród osób bezrobotnych na temat dostępnych form wsparcia. | 2023-2029 | OPS, PUP, UG, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Wykorzystanie w pracy socjalnej kontraktów socjalnych służących aktywizacji zawodowej i zwiększenia szans na zatrudnieniu, szczególnie osób długotrwale bezrobotnych. | Zwiększenie liczby kontraktów socjalnych w aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych. | 2023-2029 | OPS | Budżet Gminy |
| Prowadzenie poradnictwa zawodowego i warsztatów z kreowania ścieżki kariery wśród uczniów. | Zwiększenie przedsiębiorczości i przyszłej aktywności zawodowej uczniów. | 2023-2029 | UG, PUP, PPP, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Podjęcie stałej współpracy z PES działającymi w zakresie wsparcia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. | Zwiększenie dostępności do pomocy dla osób zagrożonych wykluczeniem. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Współpraca z sąsiednimi gminami i powiatami w zakresie kierowania osobami, które ukończyły terapię w WTZ do pracy w podmiotach ekonomii społecznej (spółdzielnie socjalne/zakłady aktywizacji zawodowej). | Zwiększenie dostępności do miejsc pracy dla osób w trudnej sytuacji życiowej i z niepełnosprawnością. | 2023-2029 | OPS, UG, PCPR, PES, inne jednostki samorządu terytorialnego | Budżet Gminy Budżet Państwa |

Cel operacyjny nr 2

Świadczenie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym ubóstwem oraz prowadzenie działań umożliwiających ich integrację społeczną.

| Działania przewidziane do realizacji | Rezultaty | Termin realizacji | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|--|--|-------------------|--|---------------------|
| Realizacja działań mających na celu wyrównywanie szans edukacyjnych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemem ubóstwa, m.in. poprzez działalność świetlic szkolnych. | Objęcie dzieci kompleksową opieką i wsparciem oraz zmniejszanie nierówności społecznych między uczniami. | 2023-2029 | UG, GBP, PWD, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Rozwijanie działalności placówek wsparcia dziennego. | Kompleksowe wsparcie dzieci oraz zmniejszanie nierówności społecznych między rówieśnikami. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, PWD | Budżet Gminy |

| | | | | |
|--|---|-----------|-----------------------------------|--------------------------------|
| Kontynuowanie i wdrażanie programów i projektów społecznych zmniejszających nierówności społeczne. | Zmniejszenie się nierówności społecznych wśród mieszkańców. | 2023-2029 | OPS, UG, PUP, KS, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Rozpowszechnianie wśród mieszkańców materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących możliwych form pomocy w przypadku doświadczania ubóstwa. | Zwiększenie wiedzy mieszkańców w zakresie dostępnych w Gminie form pomocy. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy |
| Współpraca z PES w zakresie włączania społecznego, walki z ubóstwem i głodem, w tym wśród dzieci. | Zmniejszenie skali ubóstwa oraz głodu w Gminie. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy |
| Popularyzowanie wśród mieszkańców idei wolontariatu na rzecz mieszkańców Gminy będących w potrzebie. | Wzmocnienie lokalnej solidarności mieszkańców. | 2023-2029 | OPS, UG, PES, jednostki oświatowe | Budżet Gminy |
| Organizacja i dofinansowywanie szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe osób z problemem ubóstwa. | Wzmocnienie pozycji osób z problemem ubóstwa na lokalnym rynku pracy. | 2023-2029 | OPS, UG, PUP, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego rozumianego jako dostęp do świadczeń pomocy społecznej w celu umożliwienia zaspokojenia przez osoby i rodziny podstawowych potrzeb bytowych z uwzględnieniem współpracy w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej. | Poprawa sytuacji materialnej osób zmagających się z ograniczonymi środkami i możliwościami. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie pomocy w zakresie dożywiania w formie zasiłków na zakup żywności oraz w formie posiłków. | Poprawa warunków życia osób z problemem ubóstwa. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie uczniom z rodzin dotkniętych problemem ubóstwa pomocy w formie stypendiów, zasiłków szkolnych oraz posiłków w szkole. | Wsparcie dzieci i młodzieży wychowujących się w rodzinach o ograniczonych zasobach. | 2023-2029 | UG, jednostki oświatowe | Budżet Gminy Budżet Państwa |

| | | | | |
|---|--|-----------|--------------|--------------------------------|
| Pomoc osobom i rodzinom dotkniętym problemem ubóstwa oraz związaną z tym bezradnością, poprzez udzielanie zasiłków celowych i rzeczowych. | Zwiększenie możliwości finansowych rodzin zamieszkujących Gminę. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie rodzinom z trudnościami finansowymi dodatków mieszkaniowych i energetycznych. | Wsparcie rodzin niewydolnych finansowo w Gminie. | 2023-2029 | UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Współpraca międzyinstytucjonalna w zakresie kierowania mieszkańców Gminy pozbawionych stałego miejsca zamieszkania do placówek zapewniających schronienie osobom bezdomnym. | Zabezpieczenie sytuacji lokalowej osób bezdomnych. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Kierowanie osób bezdomnych wymagających specjalistycznego wsparcia do schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. | Zapewnienie bezpieczeństwa i wsparcia osobom dotkniętym bezdomnością. | 2023-2029 | OPS, UG, PES | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Udzielanie wsparcia materialnego dla osób bezdomnych. | Poprawa sytuacji socjalnej osób bezdomnych. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy Budżet Państwa |
| Przekazywanie osobom bezdomnym informacji w zakresie dostępnych dla nich form pomocy oraz monitorowanie jej skali. | Wzrost świadomości osób bezdomnych w zakresie możliwych form wsparcia. | 2023-2029 | OPS, UG | Budżet Gminy |

Ramy finansowe Strategii

Potrzeba określenia ram finansowych Strategii rozwiązywania problemów społecznych wynika z treści art. 16b. ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.). Jednym z warunków realizacji wskazanych celów w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest jej finansowanie.

Podstawowym źródłem finansowania powyższej Strategii będą środki pochodzące z budżetu gminy Zabór. Zaplanowane zadania w niniejszej Strategii będą finansowane także przez:

- ✓ budżet Wojewody,
- ✓ budżet Samorządu Województwa,
- ✓ Fundusz Pracy,
- ✓ Fundusz Solidarnościowy,
- ✓ środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- ✓ środki Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
- ✓ środki finansowe pozyskiwane przez organizacje pozarządowe,
- ✓ środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji Strategii.

Ramy finansowe Strategii uzależnione są od możliwości finansowych gminy Zabór. Realizacja poszczególnych celów i zadań wymienionych w Strategii uzależniona będzie od środków posiadanych przez Gminę oraz pozyskanych ze źródeł zewnętrznych.

Prognozy wykorzystane do sporządzenia ram finansowych Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 przyjęto w oparciu o procentową strukturę wydatków socjalnych w latach 2020-2021, która została opracowana na podstawie oceny zasobów pomocy społecznej.

W prognozie na lata 2022-2029 zastosowano średnią wzrostu 2,5% w skali roku wydatków na pomoc społeczną przewidywanego na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze. Dział 855 został pomniejszony o wartość świadczenia wychowawczego, w związku z przejęciem realizacji tego zadania przez ZUS.

Tabela 27. Ramy finansowe Strategii

| rok | ochrona zdrowia | pomoc społeczna | edukacyjna opieka wychowawcza | rodzina | ogółem |
|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------|-----------|-----------|
| 2020 | 78 400 | 905 056 | 2 080 | 7 384 590 | 8 370 126 |
| 2021 | 73 501 | 936118 | 5 227 | 7 059 492 | 8 074 338 |
| PROGNOZA | | | | | |
| 2022 | 81 000 | 1 155 162 | 6 359 | 1 752 930 | 2 995 451 |
| 2023 | 83 025 | 1 184 041 | 6 518 | 1 796 753 | 3 070 337 |
| 2024 | 85 101 | 1 213 642 | 6 681 | 1 841 672 | 3 147 096 |
| 2025 | 87 228 | 1 243 983 | 6 848 | 1 887 714 | 3 225 773 |
| 2026 | 89 409 | 1 275 083 | 7 019 | 1 934 907 | 3 306 417 |
| 2027 | 91 644 | 1 306 960 | 7 195 | 1 983 279 | 3 389 078 |
| 2028 | 93 935 | 1 339 634 | 7 374 | 2 032 861 | 3 473 805 |
| 2029 | 96 284 | 1 373 125 | 7 559 | 2 083 683 | 3 560 650 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za 2021 rok

System wdrażania Strategii

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór to wprowadzenie w życie zintegrowanego modelu polityki społecznej. Z uwagi na fakt, że opracowana Strategia jest dokumentem długookresowym i zawiera podstawowe cele perspektywiczne, musi być poddana okresowej weryfikacji, a także niezbędnym zmianom.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór zawiera zadania, które stanowią wyzwania dla całej społeczności lokalnej i wszystkich instytucji publicznych oraz niepublicznych, które działają na polu polityki społecznej w Gminie. Taka zasada partnerstwa i współpracy jest jednym z fundamentalnych elementów polityki strukturalnej Unii Europejskiej. Jednak wdrażanie Strategii, zawierającej zadania będące w kompetencjach wielu lokalnych i ponadlokalnych instytucji, organizacji i środowisk, wymaga ścisłej koordynacji, a także współpracy pomiędzy zainteresowanymi stronami. Stąd też efektywność realizacji zadań

wyodrębnionych w Strategii, w dużej mierze zależała będzie od instytucji zarządzającej jej wdrażaniem – Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze.

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029 obejmować będzie cztery etapy, przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 28. Harmonogram wdrażania Strategii

| Etap | Wyszczególnienie | Termin realizacji |
|----------|---|--|
| Etap I | Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Zabór o przyjęciu do realizacji „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór na lata 2023-2029”. | I kwartał 2023 r. |
| Etap II | Koordynacja realizacji działań objętych Strategią. | I kwartał 2023 r. – IV kwartał 2029 r. |
| Etap III | Monitoring. | Na koniec każdego roku w okresie od 2023 r. do 2029 r. |
| Etap IV | Ewaluacja Strategii. | I kwartał 2030 r. |

Źródło: opracowanie własne

System aktualizacji Strategii

Strategia jest dokumentem „żywym” i wprowadzanie zmian w jej zapisach jest nie tylko możliwe, ale w niektórych sytuacjach wręcz konieczne. Jednak należy pamiętać, że zmiany te nie powinny dotyczyć zasadniczych kierunków Strategii. Przeglądy strategiczne powinny być realizowane cyklicznie. Najlepszą metodą na wprowadzenie zmian w dokumencie Strategii jest jej weryfikacja w społecznym procesie zbliżonym do tego, który towarzyszył tworzeniu Strategii. Kierownik OPS przy wyborze zadań do realizacji będzie brać pod uwagę zarówno nowe oczekiwania społeczności lokalnej i określonych grup społecznych, jak również zmieniające się czynniki środowiska zewnętrznego oraz możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych. Dlatego podczas aktualizacji dokumentu Strategii Kierownik OPS powinien uwzględniać nie tylko istniejące zapisy Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór, ale również nowe, nie ujęte w niej zadania, których w obecnym czasie uczestnicy nie byli w stanie przewidzieć. Bezpośrednim koordynatorem jest Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze. Zadaniem koordynatora jest ciągły nadzór nad pracami OPS w zakresie wdrażania i aktualizacji Strategii.

Komunikacja społeczna i promocja Strategii

W celu sprawnego funkcjonowania Strategii należy umożliwić społeczności lokalnej udział w procesie jej tworzenia i realizacji. Partnerzy mają możliwość zgłoszenia zmian w treści Strategii w zakresie wymagającym ich współpracy. Władze samorządowe w trakcie wdrażania Strategii muszą znaleźć skuteczną metodę przekazywania informacji do otoczenia. Powinny także zwrócić uwagę na sprawny system przyjmowania informacji z otoczenia w tym, od partnerów społecznych.

Władze samorządowe muszą współpracować i być w stałym kontakcie z jednej strony z podmiotami wewnętrznymi, obejmującymi pracowników uczestniczących bezpośrednio w administrowaniu Gminą, czerpiąc przy tym z ich wiedzy, motywacji, umiejętności praktycznych czy kompetencji interpersonalnych, ale też korzystać z technologii i zasobów organizacji.

Z drugiej strony muszą również komunikować się z otoczeniem zewnętrznym obejmującym: ogół mieszkańców Gminy, grupy, organizacje, stowarzyszenia, instytucje czy przedsiębiorstwa.

Otoczenie zewnętrzne dalsze to natomiast otoczenie Gminy, jako wspólnoty terytorialnej: sąsiednie gminy, struktury powiatowe, wojewódzkie i ogólnopolskie. Obszarami działań w zakresie komunikacji społecznej są:

- ✓ możliwość wnioskowania zmian zapisów Strategii przed jej uchwaleniem;
- ✓ informacja o postępach wdrażania Strategii;
- ✓ współpraca z mediami – podawanie informacji o wdrażanych projektach w mediach;
- ✓ informacje zamieszczane na stronach internetowych.

Promocja Strategii ma na celu stanowienie i utrzymywanie wzajemnej współpracy między samorządem a społeczeństwem. Informowanie oraz promocja odbywać się będzie poprzez podawanie w prasie lokalnej oraz w Internecie danych na temat zaangażowania finansowego Unii Europejskiej w realizację projektów oraz stanie zaawansowania realizacji zadań i ich efektów w ramach Strategii.

Monitoring i ewaluacja

Proces monitoringu Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami. Będzie on polegał na gromadzeniu i opracowywaniu informacji oraz danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych. Punktem odniesienia będą między innymi przedstawione poniżej wskaźniki monitoringowe. Dla oceny zmian zachodzących w wybranych, niemożliwych do opisu za pomocą wskaźników obszarach, służyć będą wskaźniki kontekstowe (pokazujące dane zjawisko w szerszym kontekście, zwykle w odniesieniu do dłuższych okresów czasu). Dane do monitoringu pozyskiwane będą z: danych statystycznych GUS, jednostek organizacyjnych UG, Policji, PUP, ze sprawozdań OPS, GKRPA, sprawozdań z realizacji gminnych programów i projektów oraz od organizacji pozarządowych. Monitorowanie umożliwi bieżącą ocenę realizacji zaplanowanych kierunków działań lub też pozwoli na modyfikację i dokonywanie korekt w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą zaistnieć w wyniku, np. zmiany regulacji prawnych lub nasilenia niektórych problemów społecznych. Informacja nt. realizacji Strategii przygotowywana będzie przez OPS i zawarta w corocznie składanych sprawozdaniach z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze.

Końcowa ewaluacja (ex-post) posłuży samorządowi gminy Zabór do oceny realnej sytuacji i stanu rozwiązywania problemów społecznych w Gminie, a także będzie pomocnym narzędziem pomagającym w podejmowaniu właściwych decyzji dotyczących kształtu polityki i pomocy społecznej Gminy w kolejnych latach. W ramach końcowej ewaluacji Strategii zostanie przygotowany raport ukazujący kumulatywne osiągnięcie założonych celów strategicznych. Końcowa ewaluacja Strategii pozwoli ocenić w jakim stopniu założone wartości w zestawieniu kumulatywnym, kilkuletnim zostały zrealizowane oraz ukáže realne nakłady finansowe, a w efekcie końcowym pozwoli odpowiedzieć na pytanie, czy założone kierunki działań były odpowiednio zaplanowane.

Wskaźniki monitoringowe, czyli policzalne zmienne podlegające obserwacji i ocenie, określone zostały w oparciu o przewidywane rezultaty zadań, a także przewidywane dane, zaplanowane do osiągnięcia w całym okresie realizacji działań. Zostały one szczegółowo przedstawione w oparciu o aktualny stan faktyczny. Zarówno monitoring jak i ewaluacja prowadzone będą między innymi w oparciu o niżej przedstawione wskaźniki monitoringowe. Katalog wskaźników może być uzupełniany bądź modyfikowany w zależności od dostępnych źródeł informacji i zasobów. Wartości bazowe oznaczają dane dla roku poprzedzającego wdrożenie Strategii, natomiast wartości docelowe wskazują pożądane wartości, oznaczające osiągnięcie poszczególnych celów.

Tabela 29. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych

| Lp. | Cel strategiczny | Wskaźnik | Wartość bazowa (w 2021 roku) | Wartość docelowa (w 2029 roku) |
|-----|---|--|---------------------------------|-----------------------------------|
| 1 | Wzmocnienie integralności rodzin oraz kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców. | Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny. | 10 | do 15 |
| | | Liczba asystentów rodziny. | 1 | 1 |
| | | Liczba rodzin wspierających. | 0 | do 1 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. | 12 | poniżej 10 |
| | | Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. | 14 | poniżej 12 |
| 2 | Zapewnienie wsparcia i usług w zakresie aktywizacji i integracji społecznej osób o szczególnych potrzebach. | Liczba osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych. | 7 | do 15 |
| | | Udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności (%). | 17,8 | poniżej 20 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności. | 35 | poniżej 25 |
| | | Liczba osób w DPS, za których Gmina ponosi odpłatność. | 3 | do 8 |
| | | Liczba uczestników zajęć profilaktycznych dot. zdrowia psychicznego wśród dzieci i młodzieży. | 0 | do 200 |
| | | Liczba osób korzystających ze specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi. | 1 | do 5 |

| | | | | |
|---|---|---|----------|-------------|
| 3 | Profilaktyka uzależnień oraz ograniczenie konsekwencji społecznych i zdrowotnych z nich wynikających. | Liczba Punktów Konsultacyjno-Informacyjnych. | 1 | 1 |
| | | Liczba osób uzależnionych i współuzależnionych korzystających z PKI. | 6 | do 20 |
| | | Liczba uczestników rekomendowanych programów profilaktycznych. | 0 | powyżej 200 |
| | | Liczba uczniów objętych działaniami profilaktycznymi (nierekomendowane). | 150 | powyżej 200 |
| | | Liczba grup samopomocowych dla osób uzależnionych i ich rodzin. | 0 | do 2 |
| | | Liczba mieszkańców przypadająca na 1 punkt sprzedaży alkoholu. | 135 | powyżej 180 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu. | 12 | do 9 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu narkomanii. | 1 | do 1 |
| 4 | Ochrona osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz zmiana zachowań osób dopuszczających się jej. | Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”. | 15 | poniżej 12 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu przemocy w rodzinie. | 0 | do 1 |
| | | Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie (stosujących i doświadczających przemocy). | 1 | do 10 |
| 5 | Ograniczenie skali ubóstwa i bezrobocia oraz zmniejszenie problemu wykluczenia społecznego wśród mieszkańców. | Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej (%). | 39 | poniżej 30 |
| | | Udział długotrwale bezrobotnych mieszkańców Gminy w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP (%). | 41 | poniżej 30 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia. | 25 | do 15 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu ubóstwa. | 55 | do 40 |
| | | Liczba osób korzystających z zasiłku stałego/okresowego/celowego. | 29/26/59 | do 25/20/45 |
| | | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezdomności. | 2 | do 2 |

Źródło: opracowanie własne

Wnioski i podsumowanie

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Zabór jest dostosowana do zidentyfikowanych w procesie badawczym potrzeb społecznych. Planowane sposoby ich zaspokajania są kontynuacją istniejącego systemu wsparcia i tworzą możliwość jego uzupełnienia o nowe rozwiązania.

W związku z powyższym, z jednej strony Strategia proponuje zmianę stosowanych metod tak, by chronić przed zagrożeniami społecznymi, z drugiej zaś wskazuje na konieczność przejścia do prewencji trudnych sytuacji życiowych, tak aby nie dopuścić do ich wystąpienia lub maksymalnie skrócić czas ich trwania. Cele strategiczne i cele operacyjne sformułowane zostały w oparciu o analizę systemu pomocy społecznej, sytuacji rodzin, profilaktyki uzależnień, problemu przemocy w rodzinie, sytuacji seniorów i osób z niepełnosprawnością, systemu ochrony zdrowia psychicznego, problemu ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz problemu bezrobocia.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych zakłada rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, szeroką współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze polityki społecznej. W myśl ustawy o pomocy społecznej, podejmowane działania powinny doprowadzić, w miarę możliwości, do życiowego usamodzielnienia się objętych nią osób i rodzin oraz do ich integracji ze środowiskiem. W ramach wypracowanej Strategii przyjmuje się podejście nastawione przede wszystkim na: wzmocnienie postaw aktywnych, wdrożenie modelu pomocy zintegrowanej oraz partnerskich działań instytucji i organizacji pozarządowych w tworzeniu lokalnego systemu rozwiązywania problemów społecznych. Analiza problemów społecznych będących przedmiotem niniejszej Strategii zwraca również uwagę na tzw. nowe ryzyka socjalne, czyli trudne sytuacje, nie tylko materialne, które pojawiły się w efekcie zmian zwłaszcza demograficznych.

Zapisy zawarte w Strategii realizowane będą zgodnie z wytyczonymi działaniami, ale w skali i harmonogramie zależnym od możliwości finansowych. Strategia będzie podlegać okresowym weryfikacjom i niezbędnym modyfikacjom

związanym ze zmieniającą się rzeczywistością społeczno-ekonomiczną, zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców gminy Zabór i przepisami prawa. Wielość i różnorodność potrzeb społecznych, przy istniejących ograniczeniach budżetowych, oznacza potrzebę zwiększenia efektywności pomocy społecznej poprzez racjonalne określanie wydatków, maksymalne wykorzystanie istniejącego potencjału oraz stosowanie rozwiązań o charakterze bardziej systemowym niż akcyjnym.

Należy pamiętać, że aktualizacje Strategii mogą się w znacznym stopniu wiązać ze zmianami dyktowanymi przez obecnie trwającą pandemię SARS-CoV-2. Poza widocznymi obecnie skutkami społeczno-ekonomicznymi wywołanymi pandemią, pozostawi ona również długotrwałe znamiona nie tylko na większej społeczności, ale również na indywidualnych jednostkach. Zmiany w prawie oraz konieczność ciągłej odpowiedzi na potrzeby mieszkańców Gminy w sposób adekwatny i zgodny z aktualnymi zaleceniami stanowi, wyzwanie dla instytucji rządowych, samorządowych jak i pozarządowych w zakresie rozwiązywania problemów społecznych. Konieczna jest zatem międzysektorowa współpraca dążąca do zapewnienia jak najlepszych warunków życiowych wszystkich mieszkańców gminy Zabór, na tyle na ile pozwalają obecne warunki.

Realizacja Strategii powinna przyczynić się do wysokiej jakości życia mieszkańców gminy Zabór, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci, młodzieży, osób starszych oraz grup osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym. Należy zaznaczyć, że zadania z zakresu szeroko rozumianej polityki społecznej realizowane są za pomocą wszelkich dostępnych kompetencji i możliwości Gminy, natomiast Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest wyborem priorytetowych obszarów i kierunków działań, które uznane zostały za kluczowe, a więc umożliwiające najsukuteczniejsze i najbardziej efektywne osiągnięcie założonych rezultatów.

Bibliografia

1. Europa 2020 - Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.
2. <http://www.parpa.pl>
3. <https://bdl.stat.gov.pl>
4. <https://mapa.wyniki.edu.pl>
5. <https://poradnik.ngo.pl>
6. <https://www.polskawliczbach.pl>
7. <http://www.psychiatriapolska.pl>
8. Kinney J., Leaton G., Zrozumieć alkohol, Warszawa 1996.
9. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej.
10. Kwaśniewski J., Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych.
11. N. G. Pikuła, M. Grewiński, E. Zdebska, W. Glanc, Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa, Kraków 2020.
12. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019, 2020 i 2021 rok.
13. Oniszczyk J., Współczesne państwo w teorii i praktyce. Wybrane elementy.
14. Raport o stanie Gminy Zabór za lata 2019-2021.
15. Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie, EStrateg. Model włączenia ekonomii społecznej do lokalnych strategii i programów, Biblioteka Ekonomii Społecznej i Solidarnej, 2021.
16. Sprawozdanie z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze za lata 2019-2021.
17. Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2020 i 2021 rok.
18. Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2019, 2020 i 2021 rok.
19. Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030.
20. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Spis rysunków, tabel, wykresów

Spis rysunków

| | |
|---|----|
| Rysunek 1. Położenie gminy Zabór na tle powiatu zielonogórskiego, województwa lubuskiego i kraju..... | 16 |
| Rysunek 2. Liczba podmiotów zarejestrowanych na terenie gminy Zabór według klas wielkości (stan na koniec 2021 roku)..... | 20 |
| Rysunek 3. Klasyfikacja podmiotów ekonomii społecznej..... | 26 |
| Rysunek 4. Obszary współpracy międzyinstytucjonalnej..... | 27 |
| Rysunek 5. Łączna wartość sprzedanego na terenie gminy Zabór alkoholu w latach 2019-2021 | 56 |
| Rysunek 6. Wartość sprzedanego na terenie gminy Zabór alkoholu na 1 dorosłego mieszkańca w latach 2019-2021 | 57 |
| Rysunek 7. Elementy procesu planowania strategicznego | 81 |

Spis tabel

| | |
|--|----|
| Tabela 1. Liczba urodzeń, zgonów i wartość przyrostu naturalnego w gminie Zabór w na przestrzeni lat 2019-2021 | 18 |
| Tabela 2. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2019-2021 (w procentach)..... | 19 |
| Tabela 3. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w gminie Zabór w porównaniu do powiatu zielonogórskiego w 2021 roku..... | 23 |
| Tabela 4. Rodzaj przestępstw stwierdzonych w gminie Zabór w latach 2019-2021 | 24 |
| Tabela 5. Zdarzenia drogowe na terenie gminy Zabór w latach 2019-2021..... | 24 |
| Tabela 6. Działania ratownicze na terenie gminy Zabór w latach 2019-2021 | 25 |
| Tabela 7. Zakres usług społecznych oraz zadań publicznych..... | 28 |
| Tabela 8. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć według liczby wypłaconych świadczeń w latach 2019-2021..... | 33 |
| Tabela 9. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2019-2021 | 34 |
| Tabela 10. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2019-2021 | 34 |
| Tabela 11. Liczba rodzin i osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego oraz kwota świadczeń w latach 2019-2021..... | 39 |
| Tabela 12. Liczba dzieci i kwota odpłatności za ich pobyt w pieczy zastępczej w latach 2019-2021 | 42 |
| Tabela 13. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2019-2021 | 45 |
| Tabela 14. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2019-2021 | 46 |

| | |
|---|-----|
| Tabela 15. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2019-2021 | 46 |
| Tabela 16. Specjalny zasiłek opiekuńczy na przestrzeni lat 2019-2021 | 46 |
| Tabela 17. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w gminie Zabór wobec osób uzależnionych w latach 2019-2021..... | 52 |
| Tabela 18. Działania funkcjonariuszy Policji w stosunku do osób spożywających alkohol w latach 2019-2021..... | 53 |
| Tabela 19. Liczba pełnoletnich mieszkańców przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zabór oraz w województwie lubuskim w latach 2019-2021..... | 58 |
| Tabela 20. Liczba osób z terenu gminy Zabór objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w latach 2019-2021 | 63 |
| Tabela 21. Liczba osób dotkniętych i stosujących przemoc w rodzinie, świadków przemocy w rodzinie oraz osób, z którymi przeprowadzono rozmowy interwencyjne, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA w latach 2019-2021 | 66 |
| Tabela 22. Zasiłek pielęgnacyjny dla osób, które ukończyły 75 lat w latach 2019-2021 | 70 |
| Tabela 23. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej na przestrzeni lat 2019-2021 | 71 |
| Tabela 24. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców gminy Zabór oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu zielonogórskiego na przestrzeni lat 2019-2021..... | 76 |
| Tabela 25. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2019-2021 | 79 |
| Tabela 26. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2019-2021..... | 79 |
| Tabela 27. Ramy finansowe Strategii | 105 |
| Tabela 28. Harmonogram wdrażania Strategii..... | 106 |
| Tabela 29. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych | 109 |

Spis wykresów

| | |
|---|----|
| Wykres 1. Liczba mieszkańców gminy Zabór z podziałem na płeć w latach 2019-2021 | 17 |
| Wykres 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie zielonogórskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do województwa lubuskiego i całej Polski (stan na koniec roku, w procentach)..... | 19 |
| Wykres 3. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON w latach 2019-2021 | 20 |
| Wykres 4. Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2021 roku uczniów z terenu gminy Zabór, powiatu zielonogórskiego i województwa lubuskiego | 21 |
| Wykres 5. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w gminie Zabór w latach 2019-2021 | 32 |
| Wykres 6. Wskaźnik deprivacji lokalnej na przestrzeni lat 2019-2021 | 33 |

| | |
|---|----|
| Wykres 7. Powody udzielania świadczeń w 2021 roku (liczba rodzin) | 35 |
| Wykres 8. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2019-2021 | 38 |
| Wykres 9. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezradności wychowawczo-opiekuńczej w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 40 |
| Wykres 10. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa na przestrzeni lat 2019-2021 | 41 |
| Wykres 11. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2019-2021 | 42 |
| Wykres 12. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu niepełnosprawności w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 45 |
| Wykres 13. Liczba osób korzystających z usług specjalistycznych opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w latach 2019-2021 | 49 |
| Wykres 14. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 51 |
| Wykres 15. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu narkomanii w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 51 |
| Wykres 16. Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w latach 2019-2021 | 55 |
| Wykres 17. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021 | 57 |
| Wykres 18. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu przemocy w rodzinie w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 62 |
| Wykres 19. Liczba podjętych i kontynuowanych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021 | 63 |
| Wykres 20. Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2019-2021 | 64 |
| Wykres 21. Liczba osób stosujących lub doznających przemocy, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w latach 2019-2021 | 65 |
| Wykres 22. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021 | 69 |
| Wykres 23. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2019-2021 | 69 |
| Wykres 24. Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych w gminie Zabór na przestrzeni lat 2019-2021 | 70 |
| Wykres 25. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezrobocia w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej | 74 |
| Wykres 26. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej na przestrzeni lat 2019-2021 | 74 |

| | |
|--|--|
| Wykres 27. Stopa bezrobocia w powiecie zielonogórskim na przestrzeni lat 2019-2021 w porównaniu do całej Polski i województwa lubuskiego (stan na koniec roku, w procentach) .75 | |
| Wykres 28. Mieszkańcy gminy Zabór pozostający bez pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2019-202175 | |
| Wykres 29. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa w Gminie w latach 2019-2021 oraz ich udział w ogóle korzystających z pomocy społecznej..... 78 | |
| Wykres 30. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezdomności na przestrzeni lat 2019-202180 | |